

Arq. Francisco Haroldo Alfaro Salazar

Director de la División

Ciencias y Artes para el Diseño

UAM Xochimilco

INFORME FINAL DE SERVICIO SOCIAL

Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano

Dirección de Ordenamiento a la Propiedad Rural.

Subsecretaría de Ordenamiento Territorial y Agrario.

Coordinación Regional de Programas Institucionales "F".

Periodo

29 de mayo de 2023 al 29 de noviembre de 2023.

Proyecto:

Programa apoyo en procedimientos en materia agraria, jurídica, administrativa e informática.

Clave: XCADO00426

Responsable del Proyecto: Dra. María Marlene Acosta Jiménez.



Asesor Interno: Arq. Roberto Eibenschutz Hartman.

Stephanie Enereth Hernández Montagner.

Matrícula: 2192041055

Licenciatura en Planeación Territorial

División de Ciencias y Artes para el Diseño.

Tel: 5587906474

Cel.: 5511818313

Correo electrónico: 2192041055@alumnos.xoc.uam.mx

fannymontagner@gmail.com

Índice

	Pág.
Introducción	3
Objetivo general	3
Objetivos específicos	3
Actividades realizadas	3
• Plan de Acción Integral del Ejido Creel	4
• Parque Ecológico del Lago de Texcoco	4
• Tren Maya	4
Problemas sociales ejidales	4
• Ejido 3 de octubre y Maclovio Rojas (Tijuana, Ensenada, Tecate, Estado de Baja California)	4
• Movimiento Social por la Tierra (MST) Nacional	4
• Predio Cueva Colorada (Ixtapaluca, Edo Mex.)	5
• Grupo Ejidal Emiliano Zapata (Palenque, Chiapas)	5
• Municipio de Juárez, Chihuahua	5
• Municipio de Torreón, Coahuila	5
Metas alcanzadas	6
• Plan de Acción Integral para el Ejido Creel, Bocoyna, Chihuahua	6
• Parque Ecológico del Lago de Texcoco	6
• Tren Maya	6
• Ejido 3 de Octubre y Maclovio Rojas en Tijuana, Baja California	6
• Movimiento Social por la Tierra (MST)	6
• Predio Cueva Colorada, (Ixtapaluca, Estado de México)	6
• Grupo Agrario Emiliano Zapata, Palenque, Chiapas	6
• Municipio de Juárez, Chihuahua	7
• Municipio de Torreón, Coahuila	7
Resultados y conclusiones	7
Recomendaciones	8
Bibliografía y/o Referencias Electrónicas	9

Introducción

La elaboración del servicio social en la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano, en el lapso de 6 meses, iniciando el 29 de mayo del 2023 y concluyendo el 29 de noviembre del mismo año, se ha enfrentado en diversos casos enfocados de manera territorial. Mismo requisito solicitado en la Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Xochimilco, dentro de la Secretaría se han realizado diversas actividades que han coadyuvado a la retroalimentación de la información y la formación de propuestas territoriales para satisfacer las necesidades de una comunidad, para dotarlas de tierras nacionales, de proyectos estratégicos, planes de acción, entre otros programas de impacto regional para el beneficios del país.

Objetivo general

- Obtener los conocimientos generales dentro del campo laboral, ejerciendo los deberes que dependen del personal de la licenciatura de Planeación Territorial, confirmando los conocimientos, teórico-prácticos aprendidos durante los 4 años de la carrera.

Objetivos específicos

- Apoyo en la revisión de la documentación e integración y archivo de los expedientes de tenencia de la tierra.
- Apoyo para la Identificación de zonas urbanizadas, usos de suelo, estudios de campo, análisis y validación de la estructura urbana, leyes que regulan el desarrollo urbano y territorial.

Actividades realizadas

Las actividades realizadas en la permanencia en el servicio social dentro de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano, fueron variadas, relacionadas a los proyectos urbanos en cada uno de los estados, que fueron: Chihuahua, Estado de México, Chiapas, Quintana Roo y Yucatán, a través del proceso de análisis de los núcleos agrarios existentes, así como los problemas sociales agrarios, que se han identificado en los estados de Baja California Norte, Sonora, Chiapas, Guadalajara y Oaxaca, entre otros, realizando una investigación y propuesta para cada uno de ellos, mediante reuniones con la mesa agraria de cada una de las instituciones y la valoración de cada caso (Procuraduría Agraria, Dirección de Terrenos Nacionales de la Dirección General de Ordenamiento a la Propiedad Rural

(DGOPR), Instituto Nacional de Suelo Sustentable (INSUS), Registro Agrario Nacional (RAN), Comisión Nacional de Vivienda (CONAVI) Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), entre otros en las siguientes actividades:

- **Plan de Acción Integral del Ejido Creel**

Es un proyecto que consiste en el mejoramiento urbano del ejido, realizando de inicio las investigaciones de la zona para poder elaborar un diagnóstico, estar presente en las reuniones para acordar como se irá realizando el proyecto. El proyecto está dividido por ejes, que contribuyen al desarrollo urbano, social y ejidal de la localidad de Creel, en el municipio de Bocoyna, Chihuahua.

- **Parque Ecológico del Lago de Texcoco**

El proyecto se delimita en las demarcaciones del lago de Texcoco, dónde se tiene como objetivo el aprovechamiento del territorio, también consiste en la recuperación hídrica y ecológica de más de 14,000 hectáreas de terreno y su declaración como Área Natural Protegida (ANP), en beneficio de más de 12.5 millones de habitantes del Valle de México, y en particular de su población más vulnerable.

- **Tren Maya**

Es un proyecto que está enfocado en satisfacer las necesidades de la población, como un medio de transporte férreo para los habitantes y que promueve el sistema turístico para evitar la concentración turística en un solo punto, se basa en un desarrollo sostenible y el impulso al desarrollo económico local y para los estados que están involucrados (Chiapas, Campeche, Quintana Roo y Yucatán).

Problemas sociales ejidales

- **Ejidos 3 de octubre y Maclovio Rojas (Tijuana, Ensenada, Tecate, Estado de Baja California)**

En el caso de Baja California, los ejidos 3 de octubre y Maclovio Rojas, iniciaron con el desalojo a mano armada de cada una de las familias que habitaban en estos ejidos, amenazándolos e impidiendo el paso de la Secretaría, lo que impedía obtener la información para regularizar los predios que están ubicados en los ejidos.

- **Movimiento Social por la Tierra (MST) Nacional**

El grupo de ejidatarios manifiestan sus inconformidades por la invasión de otros movimientos sociales ejidatarios, vinculados con la

delincuencia organizada y las amenazas que recibe la población y los administrativos de la SEDATU y el gobierno del estado.

- **Predio Cueva Colorada (Ixtapaluca, Estado México.)**

El predio presenta la problemática de que no podía ser Área Natural Protegida, debido a que la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP) para declarar el Parque Nacional Izta- Popo, había establecido los requerimientos sobre la altura sobre el nivel del mar (msnm) en un límite de 3,000 msnm, donde el Parque Nacional cumplió con el requisito, mientras que el Predio de Cueva Colorada no cumplía con los límites para volverse ANP, ya que contaba con una altura de 3,600 msnm. Los peticionarios exigen la forma de que se vuelva ANP y evitar la urbanización en la zona.

- **Grupo Agrario Emiliano Zapata (Palenque, Chiapas)**

Los ejidatarios de 5 grupos pertenecientes al municipio de Palenque, Chiapas, llegaron a las instalaciones de la Secretaría de Desarrollo Agrario Territorial y Urbano, solicitando donación de terrenos nacionales para implementar la propuesta de un proyecto estratégico de impacto regional, ya que la localidad presenta un rezago social alto, por lo que buscan que el Gobierno Federal y la Secretaría del Bienestar, les otorguen programas como el de Sembrando Vida.

- **Municipio de Juárez, Chihuahua**

Regularización, enajenación y reubicación de familias establecidas en terrenos nacionales, pidiendo a la institución donación de Terrenos Nacionales, para la reubicación de los habitantes y el seguimiento del trámite de unos predios que son propiedad del municipio para disponer de ellos como reserva territorial.

- **Municipio de Torreón, Coahuila**

Devolución de tierras ejidales a los campesinos del Municipio de Torreón, Coahuila, por expropiación por parte del ayuntamiento municipal del año de 1996. Cuenta con un decreto de expropiación de 146-95-19 hectáreas a favor del Ayuntamiento Municipal de Torreón publicado en el Diario Oficial de la Federación el 1 de agosto de 1996, para destinarlas a Reserva Territorial. En el año 2002, FIFONAFE accionó la reversión de tierras en contra del Ayuntamiento de Torreón, con el amparo del Tribunal Unitario Agrario. En mayo del 2003, FIFONAFE promueve la demanda de amparo directo en contra de la sentencia con el expediente ¿???. En el año 2019, el comisariado ejidal presenta una demanda directa a la sentencia con el expediente agrario.

Metas alcanzadas

Dentro de lo realizado en la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano en el lapso de 6 meses del Servicio Social dentro de las instalaciones, fueron variadas, de acuerdo con el conocimiento en el campo laboral, se pueden señalarlas siguientes:

- **Plan de Acción Integral para el Ejido Creel, Bocoyna, Chihuahua**
 - Diagnóstico del municipio de Bocoyna, Chihuahua.
 - Seguimiento de los programas en el Proyecto.
 - Elaboración de carpetas digitales e impresas para el archivo de la subsecretaría correspondiente.
- **Parque Ecológico del Lago de Texcoco**
 - Elaboración de carpetas digitales e impresas para el archivo de la subsecretaría correspondiente.
- **Tren maya**
 - Elaboración de carpetas digitales e impresas para el archivo de la subsecretaría correspondiente.
- **Ejido 3 de Octubre y Maclovio Rojas en Tijuana, Baja California**
 - Seguimiento de las reuniones, así como la elaboración de las minutas y la programación de reuniones futuras.
- **Movimiento Social por la Tierra (MST)**
 - Elaboración de carpetas digitales e impresas para el archivo de la subsecretaría correspondiente.
- **Predio Cueva Colorada, Ixtapaluca, Estado de México**
 - Diagnóstico del predio, investigando en los Programas Municipales de Desarrollo Urbano, con propuestas de aprovechamiento y conservación de la zona de estudio
 - Seguimiento de las reuniones, así como la elaboración de las minutas y la programación de reuniones futuras.
- **Grupo Agrario Emiliano Zapata, Palenque, Chiapas**
 - Diagnóstico del predio junto con la propuesta de integración a un programa estratégico con impacto regional por parte de la Secretaría del Bienestar.
- **Municipio de Juárez, Chihuahua**
 - Elaboración de fichas de regularización de Terrenos Nacionales, con antecedentes de cada uno de los predios que solicita su enajenación, propuesta de reubicación de 800 familias que están establecidas en los terrenos nacionales.
 - Seguimiento de las reuniones, así como la elaboración de las minutas y la programación de reuniones futuras.

- **Municipio de Torreón, Coahuila**

- Elaboración de fichas de regularización de Terrenos Nacionales, con antecedentes de expropiación y demandas de amparos ante la devolución de tierras a los campesinos.

Resultados y conclusiones

Los resultados obtenidos en el lapso del servicio social en las dependencias de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano, en la Subsecretaría de Ordenamiento Territorial y Agrario, dentro de la Coordinación Regional de Programas Institucionales “F”, fueron positivos, ya que, se lograron los aprendizajes en el entorno laboral, y el inicio del proceso de aplicación de los conocimientos obtenidos durante la licenciatura de Planeación Territorial, en la Unidad Xochimilco.

En cuanto a los casos que se fueron conociendo a nivel nacional, aplican las teorías que se aprendieron en el transcurso de la licenciatura, en relación con la desigualdad social en los diferentes estados de la república, con la insuficiencia de servicios públicos, infraestructura, y también con la distribución de recursos que recibe el estado para la satisfacción de las necesidades básicas de la población en el municipio de Palenque, de acuerdo con la siguiente cita:

“Aún así, los problemas de costo, falta de servicios, irregularidad u otros problemas legales, problemas de reglamento, etcétera hacen difícil concretar opciones. Una vez logrado eso, los solicitantes encuentran dificultades para la licencia de uso del suelo y para las áreas de equipamiento colectivo (Moctezuma Pedro, 1999)”.

El análisis, atención y seguimiento de cada uno de los casos, toma una gran importancia en el desarrollo rural, e incluso afecta al entorno urbano, a través de las administraciones municipales, así como en el caso de Palenque, Chiapas, los ejidatarios no cuentan con el recurso necesario para poder implementar el proyecto estratégico, es por eso que buscan la ayuda del gobierno federal, para que se pueda impulsar el desarrollo en el entorno rural.

Además en el caso de Ciudad Juárez, Chihuahua, se pudo analizar el método en cada uno de los casos, ya que son 5 predios los cuales son propiedad de la nación, y los habitantes, que se encuentran en la necesidad de tener una casa habitación, lo hacen comprando terrenos de manera ilícita, haciendo trato con los vendedores de bienes raíces, que tienen conocimiento de que las tierras, forman parte de la propiedad de la nación. Buscando así, la ayuda de la SEDATU para la adquisición de bienes y la enajenación de los predios.

Podemos tomar como ejemplo la falta de infraestructura, del ejido Creel, que está ubicado en el municipio de Bocoyna, Chihuahua, siendo un lugar turístico por el río, manantiales y la arqueología que existe en la zona, desafortunadamente, a pesar de formar parte de los pueblos mágicos a nivel nacional, tiene muchas necesidades como entorno urbano, ya que no cuentan con muchos servicios e infraestructura, por lo que se está ejecutando el Proyecto de Acción integral del ejido Creel, que cuenta con diferentes tipos de programas para satisfacer la mayor parte de las necesidades de la población.

“La propia dinámica migratoria intrametropolitana, en la que la población de bajos recursos que se ve imposibilitada de participar en un mercado de suelo altamente especulativo pasa de una periferia a otra nueva periferia y ha generado una mancha urbana desarticulada (...) (Moctezuma Pedro, 1999)”.

Con la cita anterior, se retoma el caso del predio Cueva Colorada, en que cerca de la zona existen nuevos asentamientos humanos irregulares que se han pretendido urbanizar de manera lejany desarticulada. Fuera del municipio de Ixtapaluca, existen ejidos, haciendas y ranchos que se van ofreciendo situados en medio de la nada, para que cada vez, más habitantes vayan comprando terrenos dentro del Área Natural Protegida (ANP) en la que se encuentra ubicado el predio, que forma parte del Parque Nacional Izta-Popo.

En conclusión, el realizar el servicio social en las instalaciones de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano, principalmente en la Coordinación Regional de Programas Institucionales “F”, ha sido una experiencia satisfactoria en relación al campo laboral y a las funciones que realiza la carrera de Planeación Territorial, también aporta un gran conocimiento de las problemáticas que existen en la República Mexicana, e incluso en cómo se relacionan todas las teorías que se han aprendido en el lapso de la licenciatura.

Recomendaciones

Realizar el servicio social en las instalaciones de la SEDATU, retroalimentar las teorías e investigaciones que se van aprendiendo en el lapso de la licenciatura. Es muy recomendable la estancia en la Secretaría, aunque al inicio no se entiende mucho, ya que, es bastante información la que se maneja en las reuniones o en los casos que se van presentando a lo largo del servicio social, la planeación territorial se enfoca a varios de estos temas, por eso la licenciatura es multidisciplinaria, para el ordenamiento de la ciudad y la satisfacción de las necesidades de la población.

Bibliografía y/o Referencias Electrónicas

- *Diario Oficial de la Federación*. (2022, November 25). DOF - Diario Oficial de la Federación. Retrieved November 28, 2023, from https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5672461&fecha=25/11/2022
- Inegi. (n.d.). *Descarga masiva*. Inegi. Retrieved November 18, 2023, from <https://www.inegi.org.mx/app/descarga/>
- *Pobreza por localidad urbana 2020*. (n.d.). Coneval. Retrieved November 20, 2023, from https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/pobreza_localidad_urbana.aspx
- (Comunicado De Prensa. *Anuncia El INEGI La Publicación Del Indicador Trimestral De La Actividad Económica Estatal (ITAE)*, 2021)
- *Chiapas, Palenque, Datos Generales*. (n.d.). CHIAPAS PALENQUE. Retrieved December 13, 2023, from https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/data/file/698046/07_065_CHIS_Palenque.pdf
- Eibenschutz Hartman, R. (1999). *Bases para la planeación del desarrollo urbano de la metrópoli: Economía y sociedad en la metrópoli* (Primera edición ed., Vol. 1). Miguel Ángel Porrúa - Grupo Editorial.
- *Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas Áreas Destinadas Voluntariamente a la Conservación ¿Qué son?* (2019, January 30). Áreas Destinadas Voluntariamente a la Conservación. Retrieved July 24, 2023, from <https://advc.conanp.gob.mx/sample-page/>
- Moreno, F. (2017). *Ambiente y Desarrollo Sustentable: Miradas Diversas*. Universidad Nacional de Quilmes. https://drive.google.com/file/d/1ZsEKwwMgZULyYrYoE316VorSbf9RGU6I/view?usp=drive_link
- *Programa de Conservación para el Desarrollo Sostenible (PROCOCODES) 2023*. (n.d.). Gobierno de México. Retrieved July 24, 2023, from <https://www.gob.mx/conanp/acciones-y-programas/programa-de-conservacion-para-el-desarrollo-sostenible-procodes-2023?state=published>

- Utrilla, J. J. (n.d.). Instrumentos económicos voluntarios para la conservación: una mirada a su surgimiento y evolución en México: An Outlook on their Emergence and Evolution in Mexico. Retrieved July 24, 2023, from http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1657-63572013000200005
- <https://www.conanp.gob.mx/procodes2023/ConvocatoriaPROCODESApovechamientoSustentable.pdf>