



**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA  
UNIDAD XOCHIMILCO**

México D.F., a 19 de febrero 2013

**Mtro. Jaime Francisco Irigoyen castillo**  
Director de la división de CYAD

**PROYECTO DEL SERVICIO SOCIAL:  
PROGRAMA DE INSTRUMENTOS TÉCNICOS Y ECONÓMICOS-  
FINANCIEROS PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

Fecha de inicio: **30/07/2012**  
Fecha de término: **30/01/2013**

Lugar de realización:  
**Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)**

Prestador del servicio social:  
**Giancarlo Pérez Paniagua**

Licenciatura:  
**Planeación Territorial**

División:  
**Ciencias y Arte para el Diseño**

Matricula:  
**208242292**

Teléfono móvil:  
**5535686761**

Nombre y firma del responsable del  
proyecto  
**Mtro. Ussiel Orlando García Moreno**

Nombre y firma del coordinador de la  
licenciatura  
**Mtra. María de Jesús Gómez Cruz**

## Índice

Introducción .....	3
Objetivos generales y específicos.....	4
Metodología utilizada.....	5
Objetivos y metas alcanzados.....	8
Resultados y conclusiones obtenidos en el proyecto.....	9
Recomendaciones.....	11
Bibliografía.....	12

## INTRODUCCIÓN

En relación con las actividades desempeñadas como prestador del servicio social dentro de la Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol) en la Dirección General de Desarrollo Territorial, particularmente en la Subdirección de Programas Regionales, solo me queda decir, que durante la instancia del periodo transcurrido (30/07/12)-(30/01/13) fue para mí comfortable haber participado y colaborado con el Mtro Ussiel Orlando García Moreno en el programa: Apoyo al Desarrollo Social con el proyecto específico: Programas de Instrumentos Técnicos y Económico Financiero para el Ordenamiento Territorial. Esperando así, haber apoyado en dicho proyecto de manera adecuada para el fin de los objetivos.

El presente informe tiene como objetivo primordial describir las acciones realizadas durante la instancia del servicio social, así como la experiencia, los resultados y conclusiones obtenidos en las actividades del proyecto designado

La herramienta principal que se utilizó como pilar de soporte para el proyecto fue la Guía Metodología para elaborar Programas Municipales de Ordenamiento Territorial (GMPMOT) abordando temas para la construcción de mecanismos en cuestión de formular, operar y evaluar instrumentos económico-financieros adecuados para un ordenamiento territorial.

Desde un contexto general la visión fue conocer los instrumentos que ordenan el territorio y para esto fue necesario hacer una revisión general de varios Programas Municipales,<sup>1</sup>

También se realizaron ejercicios de comparativas y revisión del marco jurídico en relación con el Desarrollo Urbano. Además se hizo un seguimiento a la base de datos del Estudio de las Grandes Intervenciones Territoriales en México.

De esta forma tan general y breve trate de explicar en el documento el proceso de actividades que se llevó a cabo para culminar la prestación del servicio social en la Secretaría de Desarrollo Social.

---

<sup>1</sup>En particular se hizo una revisión de los objetivos generales y específicos vinculados con la cartera de proyectos, así como el seguimiento de los mismos con ciertos indicadores

## **OBJETIVOS**

Dicho proyecto sirvió como apoyo a las actividades que se realizaron en esta dependencia (SEDESOL) en cuanto a investigación y servicio, pretendiendo alcanzar los siguientes objetivos:

### **Objetivo General**

- Apoyar la formulación, establecimiento, operación y evaluación de los instrumentos o mecanismos técnicos y económico-financieros para el Ordenamiento Territorial.

### **Objetivos Específicos**

- Apoyar y revisar los Programas de Ordenamiento Territorial;
- Actualizar y dar seguimiento a la base de datos del estudio de Grandes Intervenciones en materia de infraestructura, turismo y vivienda;
- Investigar sobre instrumentos Económico-Financiero para el ordenamiento territorial
- Participar en los trabajos de Comisiones y Grupos de Trabajo Intersecretariales; y del Sistema de Información Territorial.

## **METODOLOGÍA UTILIZADA**

El método de aprendizaje en relación a los objetivos planteados en primera instancia, fue interpretar y conocer elementos básicos para intentar construir y reforzar las bases iniciales hacia el proyecto. La idea fue en un principio hacer revisiones generales a los Programas Municipales de Ordenamiento Territorial y realizar ciertas comparativas entre ellos, así como las semejanzas y las variaciones con la GMPMOT.<sup>2</sup>

Para entender cómo se formula un instrumento de Ordenamiento Territorial fue necesario realizar anexos gráficos y descriptivos, dos componentes que dejaron ver entre sí la primera etapa de trabajo como la revisión de la introducción del proyecto.

Al mismo tiempo se realizó un seguimiento de proyectos urbanos y búsqueda en periódicos locales por la vía del internet sobre elementos en cuestión con el ordenamiento territorial y la competitividad urbana a nivel regional del país.

Para llevar a cabo un instrumento o un mecanismo técnico se debe tener en consideración la siguiente pregunta: ¿cómo se lleva por el camino trazado a un instrumento (en este sentido de Ordenamiento Territorial) que en su proceso de operación surgen obstáculos que dificultan la llegada hacia el final del camino?

Uno de los obstáculos más concurrentes para plasmar el documento en realidad es la cuestión económico financiero, y otro concurrente con menos claridad pero de igual importancia es la participación de los actores sociales, no solo con participar con la realización del documento, sino también con una participación desde un contexto con fin de los objetivos planteados por el instrumento.

Para contestar esta pregunta se realizaron trabajos en la revisión de leyes y reglamentos estatales en materia de desarrollo urbano y fraccionamientos de las 32 entidades federativas con el propósito de realizar comparativas para encontrar instrumentos que permitieran construir las bases de la operación,

---

<sup>2</sup> Guía para Metodológica para Elaborar Programas Municipales de Ordenamiento Territorial

cuestiones como: jurídicas administrativas, fiscales Financieros, de planeación, y de participación. Fueron los instrumentos a investigar en el tema económico-financiero para el ordenamiento del territorio La etapa dos del proyecto complemento entender ciertas políticas públicas, urbanas y económicas a las cuales se debe de afrontar un instrumento de ordenamiento territorial.

Para la siguiente etapa del proyecto se realizaron trabajos de recolección sobre cartera de proyectos de los Programas Municipales de Ordenamiento Territorial<sup>3</sup> así como las metas planteadas para cada uno de ellos, tratando de encontrar indicadores que permitirán evaluar los resultados finales.

La visión general de esta etapa no solo fue encontrar indicadores que calificaran los resultados de los proyectos urbanos de los programas sino también, encontrar elementos que fueran evaluando en el transcurso del tiempo los resultados a corto mediano y largo plazo, pero también encontrar características particulares para evaluar no solo cada uno de ellos en específico, también ser evaluados de manera general y ser evaluado el instrumento de ordenamiento territorial.

Para entender cómo se evalúan los proyectos urbanos y los propios instrumentos de ordenamiento territorial se trabajo con una base de datos ya prediseñada para dar seguimiento de las Grandes Intervenciones Territoriales Estatales e Interestatales del país.

El seguimiento consistió en actualizar la base datos con información obtenida en los periódicos y revistas recientes de los proyectos.

En esta fase del proyecto también se realizó una Comparativa de Códigos, Leyes y Reglamentos Estatales, en relación con la iniciativa de la Nueva Ley General de Asentamientos Humanos. Se hizo también una búsqueda Estudios de Vocación Económica en un Contexto a Nivel Regional de América Latina y un análisis crítico sobre la iniciática del Programa Municipal de Ordenamiento Territorial del D.F

---

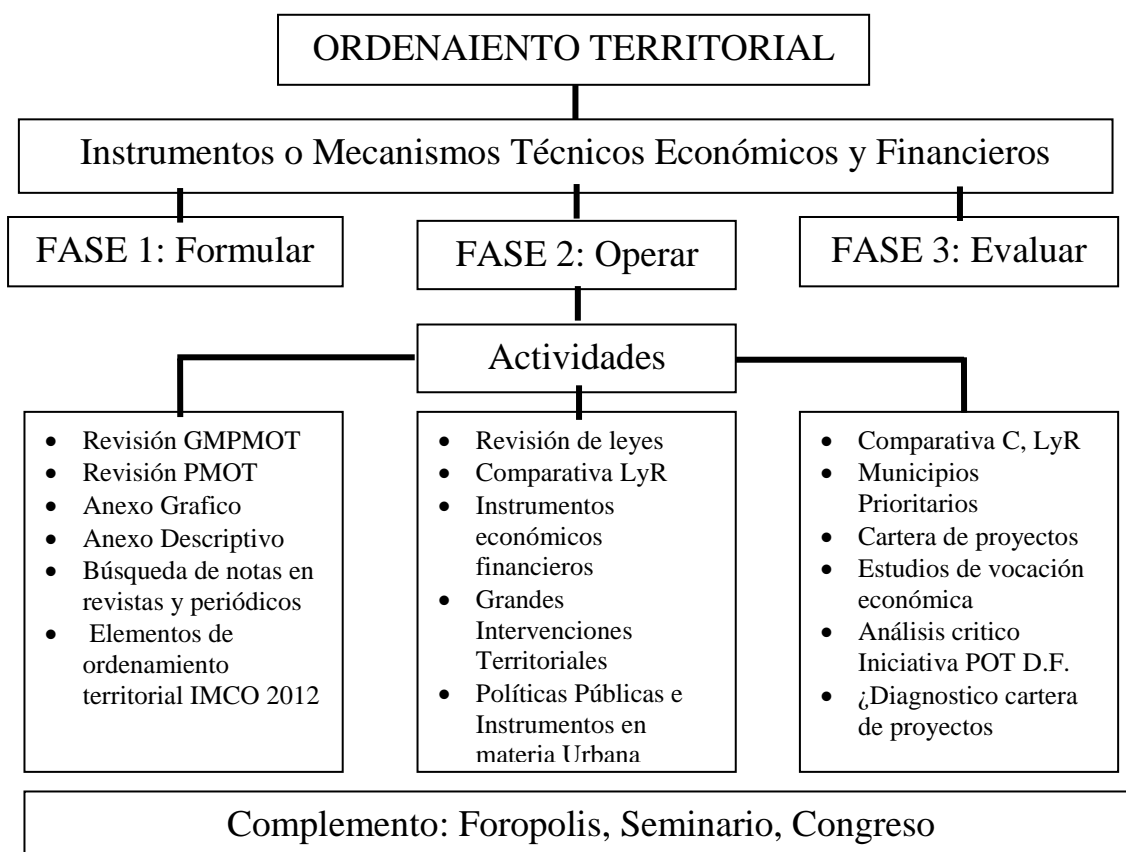
<sup>3</sup> Se realizó una carpeta con los proyectos específicos de 8 programas municipales (Aguascalientes, Guanajuato, Michoacán, Morelos, Oaxaca, Querétaro, Veracruz y Yucatán)

En esta visión sobre la metodología utilizada en el proyecto, también se trabajó en visitas y presentaciones para entender la complejidad y características de los instrumentos, en específico sobre la iniciativa del Programa Municipal de Ordenamiento Territorial del D.F. y la iniciativa de la nueva Ley de Asentamientos Humanos.

También se realizó una visita al XXII Seminario de Economía Urbana y Regional con el tema: Perspectivas del desarrollo urbano y regional en el nuevo gobierno en la facultad de Economía en la Universidad Nacional Autónoma de México, en donde, la participación como ponente del Mtro. Ussiel Orlando Moreno García Moreno (Responsable del Proyecto) fue de gran ayuda para entender elementos esenciales en relación con las GIT's en México.

De manera breve y gráfica tratare de explicar la metodología que se utilizó en la representación de un diagrama:

**Diagrama 1.- Metodología Utilizada en el proyecto correspondiente al servicio social**



**Nota: Elaboración Propia 2013**

## **OBJETIVOS Y METAS ALCANZADOS**

Así como los Programas de Ordenamiento Territorial tienen objetivos esenciales que encaminan al instrumento a un fin, de alcanzar metas concretas y específicas, englobando los componentes a los cuales se quiere llegar, de igual manera el proyecto designado para la prestación del servicio social tuvo trascendencia en la construcción de crear conocimiento, buscar alternativas en la formulación, evaluación y operación de instrumentos y mecanismos en temas económicos y financieros, pero también el alcance permitió visualizar las debilidades y fortalezas, los prejuicios y los beneficios que se tienen en cuestión de satisfacer un instrumento para ordenar el territorio.

El fin no es construir solo el documento que dicte las pautas para ordenar el territorio, creo que va mas allá de eso, es el medio por el cual se vinculan varios aspectos que son piezas importantes del rompecabezas de un territorio, que a su vez en un conjunto generan un orden equilibrado, y para llegar a un equilibrio equitativo y sustentable se debe tener en consideración, como formular, operar y evaluar un instrumento con características particulares y visiones generales de materiales orientados al ordenamiento territorial<sup>4</sup>

La meta final alcanzada desde mi perspectiva, mas allá de los objetivos presentados en el trabajo, fue haber colaboradora y participado en las actividades del proyecto, y haber trabajado de manera colectiva con los miembros de la propia Dirección General de Ordenamiento Territorial.

El servicio social me permitió entender, también cuestiones laborales en relación con la licenciatura de PT, tales como: vincular actividades para formular trabajos, actualización de la información, participación individual y colectiva, generar mecanismos de labor, reforzar conocimientos y responsabilidad con las actividades realizadas.

También es importante decir, que las actividades realizadas durante la presentación del servicio social fueron con una visión de cumplir con el requisito del proyecto y la vez la formación de una cohesión de conocimientos.

---

<sup>4</sup> Guía Metodológica de la Sedeosl



## RESULTADOS Y CONCLUSIONES OBTENIDOS EN EL PROYECTO

El proyecto permitió conocer herramientas más allá de las tradicionales para formar instrumentos óptimos para el ordenamiento del territorio, permitió con los objetivos planeados, hacer un análisis con una mirada hacia a las problemáticas que se enfrenta un instrumento en cuestiones económicas y financieras en la realización de los proyectos urbanos.

Realizar proyectos urbanos de gran impacto que se formulan en los Programas Municipales de Ordenamiento Territorial necesita de gran coordinación y consenso con los diferentes actores involucrados. Necesita vincular cuestiones como la cohesión social, económica-financiera, físicas de territorio, ambientales y políticas.

Sin embargo, la materia prima para que se realicen los proyectos ya dispuestos en los Programas Municipales de “Ordenamiento Territorial” se ven en muchas ocasiones entorpecidos por no tener en cuenta elementos esenciales.

No existe, en muchos de los casos, una programación adecuada en los tiempos con los periodos de administración y los periodos del proyecto, los proyectos de gran impacto por lo general tienen periodos de ejecución de 4 a 7 años<sup>5</sup>.

No se aplican instrumentos fiscales para la recaudación de ingresos propios (algunos municipios prefieren contratar servicios privados en vez construir alternativas convincentes para que el contribuyente realice su pago).

La falta coordinación y los límites físicos administrativos entre municipios y estados empobrecen la ejecución de los proyectos, entre otros.

.Esto tiene como resultado a un país con menos oportunidades de crecimiento, en un desarrollo económico, social, cultural etc. un país menos competitivo, en comparativa con los países de la región, un país frágil y vulnerable al no contar con medios que le permitan tener soporte en su estructura.

---

<sup>5</sup> Base de datos de las grandes intervenciones territoriales con actualización de octubre 2012

Al no disponer de proyectos urbanos que se formulan en tiempos, costos y espacio, de nada servirá seguir diagnosticando el territorio para realizar los mismos instrumentos.

A manera de conclusión, el resultado final del proyecto fue hacer conciencia de trabajar con alternativas flexibles que permitan formular con estrategia instrumentos de ordenamiento territorial. Así como un funcionamiento adecuado que encamine a los objetivos trazados y una evaluación de los resultados finales.

Es importante decir, también que las guías que se proporcionan para realizar los programas de Ordenamiento Territorial deben reconstruir su estructura con el fin de afinar los elementos necesarios para que un adecuado Ordenamiento Territorial.

## **RECOMENDACIONES**

El trato recibido en la Secretaría de Desarrollo Social, fue de mucha amabilidad, respeto y compromiso, las facilidades que me ofrecieron en horarios y trabajo me permitió realizar mis actividades sin ningún problema.

Todas las actividades del proyecto que realice en el servicio social me ayudaron a reforzar el conocimiento obtenido en la universidad y, me permitió también conocer el ámbito laboral en relación con la carrera cursada

El trato directo del responsable del proyecto fue un con compromiso general hacia las actividades que fui desarrollando y posteriormente el compromiso se transformo en un agradable grupo de trabajo.

Mas que recomendaciones, solo me que dar gracias y agradecimientos al Mtro. Ussiel Orlando García Moreno responsable del proyecto al igual que a la Mtra. Arenka Camargo y al Lic. Bernardino Rosas Flores

## **BIBLIOGRAFÍA**

*Guía Metodológica para elaborar Programas Municipales de Ordenamiento Territorial, Secretaría de Desarrollo Social, 2010*

*Guía para el Desarrollo local sustentable, Secretaria de Desarrollo Social,2012*

*El municipio: una institución diseñada para el fracaso Índice de competitividad urbana, 2012*