

Mtra. María de Jesús Gómez Cruz
Directora de la División de Ciencias y Artes para el Diseño
UAM Xochimilco

INFORME FINAL DE SERVICIO SOCIAL
Secretaría de Desarrollo Social
Delegación Veracruz
Periodo: 03 Febrero de 2014 al de 29 Mayo de 2015.
Proyecto: Programa 3x1 para Migrantes

Mariane Sarahí Velasco García
Matrícula: 208361892
Licenciatura: Planeación Territorial
División de Ciencias y Artes para el Diseño

Tel: 5695 55 17
Cel: 045 22 8853 9967
Correo electrónico: Marianne.svg@hotmail.com



Lic. Marcos Castillo López
Coordinador del Programa 3x1
para Migrantes.



Mtro. Ricardo Adalberto Pino Hidalgo.
Asesor Interno

Introducción.

El Programa 3x1 para Migrantes apoya las iniciativas de los mexicanos que viven en el exterior y les brinda la oportunidad de canalizar recursos a México, en obras de impacto social que benefician directamente a sus comunidades de origen. Funciona con las aportaciones de clubes o federaciones de migrantes radicados en el extranjero, la del Gobierno Federal a través de SEDESOL, y la de los gobiernos Estatal y Municipal. Por cada peso que aportan los migrantes, los gobiernos Federal, estatal y municipal ponen 3 pesos; por eso se llama 3x1. Con el fin de apoyar la realización de obras y acciones que impulsen el desarrollo de las localidades propiciando la participación comunitaria, y fomentar los lazos de identidad de los migrantes hacia sus lugares de origen.

El apoyo que se realizó en el Programa 3x1 para Migrantes a través del servicio social alrededor de un año, se enfocó en llevar a cabo todo el proceso de este; desde asesorare informar a migrantes, presidentes municipales y público general en que consiste este programa, recibir las propuestas de los proyectos, verificar la factibilidad de los proyectos de infraestructura social a través del análisis territorial de las comunidades, promover la participación social con la finalidad de conformar comités de contraloría social, llevar la ejecución de los mismos, apoyar en el cierre del ejercicio fiscal 2014, que consiste en la entrega física de la obra a la comunidad beneficiada o en su caso al beneficiado y la revisión de la integración total de los expedientes técnicos de los proyectos de infraestructura social básica y los de proyectos productivos individuales. También se colaboró con la aplicación de encuestas socioeconómicas (CUIS) en los municipios de Alto Lucero y Xalapa.

En este Informe final de servicio social es relevante aclarar que no se llevó a cabo tal cual un proyecto, si no el apoyo al programa 3x1 para Migrantes, el cual consta de 21 obras de infraestructura social y 11 proyectos productivos que se realizaron en varios de los municipios del estado de Veracruz.

Objetivo General.

Contribuir al desarrollo comunitario de las localidades apoyando el desarrollo de proyectos de infraestructura social comunitaria, equipamiento o servicios comunitarios, así como de proyectos productivos.

Objetivo Específico

Promover en las localidades seleccionadas por los migrantes, el desarrollo comunitario, a través de proyectos de infraestructura social comunitaria, equipamiento o servicios comunitarios y proyectos productivos, cofinanciados por los tres órdenes de gobierno y los migrantes organizados.

Metodología.

El programa 3x1 para migrantes se rige a través de una serie de disposiciones que precisan la forma de operar el programa, por lo cual fue necesario estudiar y analizar las Reglas de Operación de este mismo, en las cuales se reconoció básicamente los aspectos siguientes:

- Saber quiénes sujeto de recibir apoyos, así como conocer los apoyos específicos que ofrece el programa y los requisitos para obtenerlos.
- Conocer como el programa social 3x1 para migrantes puede contribuir al desarrollo de los ciudadanos y de la comunidad, (elevar la calidad de vida).
- El impacto social que puedan causar las obras de Infraestructura social, así como la utilización de estos espacios.
- Examinar que el recurso público se aplique de acuerdo a como lo programan.
- Conocer el llenado de los formatos del programa, los cuales son integrados en la parte de atrás de las mismas reglas de Operación con el nombre de Anexos.
- La utilización de herramientas fundamentales como: SIIPSO (Sistema Integral de Información de los Programas Sociales) y SICOIN (Sistema de Coordinación de Instrumentos Normativos).A través de estos las oficinas centrales revisan y validan los Proyectos de infraestructura social y los proyectos Productivos.

Actividades realizadas

- Atención a presidentes municipales, directores de obras públicas, migrantes y público en general que solicitan información sobre el funcionamiento del programa 3x1 para Migrantes.
- Recepción de proyectos de Infraestructura social o servicios básicos, Proyectos de Servicios Comunitarios y proyectos productivos.
- Verificar la factibilidad de los proyectos de infraestructura social a través del análisis territorial. En los municipios que solicitaron el apoyo del programa 3x1 para migrantes.
- Apoyo la elaboración a la Instalación y subcomité del COVAM (Comité de Validación y Atención al migrante) y se elaboró las actas del mismo.
- Captura los proyectos de inversión a través de SIIPSO(Sistema Integral de Información de los Programas Sociales) y SICOIN (Sistema de Coordinación de Instrumentos Normativos
- Integración de los expedientes técnicos de los proyectos productivos y de infraestructura social.
- Aplicar encuestas socioeconómicas (CUIS) en los municipios de Alto Lucero y Xalapa.
- Se realiza visita de supervisión a los municipios beneficiados en el Ejercicio Fiscal 2014 (Alpatlahuac, Zaragoza, Atzacan, Calchualco, Camarón de Tejeda, Ixtaczoquitlan, Mariano Escobedo, Paso del macho, Rio Blanco, Tonayán, Alto Lucero, Puente Nacional, Medellín de Bravo y Úrsulo Galván).
- Apoyo en la realización del cierre del ejercicio fiscal 2014, así como verificación física de las obras terminadas satisfactoriamente y entregadas a la comunidad.
- Promover la participación social en las comunidades beneficiadas.
- Apoyar a los comités de Contraloría Social o club espejo.
- Organizar y clasificar las obras realizadas en el 2012 y 2013, para enviarlas al área de archivo.
- Se elabora tarjetas informativas, oficios y memorándums, archivar y responder la correspondencia recibida.

- Se Apoya en la logística del “taller de capacitación del programa 3x1 para Migrantes y las reglas 2015”, impartido por el Mtro. Samuel Berkstein Kanarek (Coordinador de programa 3x1 para migrantes a nivel nacional).

Desarrollo del proyecto

1.-Ingreso de propuestas de proyectos de infraestructura social o servicios básicos, proyectos de servicios comunitarios y proyectos productivos. Los clubes de migrantes o Federaciones de clubes y representantes en México, pueden entregar durante todo el año sus propuestas. Los tipos de apoyo que ofrece el programa 3x1 para migrantes, son los siguientes:

Proyectos de infraestructura social el recurso puede utilizarse construir, ampliar rehabilitar o equipar:

- Sistema para dotación de agua, drenaje, alcantarillado y/o electrización.
- Aulas, clínicas u otros espacios destinados para las actividades de educación, salud, deporte o culturales.
- Caminos, puentes y carreteras.
- Calles, banquetas, zócalos, parques, entre otras obras que mejoren la urbanización.
- Obras de saneamiento ambiental y conservación de los recursos materiales.

Proyectos de Servicios Comunitarios, en materia de:

- Cultura y recreación
- Desarrollo Social Comunitario.

Proyectos Educativos:

- Equipamiento de escuelas.
- Mejoramiento de infraestructura Escolar.

Proyectos Productivos:

- Productivos
- Familiares
- Comunitarios.

En este proceso se registra cada uno de los proyectos solicitantes se asigna un número de folio en el sistema y en la ficha de recepción, posteriormente se revisa que cumplan con los criterios y requisitos de participación, según el tipo de proyecto, que estos se apege a los montos y mezcla financiera señalada en las reglas de Operación (Aportación del estado, municipio, migrante y aportación federal). También se verifica que cuenten con expediente técnico de la obra en el caso de los proyectos de infraestructura social y servicios básicos, y en cuanto a los proyectos productivos tendrán que contar con un plan de negocios.

2.-Análisis de los proyectos solicitantes. Una vez que registraron los proyectos se analiza la viabilidad de estos mismos, en este punto a través de los conocimientos obtenidos en la carrera de Planeación Territorial, fue posible aportar y opinar en las obras de infraestructura social o servicios básicas acerca de la factibilidad y viabilidad de estas mismas. Sin embargo el programa 3x1 para migrantes también se rige por los siguientes criterios de priorización:

- Que se beneficie un mayor número de personas, en el caso de proyectos de infraestructura o servicios comunitarios.
- Que incidan de manera directa en su desarrollo y los procesos de participación social de los habitantes de las comunidades donde se desarrollan los proyectos.
- La incorporación de mano de obra de la comunidad donde se lleven a cabo las obras.
- Con la finalidad de elevar la calidad de vida de la población atendida.
- Los municipios que pertenezcan a la cruzada nacional contra el hambre tienen prioridad.

Posteriormente se conforma el Comité de validación y Atención al Migrante (COVAM), por representantes de migrantes, gobierno federal, gobierno estatal y los gobiernos municipales. En estas sesiones se pretende evaluar y dictaminar los proyectos de infraestructura social, servicios comunitarios o educativos y productivos que cumplieron con los criterios y requisitos de participación y se evalúa el impacto social y características específicas.

En el caso de los proyectos productivos tiene que ser revisados y evaluados, antes de presentarlos al COVAM para analizar la factibilidad del proyecto, así como la rentabilidad y la sostenibilidad de este.

Otros aspectos que se tratan en las sesiones del COVAM son: la calendarización para la entrega de aportaciones al proyecto, la participación de los migrantes o representantes en el seguimiento y vigilancia de los recursos, en las actas de entrega – recepción de las obras.

3.-Captura de demanda en SIIPSO (Sistema Integral de Información de los Programas Sociales) y SICOIN (Sistema de Coordinación de Instrumentos Normativos). En el primer sistema se capturan los proyectos aprobados por el programa 3x1 para migrantes y el COVAM, se llenan una serie de datos para describir el proyecto así como el presupuesto; Posteriormente las oficinas centrales de la SEDESOL en México lo revisa y si no hay ninguna observación los valida.

En el caso del SICOIN se lleva a cabo un proceso de registro de información, revisión y validación de instrumentos normativos. Este cuenta con las funciones necesarias para realizar el proceso de validación de los convenios de concertación de las obras, de acuerdo a la Ley de Planeación (artículos 33, 37, 38). Y de igual forma oficinas centrales los valida, y se procede a enviar el presupuesto asignado para ejercer las obras o acciones en el ejercicio fiscal correspondiente.

4.-Liberación del Recurso. Una vez validados los proyectos se procede a elaborar las órdenes de pago, para posteriormente pasarlas al área de recursos financieros en donde se les hará el depósito a los municipios beneficiados a través de una cuenta mancomunada y en caso de los proyectos productivos se le deposita a la cuenta bancaria del representante del migrante.

5.-Visita de obra. Se realiza la supervisión y verificación del avance físico de las obras. Se apoyó en la supervisión en específico de las siguientes obras: Construcción de pavimento de concreto hidráulico de la av. Poniente 12 entre Calle 7 y Calle 1 en el municipio de Atzacan, drenaje sanitario en Alto Lucero, rehabilitación de camino Palmilla-Mata de Jobo (1° etapa), municipio de puente Nacional, construcción de parque los pinos en el municipio de Río Blanco, construcción de clínica médica rural U.M.R., municipio de Alpatlahuac, construcción de aula CBTIS 102, en la cabecera municipal, paso del macho y rehabilitación de camino rural con concreto hidráulico del camino (Tonayán - Buena Vista) cruz verde -buena vista 1 etapa del km 1+256 a 1+546.

6.- Promoción Social y participación ciudadana. En la visita de campo también se impulsa la construcción de Clubes Espejo o Comités de Contraloría Social. La finalidad es impulsar la participación y la organización de la comunidad beneficiaria de las obras y/o acciones para supervisar, vigilar y dar seguimiento al desarrollo de los proyectos que los migrantes están financiando, así como verificar que el manejo de los recursos públicos se realice en términos de transparencia y eficacia.

También se aplicaron cuestionarios socioeconómicos a la población, con el fin de censar y registrar las necesidades de las mismas y de igual forma justificar la realización del proyecto beneficiado.

En el caso de las obras de electrificación se apoyó con los padrones de beneficiados, lo cual también se dio la oportunidad a trabajar con la población de la comunidad.

7.-Integración de expedientes. Dar seguimiento a la integración de 32 expedientes técnicos de acuerdo al *checklist* del Programa 3x1 para migrantes que consta de documentación oficial. Se verificó que este completo todo el procesos de adjudicación de la obra o bien la licitación de la misma, el Desarrollo de la obra, documentos y formatos que genera la SEDESOL para la inscripción del proyecto y documentos comprobatorios.

8.- Cierre del ejercicio fiscal 2014. Las obras y proyectos productivos individuales están terminados al 100%, se procede a la inauguración de las obras y se recaba evidencia fotográfica y se procede a firmar actas de entrega – recepción.

Verificación de los expedientes técnicos estén integrados en su totalidad, de lo contrario se avisa vía telefónica y por mail, en donde se señala la documentación faltante, también se asesora en caso de existir dudas acerca del llenado de los formatos de la SEDESOL o de la integración de algún documento oficial.

9.-Recepción de propuesta para el ejercicio fiscal 2015. Registro de la demanda de los proyectos productivos individuales y de infraestructura social.

Se impulsa la construcción de clubes de migrantes en el extranjero mediante pláticas y asesorías en distintos municipios de la Veracruz.

Objetivos y metas alcanzados.

Se logró contribuir el desarrollo comunitario de las localidades a través de la mezcla financiera de los recursos federales, municipales y aportaciones de los migrantes, obteniendo como resultado la realización de obras 21 de infraestructura social y 11 proyectos productivos individuales (*tabla 1 y 2*). Con la finalidad de elevar la calidad de vida de la población.

La aplicación de cuestionarios socioeconómicos (CUIS), en las localidades Xalapa y Alto Lucero.

Tabla 1.

PROYECTOS PRODUCTIVOS INDIVIDUALES.	
Municipio	Nombre del Proyecto
Alto Lucero	Restaurant familiar la finca
Coatzacoalcos	Cría y engorda de Tilapia
Alto Lucero	Proyecto quesería Aislynn
Minatitlán	Cría y engorda de Tilapia
Coatzacoalcos	Restaurante Rocío
Orizaba	Planetario móvil acercarte
Coatzacoalcos	Remodelación de farmacia comunitaria de genéricos
Xalapa	Liberté móvil Xalapa
Orizaba	Inflables Paty
Alto Lucero	Postres Fátima
Coatzacoalcos	Renta de inflables “Fufu-inflables”

Tabla 2.

PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL.	
Municipio	Nombre del Proyecto
Ixtaczoquitlán	Construcción de Pavimentación con Concreto Hidráulico en Sur 13 entre Oriente 4 y 5.
Úrsulo Galván	Construcción de Pavimento Asfáltico en la Localidad de Loma de San Rafael.
Úrsulo Galván	Construcción de traga tormentas en las calle Francisco del Paso y Troncoso y Miguel Hidalgo.
Alpatlahuac	Construcción de clínica médica rural U.M.R.
Calcahualco	Pavimentación con concreto hidráulico en avenida Guadalupe victoria
Rio blanco	Construcción de parque los pinos
Zaragoza	Construcción de pavimento hidráulico, guarniciones y banquetas en la calle centenario, entre las calles lerdo de tejada y Vicente Guerrero
Mariano Escobedo	Rehabilitación de red de drenaje sanitario en la localidad loma grande
Paso del Macho	Construcción de baños en el CBTIS 102
Medellín	Pavimentación con concreto asfáltico en caliente de 7 cm de espesor en calle Juan de la barrera en la col. héroes de Veracruz.
Tonayán	Rehabilitación de camino rural con concreto hidráulico del camino (e. c Tonayán - buena vista) cruz verde -buena vista 1 etapa del km 1+256 a 1+546
Tonayán	Construcción de pavimento hidráulico en la calle de acceso a la escuela primaria de la comunidad de piedras grandes
Paso del Macho	Construcción de aula CBTIS 102, en la cabecera municipal.
Rafael Delgado	Construcción de un aula en escuela primaria José María Morelos y Pavón, clave: 30depb1159uv.
Rafael Delgado	Construcción de pavimento de concreto hidráulico acceso a Omiquila km 1+787 al km 2+255
Camarón de Tejada	Ampliación de red eléctrica en calle Aldama
Camarón de Tejada	Ampliación de red eléctrica en av. Héroes
Puente Nacional	Rehabilitación de camino palmilla-mata de jobo (1° etapa)
Atzacan	Construcción de pavimento de concreto Hidráulico de la av. sur 11 entre calles oriente 8 y oriente 4.
Alto Lucero	Drenaje Sanitario.

Resultados y conclusiones obtenidos en el proyecto.

Podemos concluir que el programa 3x1 para migrantes ha sido relevante en el estado de Veracruz, ya que desde que su creación ha beneficiado a una gran número de personas, activando la economía y mejorando la calidad de vida del estado, logrando incluir a un considerado número de municipios participantes. Por su naturaleza es atractivo para los aspirantes ya que el apoyo no representa una amenaza de endeudamiento para la población participante.

Sin embargo el programa podría ser de mayor impacto si se contará realmente con la aportación del 25% por parte del gobierno estatal, ya que de esta forma el gobierno federal (SEDESOL) en vez de poner el 50% como actualmente lo hace sólo pondría el 25%, obteniendo así un mayor número de obras beneficiadas.

Recomendaciones

Lograr una mayor difusión del programa 3x1 para Migrantes, ya que la mayoría de la población lo desconoce o lo confunde con el programa de opciones productivas o programa de desarrollo de zonas prioritarias.

Asesorar a los migrantes para que integren clubes o federaciones, ya que en muchas ocasiones tiene temor de acudir al consulado que es donde obtiene la “toma de nota” (documento que certifica la conformación del club de migrantes).

Se recomienda capacitar a los migrantes para el llenado de los formatos correspondientes que solicita las reglas de operación del Programa 3x1 para Migrantes, ya que muchas veces se les dificulta o no saben llenar estos formatos motivo por el cual se retrasa el proceso de recepción de documentos o en algunas ocasiones es motivo por el cual no inscriban su proyecto productivo individual.

Bibliografía.

-Recuperado de: http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Programa_3x1_para_Migrantes,
febrero 2014 – marzo 2015.