UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA
UNIDAD XOCHIMILCO

División de Ciencias Sociales y Humanidades

PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS DE LOS PRODUCTORES DE CAÑA EN COMUNIDADES DE LA CUENCA DEL RÍO PAPALOAPAN, OAXACA. DE LA ENTRADA DEL NEOLIBERALISMO A LA ACTUALIDAD.

T R A B A J O T E R M I N A L
Q U E P A R A O B T E N E R E L T Í T U L O D E
LICENCIADA EN POLÍTICA Y GESTIÓN SOCIAL
P R E S E N T A:

TORRES ALARCÓN ERIKA ALICIA

Asesora:
Dra. Alejandra Toscana Aparicio

México, Ciudad de México. Noviembre, 2020.

Agradecimientos

A mi madre por llevarme siempre de la mano, por todo su esfuerzo en apoyarme en mi formación, por aguantar mis malos humores y llevarme siempre por el camino correcto. Esto es por ti y para ti mi preciosa porque este pequeño esfuerzo no se compara con todo lo que ha hecho por mí. Le agradezco lo que soy.

A mis hermanas; Male, por apoyarme en mi formación, por ser siempre mi ángel de la guarda y por amarme tanto, Ale, por estar presente en todo este proceso y darme los mejores consejos, les amo son mis pilares de vida.

A mi papá, por apoyarme en todo y siempre estar al pendiente de mí durante todo este proceso, gracias por tanto.

A mi familia, Yolanda, Moni, Chucho, Fernando, Oswaldo, Guadalupe, Salim y Tomás, por estar siempre al pendiente y por apoyarme de alguna u otra manera durante este proceso.

A mis amigas del alma Tania, Paola y Blanca, por escucharme durante mis crisis existenciales y darme siempre los mejores consejos, les amo.

A mis amigos de la UAM, Zabdi, Gecer, Jatziri, Gabriel, Abi, Liss, Chris, Ed, Libertad, Fernanda, Joselin, que me acompañaron desde principio a fin, por las risas, por los llantos, por todo lo vivido e inspirarme a ser mejor persona cada día.

A mi asesora Alejandra Toscana, por toda su paciencia, por todas sus aportaciones y dedicación a este trabajo, gracias por todas sus enseñanzas y ayudarme a formarme académicamente.

Índice

Introducción 4

Cap. 1 Situación económica y social de los cañeros a partir de su contexto histórico. 9

1.1 La agricultura y la producción de caña como actividad económica en México 9

1.2 La producción cañera en Oaxaca, desde la perspectiva económica..... 17

Cap. 2. Marco teórico conceptual 26

2.1 Conceptos 26

2.2 Marginación, rezago social y sequias..... 33

2.3 El Neoliberalismo en la producción de caña de azúcar 37

2.3.1 Políticas y Programas Públicos implementados de la entrada del neoliberalismo a la actualidad 42

Cap. 3 Condiciones actuales bajo las que se produce la caña en las comunidades de estudio 51

3.1 Producción cañera en las comunidades San Francisco Salsipuedes, Corral de piedra, Las Margaritas y San Miguel Soyaltepec. 52

3.2 Los gremios como intermediarios en la compra-venta de la caña. 64

3.3 Análisis y conclusiones 75

Conclusiones Generales 77

Bibliografía 79

Introducción

En esta investigación se busca conocer las características de los productores de caña que abastecen a los ingenios Adolfo López Mateos y Tres Valles, Oaxaca, mismos que se encuentran, en la cadena productiva, entre los gremios u organizaciones de intermediarios en la compra-venta de la caña, y los ingenios privados.

El objetivo es determinar qué políticas públicas o programas se han diseñado y aplicado en ayuda de los productores de caña del año 1994 a la actualidad. Con este fin, la pregunta que guía esta investigación es la siguiente: ¿Cuáles son las condiciones económicas y sociales de los cañeros en la zona de estudio, qué problemas enfrentan y qué respuestas gubernamentales existen para atender dichas problemáticas?

En la producción de azúcar, los cañeros y los cortadores son sectores de alta vulnerabilidad socioeconómica. Debido al abandono que sufre el campo desde hace varias décadas, al surgimiento de nuevos endulzantes, a la privatización de los ingenios[1] convirtiéndose en oligopolios y las condiciones que éstos imponen, a las organizaciones intermediarias y a las condiciones del entorno natural transformado por las actividades humanas, los productores de caña se enfrentan a una desigualdad social y económica.

Oaxaca uno de los principales estados productores de caña a nivel nacional, sembrando al año 67,308 hectáreas de las cuales se cosechan 62,111, produciendo 3, 768,443.92 toneladas al año con un valor aproximado de 2, 873,259.42 billones de pesos[2], que estas ganancias no son directamente para el productor de caña, es decir, durante el proceso productivo se va invirtiendo en diferentes actividades con el fin de que el ingenio les compre su producción.

Esta investigación se centrará en localidades de los municipios de San Juan Bautista Tuxtepec y San Miguel Soyaltepec, abastecedoras de los ingenios Adolfo López

[1] Se denomina ingenio azucarero o simplemente ingenio a una antigua hacienda colonial americana (con precedentes en las Islas Canarias) con instalaciones para procesar caña de azúcar con el objeto de obtener azúcar, ron, alcohol y otros productos.

[2] Servicio de Información Agropecuaria y Pesquera. (2017). *´´Producción agrícola, cultivo: caña de azúcar´´*

Mateos y Tres Valles, enfrentándose con un índice de marginalidad y pobreza de -0.607[3], es decir, se encuentra en un grado muy bajo, tomando como casos de estudio las comunidades de San Francisco Salsipuedes con un índice de marginalidad de -0.531, Corral de piedra con índice de marginalidad de -0.047 y Las Margaritas con -0.242[4]. Son comunidades en que la siembra de caña es la actividad económica más importante y de acuerdo con datos obtenidos en campo –tanto ejidatarios como jornaleros- sufren abusos de ingenios y gremios, tienen escasas opciones económicas y, enfrentan diversos obstáculos que serán estudiados en esta investigación.

Los productores de caña se ven afectados por el rezago social que los mismos ingenios colaboran a generar.

Conocer la situación actual de los cañeros es importante porque uno de los sectores más afectados económicamente del país son los campesinos, entre ellos los del sur del país, como los de Oaxaca, que es uno de los estados con índices de pobreza y marginación más altos a nivel nacional.

En esta investigación también se analizará la situación que viven los cañeros y cortadores de la industria azucarera y las maneras en que los diferentes gobiernos en los tres niveles han actuado frente a la compleja problemática, así como si hay programas o políticas activas en apoyo a los campesinos y si las hay cómo es su implementación y qué se puede aportar para mejorar el diseño o la implementación de estos.

Es importante visualizar lo anterior, así como conocer qué se ha hecho para apoyar a este sector, ya que todos los gobiernos incluyen entre sus objetivos el combate a la pobreza y programas específicos para trabajadores del campo. Así mismo, los gobiernos en las últimas décadas han afirmado su compromiso al apoyo al campo, es por eso que es relevante ver qué acciones existen en este sentido para un sector que constantemente ve afectada su producción por los problemas socioeconómicos que presentan ante los ingenios azucareros y las asociaciones intermediarias como

[3] Consejo Nacional de Población. (2016). Datos abiertos del Índice de Marginación. 18/05/2020, de Secretaría de Gobernación Sitio web: http://www.conapo.gob.mx/es/CONAPO/Datos_Abiertos_del_Indice_de_Marginacion
[4] Ibid.

la Comisión Nacional Campesina (CNC) y la Confederación Nacional de Propietarios Rurales (CNPR), -que más adelante se hablará de ellas-.

Un estudio que revise las realidades de los cañeros y cortadores desde el análisis de las políticas y programas gubernamentales, podría ser un insumo útil para mejorar las condiciones del sector.

El Objetivo general es analizar los instrumentos de los tres niveles de gobierno (las políticas públicas y los programas), ver qué tanto han resuelto los problemas socio-económicos que enfrentan los productores de caña ya antes mencionados y hacer aportes a la mejora del diseño y la implementación de las políticas o programas.

Los objetivos específicos son: comprender la situación económica y social de los cañeros a partir de su contexto histórico; así como las condiciones actuales bajo las que se produce la caña en las comunidades de estudio; y analizar los programas y políticas públicas para mejorar las condiciones sociales y económicas de los productores de caña.

Se parte de la hipótesis de que las condiciones marginación, rezago social y pobreza que viven los cañeros de la zona en estudio se ven agravadas por falta de apoyos gubernamentales para el sector, por ejemplo, las sequías.

En cuanto al método, se trata de una investigación a realizarse desde el enfoque cualitativo, ya que éste permite comprender las condiciones económicas y sociales de los cañeros y cortadores de la zona de Tuxtepec y San Miguel Soyaltepec, de los últimos años. Más allá de saber cuantitativamente algunos datos, se requiere analizar la situación y conocer experiencias de los sujetos para posteriormente hacer aportaciones positivas que ayuden a solucionar el problema. Esto mediante entrevistas colectivas en las comunidades de San Francisco Salsipuedes, Corral de piedra, Las Margaritas y San Miguel Soyaltepec, abastecedoras del Ingenio Adolfo López Mateos.

Se realizó una práctica de campo con las investigadoras Alejandra Toscana y Griselda Gunter, un ayudante de investigación, una tesista más y yo, en el mes de noviembre del 2019, con el objetivo de recopilar información y acercarnos a testimonios de primera mano y conocer más acerca de los problemas que enfrentan

los productores de caña en Tuxtepec y San Miguel Soyaltepec, Oaxaca. Esto con apoyo económico de las Convocatorias del Rector para investigación (2019).

Casi todas las entrevistas que se realizaron fueron semi estructuradas pensadas así para poder tener maniobra en el sondeo a los entrevistados y para que hubiera flexibilidad en el diálogo partiendo de tener un guion básico para comparar respuestas de los diferentes entrevistados, y a la vez dejará abierta la posibilidad de que surgieran nuevos temas a partir del dialogo.

La primera entrevista se realizó en la comunidad de San Francisco Salsipuedes, municipio de San Juan Bautista Tuxtepec, ésta fue abierta para conocer las problemáticas en general, ahí se detectó entre otros, el problema de los cañeros. En adelante las entrevistas tanto colectivas como individuales, tanto a funcionarios como cañeros y cortadores, se enfocaron en el tema de los problemas socioeconómicos de los cañeros. Se indaga sobre la cadena productiva, la intermediación, fuentes de empleo alternativas, apoyos gubernamentales, problemas ambientales (variaciones climáticas como sequías, y plagas, entre otros).

Se consideran variables cualitativas como la marginación y el rezago social, pero para comprender cómo se vive la situación relacionada a la pobreza que se vive en el sector campesino, se aplicaron entrevistas semiestructuradas a varios trabajadores de la cadena de producción de azúcar, esto, ayudó a que se tuvieran datos cualitativos gracias a la flexibilidad que hubo en las entrevistas.

Por otra parte, el clima es un promedio de estados del tiempo de varios años. Esto da como resultado unos parámetros de temperatura y precipitación, entre otras variables, así, no todos los años presentan las mismas características en cuanto a temperaturas mínimas y máximas y precipitación, inicio y término de la temporada lluviosa, así como, cantidad de precipitación, pero estos valores no rebasan ciertos parámetros. Cuando esto sucede se habla de anomalías climáticas. A raíz del calentamiento global y el cambio climático, las anomalías climáticas van siendo cada vez más comunes y esta variabilidad climática, afecta directamente a los productores de caña en su siembra, especialmente porque la agricultura, en las comunidades en estudio, es de temporal.

Fecha	Nombre	Sexo	Comunidad	Cargo
10/11/19	Oscar	Masculino	Tuxtepec	Ayudante
10/11/19	Emmanuel	Masculino	Tuxtepec	Jefe de saneamiento en la direccion de agua potable
10/11/19	Comunitario	-	San Francisco Salsipuedes	Comite de agua
10/11/19	Salomon Pantoja	Masculino	San Francisco Salsipuedes	Secretario del comite de agua de San Francisco
10/11/19	Rigoberto Gonzalez Antonio	Masculino	San Francisco Salsipuedes	Comisario del Comite de agua
10/11/19	Fidel Mauro Vicente	Masculino	Corral de piedra	Presidente del comite de agua
10/11/19	Gonzalo Esteban Reyes	Masculino	Las Margaritas	Presidente del comite de agua
10/11/19	Comunitario	Masculino	Las Margaritas	Comisario
11/11/19	Ivan Ali Elias Dominguez	Masculino	Tuxtepec	Director de desarrollo rural del municipio
11/11/19	Alfonso Clara	Masculino	Tuxtepec	Director de obras publicas
11/11/19	Jose villamil	Masculino	Tuxtepec	Regidor de servicios publicos municipales
11/11/19	Carlos Prieto	Masculino	Tuxtepec	Director de agua potable del municipio
11/11/19	Jhony Ruiz Ortiz	Masculino	Tuxtepec	Director del mdio ambiente del municipio
11/11/19	Gonzalo Castellanos Gonzalez	masculino	Tuxtepec	Presidente de la CNPR
11/11/19	Sin nombre	Masculino	Tuxtepec	vendedor de agroquimicos de la CNPR

Este trabajo se conforma de tres capítulos, el primer capítulo trata sobre la situación que viven los cañeros tanto económica como social desde su contexto histórico, la producción de caña como actividad económica en México y después enfocado a Oaxaca. El segundo capítulo parte de los conceptos utilizados durante toda la investigación, en la segunda parte se explica brevemente el neoliberalismo y como influyó en el sector cañero. En el último y tercer capítulo se muestra la producción de la caña en las comunidades de estudio y cómo influyen los gremios en la compra-venta de la caña. Finalmente se exponen las conclusiones.

Cap. 1 Situación económica y social de los cañeros a partir de su contexto histórico.

Puesto que este trabajo se enfoca a explicar las condiciones del cultivo de caña de azúcar en el estado de Oaxaca, considero conveniente, empezar por hablar de la agricultura como actividad económica en México y su desarrollo en la industria azucarera que se remonta desde el año 1524 en la época colonial hasta la actualidad, para posteriormente hablar de la actividad económica en la producción cañera en el estado de Oaxaca.

1.1 La agricultura y la producción de caña como actividad económica en México

La caña de azúcar pertenece a la familia de las gramíneas, concretamente al género *Saccharum officinarum L.* El azúcar es indispensable y de carácter básico para el ser humano, en la dieta alimenticia mexicana se ubica en el cuarto lugar de los alimentos básicos después del maíz, el frijol y el arroz.[5]

> ´´El azúcar, sola o en combinación con otros alimentos, proporciona en promedio un 12% de hidratos de carbono, elementos productores de energía en la dieta humana´´.[6]

El cultivo de la caña se desarrolló en Morelos, México que comenzó en el año 1521 a la llegada de Hernán Cortés a la región, derrotando a los aztecas y a los tlahuicas y quitándoles sus tierras para explotarlas con el fin de aumentar su riqueza, siendo la caña la principal base económica de en ese entonces Tenochtitlan y principalmente de la zona. Hernán Cortés expandió el cultivo de la caña hasta Veracruz ya que la caña fue el cultivo que mejor se adaptó a las condiciones climatológicas: altas temperaturas y agua en abundancia.

Horacio Crespo señala en su obra Historia del azúcar en México, que tres años después de la caída de Tenochtitlan, *´´Su expansión por el territorio mexicano puede*

[5] Redacción Infoagro. (s/f). *´´El cultivo de la caña de azúcar´´*. 28/02/2020, de Info Agro Sitio web: https://www.infoagro.com/documentos/el_cultivo_cana_azucar.asp
[6] Maturana Sergio. (1970). *´´El Azúcar Problema de México´´* México: Centro de Investigaciones Agrarias.

explicarse no solo por haber encontrado favorables condiciones climatológicas (...) sino por un sostenido incremento en la demanda por parte de los Colonos´´[7]

Para 1535 Cortés funda el primer ingenio azucarero en Tlaltenango seguido por Antonio Serrano de Cardona fundando el segundo en Axomulco, ambos ubicados en Morelos, poco tiempo después Bernardino del Castillo fundó uno en Amanalco, también en Morelos. A partir de este momento se inició el desarrollo de la industria azucarera en gran escala desplazando las milpas y los campos algodoneros, quedando por completo en manos de los españoles y enviando la producción a España.[8]

Después del gran auge que tuvo la producción de azúcar, en 1818-1821 a consecuencia de la guerra de independencia en México muchos de los cañaverales fueron destruidos y quemados, donde se vieron afectadas gravemente las regiones más importantes donde se producía, especialmente los ingenios de la zona de Córdova y Cuernavaca, desapareciendo, además, el estímulo de las exportaciones.[9] Afectando también considerablemente su avance tecnológico y productivo.

A causa de la ausencia de datos estadísticos concuerdo con Horacio Crespo, es imposible calcular el descenso de la producción azucarera. En 1870 la producción nacional azucarera fue de 25000 toneladas, lo cual reflejó una duplicación en la producción en comparación con el periodo novohispano de finales del siglo XVIII.[10]

Durante la época de la independencia no hubo crecimiento económico de la producción cañera.

Con la llegada de Porfirio Díaz al poder en el año 18 76, durante su dictadura se originaron avances sociales, económicos e industriales importantes en el país.

> ´´Durante el Porfiriato, el crecimiento económico de las haciendas azucareras estuvo caracterizado por el acelerado incremento de la producción, la innovación

[7] Crespo Horacio. (1988). *´´La Historia del Azúcar en México´´* México: Fondo de Cultura Económica.
[8] Von Wobese Gisela. (2004). *´´La hacienda azucarera en la época colonial´´.* México: UNAM.
[9] Crespo Horacio. Op. cit. Pág. 144.
[10] Ibid Pág. 146

tecnológica del proceso productivo y del sistema de transporte y la participación de un mercado interno de expansión con características especulativas´´. [11]

Asimismo, el principal desarrollo de la industria azucarera se dio en la región de Morelos, ya que alcanzó significativamente una evolución debido a que esa región tenía capacidad de transformación y modernización económica y tecnológica.

En la industria azucarera dentro del sector del campo se contabilizaba la incorporación de maquinaria moderna y el desarrollo de la infraestructura hidráulica. En esta apariencia las haciendas azucareras estuvieron al frente de lo que fue la más grande transformación en la agricultura mexicana desde la introducción del arado con tracción animal más de tres siglos antes, hasta este periodo (Porfiriato, principios del siglo XIX). [12] Con el auge que tenía el cultivo se consolidó y continuó la construcción de molinos para la elaboración de azúcar, dentro de las mismas haciendas.

La industria azucarera fue de las primeras privilegiadas con estas nuevas visiones económicas, permitiendo la expansión de los ingenios por todo el país. Así la industria azucarera tomó uno de los lugares más importantes dentro de las exportaciones apoyadas en este periodo.[13]

En 1903 tuvo una producción de 8820 toneladas y en 1905 pasó a 42660 toneladas.

En 1910 la situación comenzó a cambiar con la Revolución Mexicana y la inestabilidad política que el país consideraba, todas las industrias padecieron cambios, en especial la agroindustria de la caña en Morelos que era donde se encontraba la mayor parte de los ingenios azucareros. La expansión del campo cañero en Morelos se dio a inicios de los años noventa, con la mejora de técnicas que llevaron a expandir la escala de operación de los ingenios.[14]

El caudillo del Sur, Emiliano Zapata comienza una lucha por el reparto agrario en el estado de Morelos, donde se situaban la mayoría de los ingenios, como ya se

---

[11] Melville Roberto. (1979). *´´Crecimiento y Rebelión. El Desarrollo Económico de las Haciendas Azucareras en Morelos´´*. (1880-1910). México, DF.: Nueva Imagen.
[12] Crespo Horacio. Op. cit. Pág. 406
[13] Maturana Sergio. Op. cit. Pág. 38
[14] Crespo Horacio. Op. cit. Pág. 96

mencionaba antes, a raíz de los disturbios ocasionados varios de ellos fueron quemados.

Entre otras de las regiones afectadas fueron, el valle de Atlixco, Izúcar de Matamoros y Chietla, en Puebla. En 1913 operaban 8 ingenios azucareros y para 1922, ya estaban destruidos.

Al finalizar la Revolución Mexicana, se cumplió uno de sus objetivos, desaparecer las antiguas estructuras en la industria cañera modificándola y fragmentándola en dos grupos: los industriales (dueños y empleados de los ingenios) y los cañeros (campesinos), dejando ver la desigualdad en los grupos que se encuentran en conflicto quienes empiezan a tener problemas económicos y financieros. [15]

En 1917 se promulga la nueva Constitución, en este marco el General Álvaro Obregón le brinda su apoyo a la producción cañera. En 1924 durante el periodo Obregonista de nuevo empieza un crecimiento en la industria, empezando a crear excedentes para exportación. De esta manera para 1934 la producción se ubicó en 187,200 toneladas, gracias al mejor rendimiento de los ingenios azucareros. Hasta ese momento todos los ingenios azucareros eran del sector privado.[16]

El fortalecimiento de la industria persistió con la presidencia de Lázaro Cárdenas manifestó su apoyo rescatando algunos ingenios parados a través del Banco Ejidal de Michoacán. Siguiendo con su apoyo hacia la industria azucarera Lázaro Cárdenas construyó un ingenio en Zacatepec, Morelos, que traspasó a un grupo de campesinos dejando en claro la participación del Estado en la agroindustria azucarera.[17] Los gobiernos siguientes a Cárdenas continuaron con un pequeño desarrollo en la agroindustria.

---

[15] Sin Autor. *´´Mexican Sugar and Trade´´.* Op. cit.
[16] Cruz, L. (1999).*´´ Problemática Actual de la Industria Azucarera y Una Propuesta para Su Desarrollo´´* (Tesis de pregrado). Universidad Nacional Autónoma de México, México, DF.
[17] Ibid.

´´La intervención gubernamental en la industria azucarera comenzó ya formalmente en 1932 con la creación de Azúcar, S.A., que dio origen en 1938 a la Unión Nacional de Productores de Azúcar, S.A. (U.N.P.A.S.A.) ´´.[18]

La UNPASA principalmente se crea para impulsar el crecimiento y desarrollo de la industria azucarera, para comprar toda la azúcar producida en el territorio mexicano para su posterior comercialización interna y externa y especialmente para comprar todo el excedente y poder vender en todo el año, sin embargo, desde su creación tuvo pérdidas a causa de las exportaciones.

Durante la segunda guerra mundial la industria tuvo un declive nuevamente, llevándola a tener pérdidas y obligando a UNPASA a importar. Una de las posibles causas es que durante este periodo los precios internacionales del alcohol y el azúcar aumentaron, orillando a los cañeros a dedicarse a la producción de alcohol, para posteriormente ser exportado.

Para 1944 opera un decreto de los cosechadores de azúcar dentro de los ingenios, creado por el gobierno, en el cual se decía que todo agricultor que operaba dentro del ingenio azucarero, tenían que cosechar únicamente caña de azúcar, la cual tenía que ser comprada por los ingenios azucareros. A causa de este decreto la producción aumentó.

´´Para finales de la segunda guerra mundial la industria azucarera dio un gran aumento en su producción, en 1946 se produjeron 377 mil toneladas con una falta de 97 mil respecto al consumo; pero en 1948 se obtuvieron 645 mil toneladas, con un excedente de 171 mil, que un año después al aumentar todavía más la producción, llegó a 306 mil toneladas´´ [19]

Aprovechando este aumento en la producción de la industria azucarera, se crea la CNPR en 1945 para negociar los intereses de los campesinos con el Estado.

Entre 1958 y 1960 interviene nuevamente el gobierno en la industria azucarera otorgando subsidios a los ingenios a través de la Financiera Nacional Azucarera (FINASA) asegurando su capitalización y su autonomía financiera. Entre los

[18] Palacio Legislativo de San Lázaro. (2001). *´´La agroindustria azucarera en México´´* 28/02/2020, de Cámara de Diputados Sitio web: file:///C:/Users/admin/Desktop/Tesis/Lecturas/Cámara%20de%20Diputados.pdf
[19] Maturana Sergio. Op. cit. Pág. 40

subsidios del gobierno y el conflicto entre Cuba y Estados Unidos la industria azucarera del país creció significativamente en este periodo aumentando las exportaciones de Azúcar a Estados Unidos, pues de 50,000 toneladas programadas para 1960, estas llegaron a 364,160 toneladas, y a 584,763 toneladas en 1961.[20]

Para inicios de la década de los años 70, nuevamente la industria azucarera es considerada importante para la economía mexicana, principalmente su exportación a Estados Unidos. Todo el crecimiento que se estaba dando, no estaba sustentado por bases administrativas eficaces ni eficiente. Durante esta época también se vieron distorsionados los precios del azúcar.

Con el tiempo la industria fue cayendo lentamente, ante esta situación el gobierno toma el control con la creación de la Operadora Nacional de Ingenios (ONISA) para la administración paraestatal de los ingenios azucareros, sin embargo, debido a su mal funcionamiento crea la Comisión Nacional de la Industria Azucarera (CNIA), con el fin de supervisar las entidades que ya existían (UNPASA, FINASA, ONISA) y controlar las políticas azucareras, en apoyo a los campesinos y a la industria azucarera en general.

A pesar del apoyo del gobierno a la industria, no se vieron resultados, al contrario, la industria fue cayendo cada vez más a consecuencia de la inclinación política que tenían los dueños de los ingenios azucareros, solo buscaban intereses personales y no velaban por los intereses tanto de los trabajadores de los ingenios como de los productores de caña. Cae en crisis la industria por falta de mantenimiento a los ingenios, todas las ganancias eran para el gobierno.

> Ya que a finales de los años 70´s el precio de la venta del azúcar solo cubría el 80% del costo de producción. Este costo de producción fue cubierto mediante importaciones y partidas presupuestales. El país pasó de ser un exportador neto a un importador neto´´[21]

Hasta 1982 fue que el gobierno, con el propósito de limpiar sus problemas financieros en la industria, nacionaliza los ingenios existentes. En 1988 en el sexenio de Miguel de la Madrid, el gobierno decide privatizar los ingenios dejándolos en

[20] Vargas Roberta, (1975). *´´La Participación de México en el mercado azucarero norteamericano´´* (tesis de posgrado) Colegio de México. México, DF.
[21] Herrera Beltrán, Fidel. (2002). *´´Portal de Futuro´´* México: Senado de la República.

manos del sector privado, con el fin de resurgir la industria azucarera.[22] Se designó como banco agente para realizar una valoración a los ingenios a Financiera Nacional Azucarera, S.N.C (FINA).

A partir de la entrada del TLCAN que entró en vigor en enero de 1994, México firmó con Estados Unidos la exportación de 25 mil toneladas de azúcar en los primeros 6 años del Tratado, para después exportar sin límite la sobre producción de azúcar a ese país, sin embargo en el año 2000 Estados Unidos anunció que la cuota máxima de exportación de azúcar originaria de México sería de 116 mil toneladas, violando los acuerdos firmados.[23]

A causa de la apertura del mercado en el 2001 la industria azucarera se enfrenta a problemas de precios del mercado y a la gran cantidad de jarabe de maíz de alta fructosa (sustituto del azúcar), trayendo un mercado eficiente y más barato sustituyendo rápidamente el mercado de azúcar en México transformándolo de importador neto a productor de excedentes.

Al pasar por este declive los productores azucareros dejaron de cumplir con sus obligaciones de crédito dejando año con año deudas de agua, afores, seguridad social y vendiendo el azúcar a precios bajísimos en el mercado interno.

> ´´A parte el mercado del azúcar en nuestro país se ha visto afectado por el incumplimiento del Tratado de Libre Comercio de América del Norte por parte de Estados Unidos, ya que ese país debió absorber en los términos de dicho tratado todo el excedente de la producción azucarera de México, a partir del mes de octubre del año 2000´´[24]

En el 2005 se crea la Ley de Desarrollo Sustentable para la Caña de Azúcar, en la cual se dispone que sus disposiciones son de interés público y de orden social, por su carácter básico y estratégico para la economía nacional en términos de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable, su principal objetivo es normar las actividades asociadas a la agricultura de contrato y a la integración sustentable de la caña de azúcar, de los procesos de la siembra, el cultivo, la cosecha, la industrialización y la

---

[22] Sin autor. (2001). *´´Mexican Sugar and Trade´´*. 03/01/2020. Sitio Web. https://www.american.edu/ted/mexico-sugar.htm#r1

[23] Palacio Legislativo de San Lázaro. OP. cit. Pág. 7

[24] Iniciativa del Senado de la República. http://gaceta.cddhcu.gob.mx/Gaceta/58/2001/sep/20010919.html

comercialización de la caña de azúcar, sus productos, subproductos, coproductos y derivados.[25]

> ´´El pasado 14 de enero del presente 2005, el gobierno federal determinó abrogar los decretos cañeros de 1991 y 1993, abriendo el proceso para la constitución del Sistema-Producto Caña de Azúcar que garantiza la participación de todos los agentes económicos en la cadena productiva´´ [26]

La presente Ley establece normas para el desarrollo sustentable del cultivo de caña de azúcar, introduciendo disposiciones relativas a los procesos de siembra, el cultivo, la cosecha, la industrialización y la comercialización de la caña de azúcar, sus productos, subproductos, coproductos y derivados. Además, la Ley define el marco institucional competente en el sector, que incluye los siguientes organismos: Comité Nacional para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar; Comités Regionales.

El 26 de marzo del 2015, se publicó en el Diario Oficial de la Federación la "Convocatoria de la licitación pública LPEM No. 01/15 para la venta de portafolios conformados por unidades industriales que operan como ingenios azucareros."

En esta Convocatoria, el SAE puso a la venta los bienes muebles e inmuebles, así como los derechos y obligaciones (en estas últimas destacando las derivadas de los pasivos laborales) de los nueve ingenios que a esa fecha mantenía en su poder el Gobierno Federal, los cuales se agruparon en 5 paquetes que denominaron "portafolios".

---

[25] Diario Oficial de la Federación. (2005). *´´Ley de Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar´´*. 27/02/2020, de Cámara de Diputados Sitio web: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LDSCA.pdf

[26] Ibid.

Cuadro 1. Portafolios a licitar y su precio de venta

Portafolios a licitar		
Portafolio	**Unidad industrial**	**Precio base de venta** (Millones de Pesos)
1	Atencingo San Cristóbal	1,957
2	El Potrero San Miguelito	1,952
3	Casasano-La Abeja Emiliano Zapata	1,200
4	El Modelo La Providencia	1,567
5	Plan de San Luis	1,472

Fuente: Centro de Estudios Para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria, (2015). ´´Evolución y situación de la agroindustria azucarera mexicana´´. *Cámara de Diputados...* Recuperado desde: http://www.cedrssa.gob.mx/files/b/13/37REPORTE_AZUCAR_agosto_2015.pdf

Como se puede observar en el cuadro, con la venta de estos cinco portafolios en los cuales se encontraban nueve ingenios, se aspiraba obtener un monto neto de 8,148 millones de pesos, como efecto solo se lograron vender el portafolio uno y tres en los cuales se incluyen los ingenios Atencingo, San Cristóbal, Casasano- La Abeja y Emiliano Zapata, obteniendo únicamente 3,282 millones de pesos de lo que se aspiraba.

1.2 La producción cañera en Oaxaca, desde la perspectiva económica.

Gracias al gran clima con el que cuenta Oaxaca y su naturaleza, con abundante agua, vegetación, y clima cálido húmedo, Oaxaca tiene una alta producción de caña de azúcar y productos frutícolas, como son el mango, piña, plátano, aguacate,

malanga, diversas clases de cítricos, plantíos de hule; además de granos como lo son el arroz y café.

La producción de caña en Oaxaca no comenzó en la colonización en comparación con Veracruz y Morelos. Oaxaca no cuenta con la trayectoria de producción como en los estado antes mencionados, de hecho la producción de caña en Oaxaca es reciente, se vio impulsada con la creación de la Comisión Ejecutiva del Rio Papaloapan, que se creó a raíz de las fuertes inundaciones que afectaron fuertemente al municipio de Tuxtepec, principalmente para tener un mayor control en los ríos y evitar las inundaciones que con llevaran a pérdidas humanas y económicas, también uno de sus objetivos era tener un mejor control de riego y de esta manera impulsar la industria cañera.[27]

> ´´El 26 de febrero de 1947, el C. Lic. Miguel Alemán Valdés, entonces presidente de la República Mexicana, emitió el decreto presidencial por el cual se creó la Comisión Ejecutiva del Papaloapan, como dependencia de la entonces Secretaría de Recursos Hidráulicos, dotándosele a este organismo de las más amplias facultades para la planeación y construcción de las obras necesarias de esa región´´[28]

Sin embrago, cabe mencionar, que en las comunidades en estudio no hay sistema de riego. Para ese mismo año comenzó la construcción de varias obras con el fin de tener un mejor control y defensa de los ríos, y a su vez mejor control de riego complementario, generación de energía eléctrica, la creación de programas para la mejora de la educación y la salud, entre otros proyectos impulsados por el Comité Ejecutivo del Papaloapan y apoyados por el gobierno federal.

A continuación se enumeran los objetivos de la Comisión ejecutiva del Papaloapan:

´´1.-Propiciar el desarrollo agropecuario, forestal, pesquero, comercial y agroindustrial de la región.

2.- Promover la organización y asociación de productores, ejidatarios, pequeños propietarios y organizaciones sociales del sector.

---

[27]Codepap. (2003). Organización. 02/02/2020, de CODEPAP Sitio web: https://web.archive.org/web/20070615171950/http://www.codepap.gob.mx/codepap/actividad/actividad.htm

[28] Ibid.

3.-Impulsar el establecimiento de programas y proyectos productivos agropecuarios, forestales, pesqueros y agroindustriales tendientes a la generación de empleos permanentes.

4.-Fortalecer los procesos de transformación de los productos primarios de la zona para elevar su valor agregado.

5.-Alentar la reconversión y rotación de cultivos agrícolas de acuerdo a los requerimientos de los mercados nacional e internacional.

6.-Propiciar la participación de los sectores sociales, con el consenso de las autoridades competentes para la difusión y adopción de una cultura del agua que permita aprovechar, de manera óptima, los recursos hidroagrícolas.

7.-Promover ante las instancias gubernamentales correspondientes, el establecimiento y rehabilitación de los sistemas de irrigación de la cuenca.

8.-Contribuir con las autoridades correspondientes en la ejecución de programas de protección del entorno ecológico y la biodiversidad, así como para el desarrollo sustentable de la región.

9.-Alentar la instalación de centros de acopio y abasto de productos agrícolas, ganaderos, pesqueros, forestales y agroindustriales de la zona.

10.-Inducir la participación de centros de investigación e instituciones de educación superior para el fomento del desarrollo tecnológico de las actividades productivas del sector´´[29]

Continúa el impulso de la industria cañera en 1948 con la conversión del ingenio´La Margarita´´ en Cosolapa, Oaxaca. El construir ingenios instituye en términos generales un motivo de cambio importante socioeconómico, por la demanda de mano de obra (obreros, cortadores, transportistas, entre otros). Favoreciendo también la expansión del cultivo por el territorio Oaxaqueño.

Después de que el ingenio ´´La Margarita´´ producía piloncillo, pasa a manos del Sr. Pablo Machado Llosas el cual convierte al trapiche Piloncillero en ingenio azucarero, moliendo en su primera zafra 17,000 toneladas de caña con una producción de

[29] Ibid.

azúcar de 1,700 toneladas.[30] Introduciendo a Oaxaca entre los Estados de mayor producción de azúcar.

Posterior a este suceso, en 1973 la producción de azúcar en Oaxaca fue aumentado gracias a la creación del ingenio ´´Adolfo López Mateos´´ en San Juan Bautista Tuxtepec, Oaxaca, del grupo PIASA[31], situado en una zona poco estratégica, pegado a las primeras poblaciones de la sierra de Oaxaca, y menos integrado a las zonas cañeras existentes, ayudó a abastecer en buena parte a nuevas zonas de cultivo. Debido a la caída del mercado el ingenio pasa a manos del Gobierno Federal en 1988.

> ´´El ingenio Adolfo López Mateos se fundó con el apoyo de la Comisión del Papaloapan, como resultado de un protocolo establecido en 1963 entre los gobiernos de México y Francia, mediante el cual éste iba a contratar créditos para el desarrollo de la agroindustria´´. [32]

El INEGI reporta en el VII Censo Agropecuario (1991) que en Oaxaca se registraron 10,511 unidades de producción que plantaron 46,630.12 hectáreas con caña, trabajando 96.08 % del total, la cual representa el 7.5 % de la superficie plantada a nivel nacional.

Cuadro 2. Producción de caña en Oaxaca, por Municipio.

[30] El Piñero. (2020). OAXACA: Historia del ingenio La Margarita. 15/02/2020, de El Piñero. Periodismo y Debate Sitio web: https://www.elpinero.mx/oaxaca-historia-del-ingenio-la-margarita/

[31] Promotora Industrial Azucarera S.A de C.V. (PIASA) Grupo conformado por tres de los Ingenios más modernos y productivos del país; Ingenio Tres Valles, Ingenio Adolfo López Mateos, e Ingenio Plan de San Luis, en los estados de Veracruz, Oaxaca y San Luis Potosí, respectivamente.

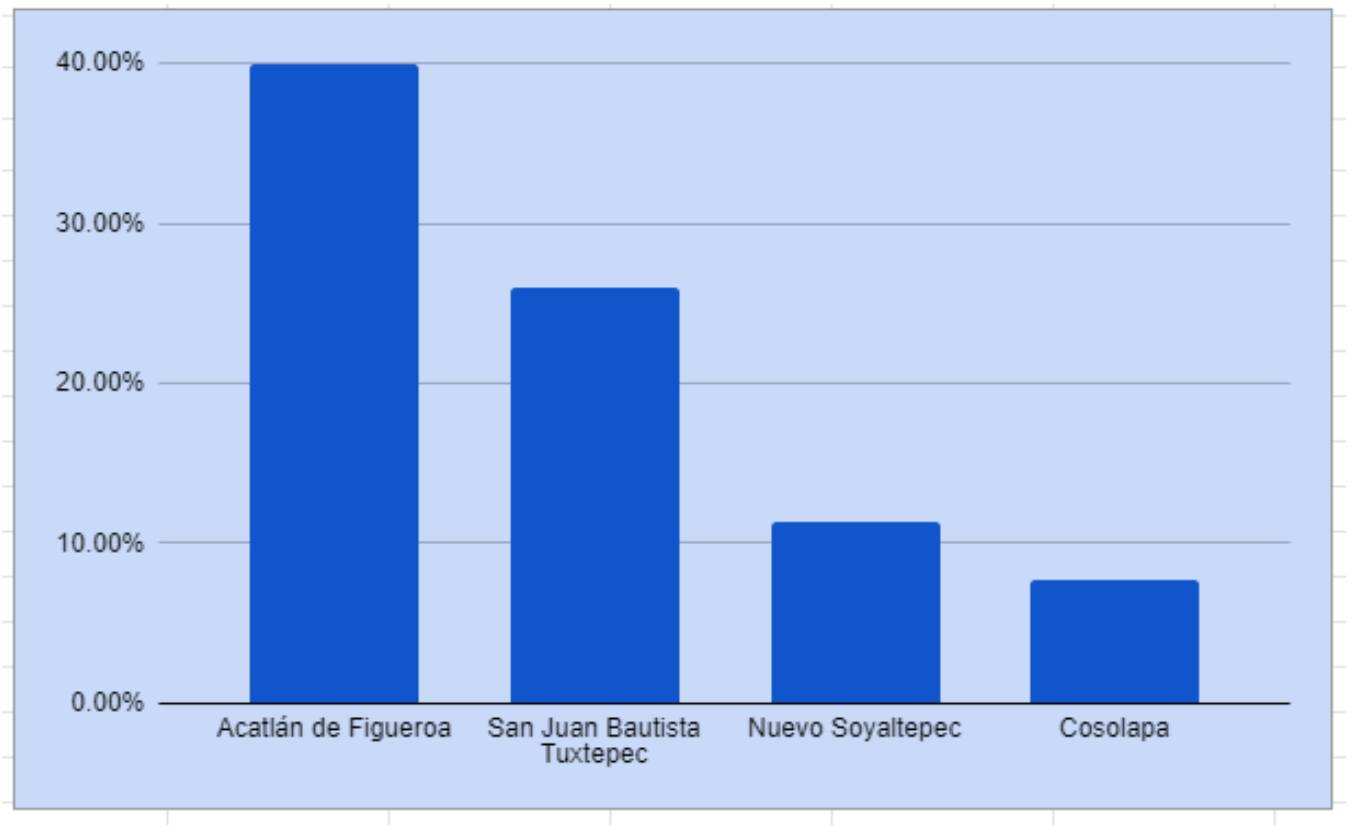
[32] Thiébaut Virginie. (2017). *Estrategias empresariales y respuestas campesinas: factores de cambio en los paisajes de una región cañera de Oaxaca y Veracruz.* ULÚA, 29, 163.

ESTADO MUNICIPIO	UNIDADES DE PRODUCCION	SUPERFICIE (HA)			PRODUCCION (TON)
		TOTAL	EN DESARROLLO	EN PRODUCCION	
OTROS MUNICIPIOS	2 265.0	2 014.3	286.2	1 728.0	11 167.3
TEOTITLAN DE FLORES MAGON	106.0	135.0	0.5	134.5	4 066.8
SAN MARTIN TOXPALAN	56.0	113.2	4.5	108.7	7 063.9
SANTA MARIA JACATEPEC	58.0	175.0	9.8	165.3	8 537.2
ASUNCION IXTALTEPEC	48.0	247.0	13.5	233.5	10 022.8
UNION HIDALGO	71.0	355.3	8.0	347.3	16 930.4
SAN LUCAS OJITLAN	67.0	310.6	0.0	310.6	18 079.8
SAN ANTONIO NANAHUATIPAM	162.0	296.2	1.0	295.2	18 393.1
LOMA BONITA	100.0	464.8	19.0	445.8	29 427.3
ESPINAL EL	196.0	1 294.7	30.3	1 264.4	59 121.2
SANTO DOMINGO INGENIO	368.0	1 189.5	6.0	1 183.5	62 207.1
SAN JOSE CHILTEPEC	260.0	1 123.5	64.1	1 059.4	69 317.0
JUCHITAN DE ZARAGOZA	361.0	2 168.1	48.3	2 119.9	71 842.9
COSOLAPA	471.0	3 082.8	23.5	3 059.3	198 700.0
NUEVO SOYALTEPEC	1 155.0	4 820.5	58.0	4 762.5	290 233.0
SAN JUAN BAUTISTA TUXTEPEC	1 891.0	9 701.1	565.6	9 135.5	668 082.9
ACATLAN DE PEREZ FIGUEROA	2 753.0	19 138.6	686.4	18 452.2	1 025 889.7
OAXACA (ESTADO)	10 511.0	46 630.1	1 824.6	44 805.5	2 569 082.6

Fuente: INEGI. (1991) ´´VII Censo Agropecuario´´

Oaxaca ocupa el tercer lugar en producción a nivel nacional con un rendimiento promedio de 57.34 toneladas/hectárea. De acuerdo al cuadro anterior los municipios donde se obtuvo los más altos volúmenes de producción son Acatlán de Figueroa en primer lugar, San Juan Bautista Tuxtepec en segundo lugar, Nuevo Soyaltepec en tercer lugar y Cosolapa en cuarto lugar en donde se obtuvo el 39.9, 26.0, 11.3 y 7.7 % respectivamente de la producción total de Oaxaca.

Grafica 1. Municipios con mayores niveles de producción de caña



Creación Propia. Fuente: INEGI. (1991) ´´VII Censo Agropecuario´´

Los municipios que más produjeron llegaron a obtener producciones entre 15 y 173,596 toneladas, ubicándose en los distritos de desarrollo rural. En esa misma región se encuentran localizados los ingenios de Calipan, El Refugio, La Margarita y Adolfo López Mateos y en el sudeste el ingenio Santo Domingo.

Después de que el gobierno no pudo con la crisis de 1990 que hubo en la industria, en 1992 el grupo PIASA vuelve a recuperar el ingenio ´´Adolfo López Mateos´´, para el 1993 crear una refinería dentro del ingenio.

Como antes se mencionaba con el TLCAN y la apertura del mercado para 1995 se introduce de una manera desmedida el jarabe de fructosa, compitiendo fuertemente con la industria del azúcar afectando a los cañeros de Oaxaca e impactando directamente en la economía mexicana.

Después de esta caída fue difícil que la industria se levantara, en 2001 los ingenios azucareros sufren la incertidumbre y desconfianza de su futuro, las poblaciones productoras al mismo tiempo sufren por la poca productividad que se les compra y pagada a precios muy bajos, ya que el jarabe de fructosa era más barato hacerlo y

más barato a los precios del mercado del azúcar aunado a la falta de apoyo del gobierno hacia la industria.

En ese mismo año, PIASA es el primer grupo azucarero en obtener la certificación del Sistema de Gestión de Calidad ISO 9001:2000[33], posicionándolo como uno de los mayores productores de caña de azúcar en la industria y así en el 2003 obtener la re-certificación de la norma de calidad ISO.

Un gran logro para la industria cañera fue abrogar el decreto cañero y publicar la Ley de Desarrollo Sustentable de la Caña, decretada por Vicente Fox en el 2005 con el propósito de impulsar la industria azucarera y mejorar su competitividad en el mercado.

En el municipio de Tuxtepec y en las zonas productoras de Oaxaca, la caña únicamente tenía su uso para la producción de azúcar, sin embargo, para el año 2008 el contexto se fue modificando, las ventas del azúcar fueron disminuyendo y los productores tuvieron que sufrir estos cambios económicos utilizando la caña para otros fines.

Con la entrada de la fábrica de etanol ´´Destiladora del Valle S.A. de C.V. a San Juan Bautista Tuxtepec, mejoraron las ganancias del sector cañero en la región de la cuenca del Papaloapan, a causa del cambio de producción de azúcar a etanol, el ingenio ´´Adolfo López Mateos´´ sufrió afectaciones debido a que el proceso productivo del etanol es más agresivo y que además era el único comprador de materia prima para la obtención del azúcar.[34]

Gracias al aumento del cultivo de la caña, en el 2011 después de haber permanecido cerrado por más de una década, el ingenio ´´Operadora Azucarera La Tehuana S.A. de C.V´´ ubicado en Santo Domingo Ingenio, Oaxaca, reactiva su producción reagrupando a diferentes agricultores ayudando al entorno social bajo la creación de

[33] ISO 9001:2000, es una norma de la Organización Internacional para la Estandarización.
[34] Padilla Tadeo, José Luis. (2010). *Los productores cañeros de la región Tuxtepec, Oaxaca frente al mercado que ofrece la destiladora del Papaloapan.* (Tesis de pregrado). Universidad Autónoma Agraria. Buenavista, Saltillo Coahuila, México.

empleos, además entra con una nueva modalidad orgánica, es decir, que la producción sea a base de insumos orgánicos, así saldría el proceso al natural.[35]

En el periodo del 2012-2018 en grupo PIASA se vio beneficiado en reiteradas ocasiones ayudando al crecimiento de la industria azucarera en Oaxaca. En el 2012 firmó un convenio sobre nuevas variedades genéticas con el Instituto Agronómico de Campinas y la Universidad de Sao Carlos Brasil. En el 2013 obtiene una nueva certificación bajo la norma FSSC 22000[36]. Para el siguiente año comienza la construcción de una planta de generación de energía eléctrica, dentro del ingenio ´´Adolfo López Mateos´´. Debido al gran auge que fue teniendo el grupo en el 2015 compró el ingenio ´´Plan de San Luis´´, consolidándose como el primer productor nacional de azúcar refinada. Después de cinco años de que se inició la construcción de la planta de generación de energía eléctrica se inaugura en el 2018.[37]

El grupo PIASA solo se centra en el crecimiento económico dejando de lado los intereses y beneficios de los agricultores junto con las asociaciones intermedias como la CNC y la CNPR, de las cuales se hablará a detalle más adelante.

Igualmente en 2018 Oaxaca produce un aproximado de 3 millones 784 mil 856 toneladas de caña de azúcar registradas, Oaxaca se coloca como uno de los principales productores a nivel nacional produciendo 62,647.50 hectáreas de cultivo distribuidas en la zona del Papaloapan donde se encuentran cinco de los principales municipios que producen caña de azúcar, los cuales son: San Juan Bautista con un millón 162 mil 165 toneladas; Acatlán de Pérez Figueroa con un millón 104 mil 33 toneladas; San Miguel Soyaltepec con 730 mil 80 toneladas; Cosolapa con 385 mil 431 toneladas y 152 mil 86 toneladas.[38]

---

[35] Bautista Ramírez, Epigmenio Fidel. (2011). ´´Reactivan el ingenio Santo Domingo en Oaxaca´´. 01/03/2020, de ZafraNet Sitio web: https://www.zafranet.com/2011/09/reactivan-el-ingenio-santo-domingo-en-oaxaca/

[36] Food Safety System Certification – Sistema de Certificación de seguridad alimentaria. Es un Esquema de Certificación para procesadores de alimentos y fabricantes de empaques de alimentos.

[37] Grupo PIASA. (s/d). ´´Línea del tiempo grupo PIASA´´. 01/03/2020, de Grupo PIASA Sitio web: https://grupopiasa.com/site/index.php/nuestra-empresa/linea-del-tiempo

[38] Comunicado. (2018). ´´Produce Oaxaca 3.7 toneladas de caña de azúcar al año´´. 05/03/2020, de Quadratin Oaxaca Sitio web: https://oaxaca.quadratin.com.mx/produce-oaxaca-3-7-toneladas-de-cana-de-azucar-al-ano/

Siguiendo en el mismo año, los productores comienzan a tener problemas con la destiladora ya que esta no ofreció un precio de compra justo creando incertidumbre entre los agricultores, puesto que la destiladora no abre constantemente año con año y comenzó a recibir solo la caña excedente de los cultivos. Aunado a eso la alcoholera tenía un proceso legal ante la Fiscalía General del Estado por fraude, la empresa se negaba a pagar alrededor de 20 millones de pesos que debía a los cañeros, los cuales decidieron dejar el proceso pues los empresarios nunca dieron frente al problema.[39]

A principios del 2019 comienza un conflicto de los cañeros con los ingenios azucareros, este conflicto comienza con la toma de instalaciones de 52 ingenios de todo el país por parte de los cañeros, sus demandas son el establecimiento de un mejor precio a las zafras para poder competir en el mercado internacional, poder tener un aumento en los insumos y garantizar que no haya caída de precios.

En varias ocasiones los agricultores han pedido ayuda al Gobierno Federal, así como, de los legisladores para que se atienda el problema y a falta de alguna contestación se plantaron afuera de la cámara de diputados obteniendo respuesta por parte de la Cámara de Diputados, incorporándolo a la agenda para analizar el tema y buscar una solución al problema.

Este conflicto se mantiene hasta la actualidad, los ingenios desafortunadamente ven únicamente su beneficio al aumentar la producción de caña a costa del trabajo mal pagado a los agricultores y de las deficiencias de las organizaciones que fungen como intermediarias en la compra-venta de la caña hacia los ingenios.

[39] Yuridiana, Sierra. (2018). ´´El -boom- del etanol no beneficia a los cañeros de la Cuenca´´. 05/03/2020, de El Universal Sitio web: https://oaxaca.eluniversal.com.mx/especiales/16-01-2018/el-boom-del-etanol-no-beneficia-los-caneros-de-la-cuenca

Cap. 2. Marco teórico conceptual

Este capítulo tiene la finalidad de presentar la base teórica-conceptual sobre lo que se está investigando. A partir de una revisión bibliográfica de los conceptos generales y las bases teóricas se analizará el desarrollo y origen del problema de la marginalidad, el rezago social y la variabilidad ambiental en México que comienza desde la época colonial y desde entonces ha sido causa de constantes abusos hacia el sector agricultor y a los productores de caña; este capítulo se dividirá en 3 partes , la primera conceptualiza las palabras clave de la investigación, la segunda parte conceptualiza la marginación, el desarrollo humano y el rezago social, la tercera parte se centrará en la influencia de la entrada del neoliberalismo a la industria cañera.

2.1 Conceptos

Para efectos del presente trabajo se entenderá por pobreza la privación de bienestar de manera pronunciada, es decir, la falta de acceso a capacidades básicas para funcionar en la sociedad y de un ingreso adecuado para enfrentar necesidades de educación, salud, seguridad, empoderamiento y derechos básicos.[40]

La pobreza puede definirse en términos absolutos o relativos. Pobreza absoluta se define con respecto a una cantidad de dinero necesario para satisfacer necesidades básicas (comida, vestido, etc.) sin incorporar conceptos de calidad de vida y la pobreza relativa se define con respecto a un estándar de vida dado en una sociedad, es decir, se determina al comparar un individuo con el estatus económico de otros miembros de la sociedad.[41]

La Organización de Naciones Unidas (ONU) ha definido a la pobreza como “la condición caracterizada por una privación severa de necesidades humanas básicas, incluyendo alimentos, agua potable, instalaciones sanitarias, salud, vivienda, educación e información.

Derechos Humanos: son el conjunto de prerrogativas sustentadas en la dignidad humana, cuya realización efectiva resulta indispensable para el desarrollo integral de

[40] Haughton, J., & Khandker, S. (2009). Handbook Poverty + Inequality. Washington: The World Bank

[41] UNESCO. (2015). Poverty. Obtenido de Learning to live together: http://www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/international-migration/ glossary/poverty/

la persona. Este conjunto de prerrogativas se encuentra establecido dentro del orden jurídico nacional, en nuestra Constitución Política, tratados internacionales y las leyes.[42]

Igualmente, la CNDH dice que los derechos humanos son derechos inherentes a todos los seres humanos, sin distinción alguna de nacionalidad, lugar de residencia, sexo, origen nacional o étnico, color, religión, lengua, o cualquier otra condición. Todos tenemos los mismos derechos humanos, sin discriminación alguna. Estos derechos son interrelacionados, interdependientes e indivisibles.

Desde otra perspectiva Gregorio Peces-Barba, conceptualiza los Derechos Humanos como la facultad que la norma atribuye de protección a la persona en lo referente a su vida, a su libertad, a la igualdad, a su participación política y social, o a cualquier otro aspecto fundamental que afecte a su desarrollo integral como persona, en una comunidad de hombres libres, exigiendo el respeto de los demás hombres, de los grupos sociales y del Estado, y con posibilidad de poner en marcha el aparato coactivo del Estado en caso de infracción.[43]

James Midgley describe el desarrollo social como un proceso de promoción del bienestar de las personas en conjunción con un proceso dinámico de desarrollo económico, es un proceso que, en el transcurso del tiempo, conduce al mejoramiento de las condiciones de vida de toda la población en diferentes ámbitos: salud, educación, nutrición, vivienda, vulnerabilidad, seguridad social, empleo, salarios, principalmente. Implica también la reducción de la pobreza y la desigualdad en el ingreso. En este proceso, es decisivo el papel del Estado como promotor y coordinador de este, con la activa participación de actores sociales, públicos y privados.[44]

El Desarrollo Social es entendido como un proceso de mejoramiento de la calidad de vida de una sociedad. Se considerará que una comunidad tiene una alta calidad de vida cuando sus habitantes, dentro de un marco de paz, libertad, justicia, democracia,

---

[42] Comisión Nacional de Derechos Humanos. (2018) ¿Qué son los derechos humanos? 12/01/2020, de CNDH Sitio web: https://www.cndh.org.mx/derechos-humanos/que-son-los-derechos-humanos

[43] Peces-Barba, Gregorio, (1979.). *Derechos fundamentales.* Editorial Latina Universitaria. Madrid.

[44] James Midgley, (1995). *Social Development: The Developmental Perspective in Social Welfare*, Londres, Sage.

tolerancia, equidad, igualdad y solidaridad, tienen amplias y recurrentes posibilidades de satisfacción de sus necesidades y también de poder desplegar sus potencialidades y saberes con vistas a conseguir una mejora futura en sus vidas, en cuanto a realización personal y en lo que a la realización de la sociedad en su conjunto respecta.[45]

La vulnerabilidad económica*:* encuadrada dentro de lo social, se asocia a la pobreza y a la incapacidad de generar más recursos económicos por la situación social particular, como es el caso de la zona de estudio, al verse frenada su capacidad económica por medio de los gremios CNPR, la CNC y los ingenios tres valles y Adolfo López Mateos que no dejan desarrollar a los productores de caña al abusar de ellos y de sus necesidades.

Por otro lado, Wilches-Chaux define la vulnerabilidad económica como una relación indirecta entre los ingresos en los niveles nacional, regional, local o poblacional y el impacto de los fenómenos físicos extremos. Es decir, la pobreza aumenta el riesgo de desastre, en este caso posibles desastres agrícolas que mermen la producción de caña (vulnerabilidad de los sectores más deprimidos, desempleo, insuficiencia de ingresos, explotación, inestabilidad laboral, dificultad de acceso a los servicios de educación, salud, ocio).[46]

El adjetivo campesino se emplea para denominar a aquel o aquello vinculado al campo: las tierras que se encuentran fuera de una ciudad y que, por lo general, son laborables. El concepto suele aludir al individuo que reside y desarrolla actividades en un campo. Los campesinos son quienes integran una comunidad rural. Pueden ser propietarios de la tierra que trabajan u obreros contratados por el dueño del terreno para realizar tareas de cultivo, ganadería, etc.[47]

Según la ONU, entiende por campesino *,* ahora no como adjetivo sino como sustantivo, toda persona que se dedique o pretenda dedicarse, ya sea de manera individual o en asociación con otras o como comunidad, a la producción agrícola en

[45] Ucha Florencia. (2009). Definición de Desarrollo social. 16/01/2020, de Definición ABC Sitio web: https://www.definicionabc.com/social/desarrollo-social.php
[46] Wilches-Chaux, Gustavo. (1989) *Desastres, ecologismo y formación profesional: herramientas para la crisis.* Servicio Nacional de Aprendizaje, Popayán.
[47] Pérez Porto Julián, Gardey Ana. (2017). Definición de Campesino. 13/01/2020, de Definición.De Sitio web: https://definicion.de/campesino/

pequeña escala para subsistir o comerciar y que para ello recurra en gran medida, aunque no necesariamente en exclusiva, a la mano de obra de los miembros de su familia o su hogar y a otras formas no monetarias de organización del trabajo, y que tenga un vínculo especial de dependencia y apego a la tierra.[48]

Según la RAE agricultor es una persona que se dedica a cultivar o labrar la tierra.

También se puede definir la palabra agricultor como un sustantivo masculino y femenino que es la persona que trabaja y cultiva en la tierra, todo relacionado con el campo y en el ámbito rural. Un jornalero es un bien agricultor cosechando la papa, el trigo y el frijol y las ganancias son variadas.[49]

Cañero*:* se refiere al cultivo, comercio y elaboración de la caña de azúcar.[50]

El cortador de caña tal como lo dice su nombre, es la persona que se dedica a cortar la caña directamente de los sembradíos. En la actualidad cobran un poco más si en el área a cortar hay polvo picapica o tiene abundante maleza, lo realizan en compañía de su machete y la lima. En el corte puede ganar hasta tres mil pesos semanales, pero para eso deben empezar a trabajar a las cinco de la mañana, exponerse a temperaturas de 40 grados centígrados y andar con las caras cortadas por las hojas de la caña.[51]

Al periodo de cosecha de caña de azúcar se le conoce comúnmente como zafra. Prácticamente todos los ingenios del país participan para producir y satisfacer la demanda de azúcar a nivel nacional e internacional.[52]

A la meladura se le conoce como la masa que sale de los evaporadores que separan los sólidos de los líquidos, para obtener un material más claro y brillante.[53]

---

[48] ONU (2018). Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y de Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales.

[49] Definiciona. (2020). definición de Agricultor. 05/05/2020, de definiciona Sitio web: https://definiciona.com/agricultor/

[50] Gran Diccionario de la Lengua Española. (2016). 15/01/2020 Sitio Web: https://es.thefreedictionary.com/ca%c3%b1ero

[51] Contreras Tomás. (2018). Cortadores de caña cumplen jornadas de sol a sol. 17/01/2020, de El Sol de México Sitio web: https://www.elsoldemexico.com.mx/republica/sociedad/cortadores-de-cana-cumplen-jornadas-de-sol-a-sol-562129.html

[52] Almer. (2017). Zafra: El periodo de cosecha de azúcar en México. 15/01/2020, de Almer Sitio web: http://www.almer.com.mx/blog/post/78/zafra-el-periodo-de-cosecha-de-azucar-en-mexico

Los tachos son equipos que se utilizan en la Industria Azucarera para la cocción de la meladura y las mieles provenientes de las centrífugas para obtener los granos de azúcar, proceso que se llama cristalización. La cristalización del azúcar es un proceso demorado que industrialmente se aumenta introduciendo al tacho unos granos de polvillo de azúcar finamente molido.[54]

Una Centrífuga dentro del proceso de producción es un aparato que aplica una fuerza centrífuga sostenida (esto es, una fuerza producida por rotación) para impeler la materia hacia afuera del centro de rotación. Este principio se utiliza para separar partículas en un medio líquido por sedimentación. Por lo general, la centrífuga es utilizada en los laboratorios como proceso de separación de la sedimentación de los componentes líquidos y sólidos.[55]

Dentro del proceso de producción de caña el Tándem de molinos, es la capacidad de molienda que tienen los molinos.

En el paso de molienda y clarificación se agrega agua caliente para obtener la sacarosa mediante un fenómeno llamado maceración.

El jugo que se obtiene de la maceración se calienta para provocar la sedimentación de sólidos, luego se separa el jugo claro que queda en la parte superior y se filtra.

Proceso de producción de caña:

Campo

Para llegar a obtener el azúcar que comúnmente consumimos, se pasa por todo un proceso que comienza desde la preparación del campo, del estudio del suelo y de un sistema de riego para poder lograr una buena siembra, esto con ayuda de maquinaria

---

[53] Ingenio Providencia S.A. (s/f). Producción. 01/09/2020, de Ingenio Providencia Sitio web: https://www.ingprovidencia.com/es/procesos/#:~:text=Proceso%20en%20el%20cual%20la,F%C3%A1brica%20de%20producci%C3%B3n%20de%20az%C3%BAcar.&text=Proceso%20de%20remoci%C3%B3n%20de%20agua,en%20los%20procesaos%20de%20calentamiento.

[54]Ecured. (s/f). Tacho azucarero. 01/09/2020, de Ecured Sitio web: https://www.ecured.cu/Tacho_azucarero#:~:text=Tacho%20usado%20para%20la%20obtenci%C3%B3n,proceso%20que%20se%20llama%20cristalizaci%C3%B3n.

[55] Kalstein México. (2020). La centrifuga: un elemento esencial. 02/09/2020, de Kalstein México Sitio web: https://www.kalstein.com.mx/la-centrifuga-un-elemento-esencial/

para dejar la tierra en condiciones adecuadas para la germinación de la semilla de la caña. Aunado a esto, la caña va creciendo con ayuda de un buen sistema de riego, ya que la siembra de la caña necesita de mucha agua para que se dé una buena siembra. Durante el crecimiento de esta se realiza un control de plagas por medio de agroquímicos, los cuales cuidan que se logre una buena siembra.

Cosecha

El corte de la caña en algunos lugares se realiza manual o mecánicamente, utilizando parámetros de calidad que disminuyen los porcentajes de merma. Una vez cortada la caña (en caso de ser manual es alzada mecánicamente del campo) y en caso de ser mecánicamente todo se realiza de ese modo, se transporta a la fábrica en tractores y camiones procurando el menor tiempo de permanencia para que la zafra pueda ser recibida en el ingenio y empiece su proceso de producción de azúcar de caña. Posterior a esto, la caña que se descarga en las mesas transportadoras para pasar a las desfibradoras, que la convierten en pequeños trozos facilitando la extracción del jugo en los molinos. Es aquí cuando comienza la fase de molienda, a través de un tándem de molinos que extraen el jugo de caña.

Molienda y clarificación

En esta parte se agrega agua caliente para obtener la máxima cantidad de sacarosa en un proceso llamado maceración. El jugo que se obtiene de esta molienda es colado iniciando la primera etapa de calentamiento facilitando la sedimentación de sólidos insolubles y separándolos del jugo claro que queda en la parte superior del clarificador, los cuales son llevados a los filtros rotatorios al vacío para la recuperación de su contenido de sacarosa.

Fábrica-Evaporación

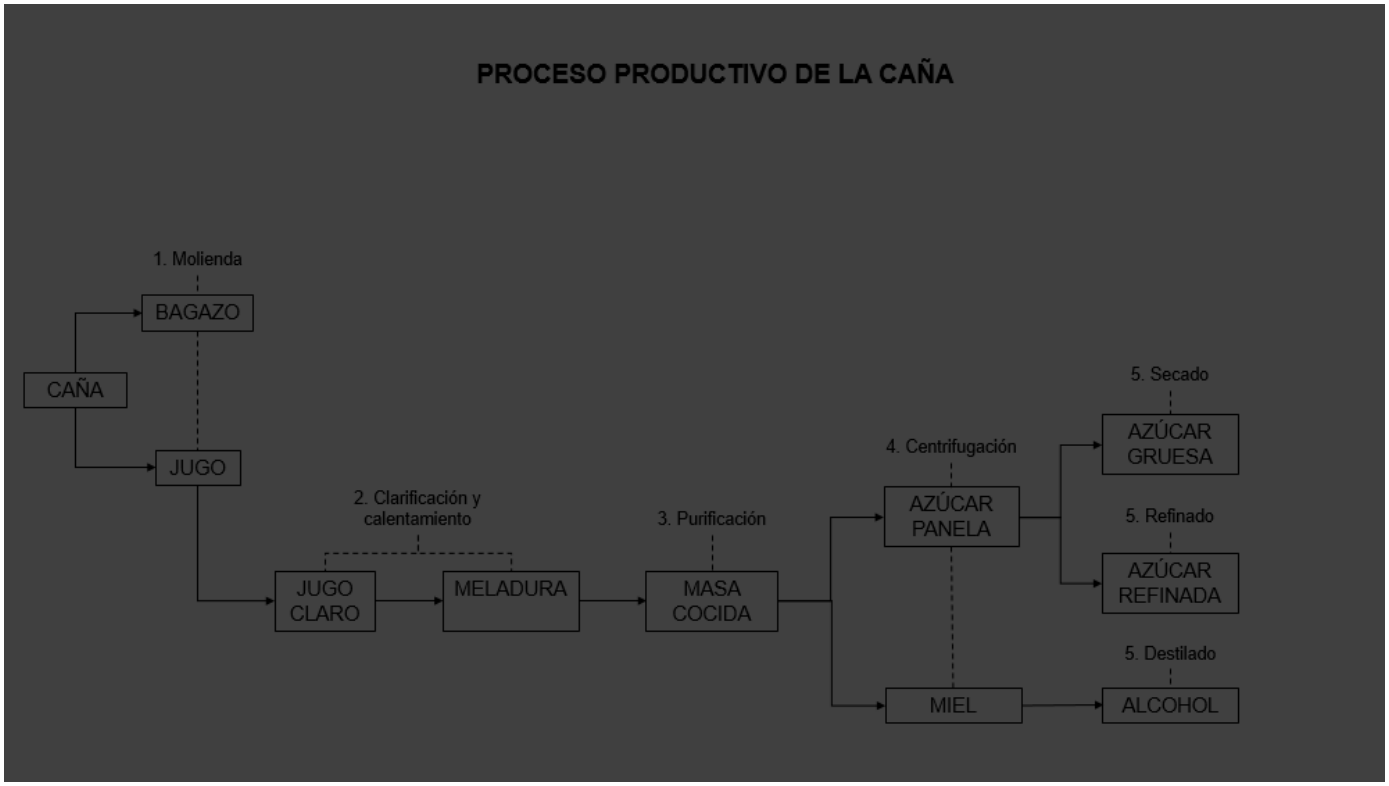
El jugo claro es enviado al tándem de evaporación para ser concentrado hasta obtener la meladura, la cual es purificada en los clarificadores antes de ser llevada a los tachos. Se recibe en los evaporadores con un porcentaje de sólidos solubles entre 10 y 12% y se obtiene una meladura o jarabe con una concentración aproximada de sólidos solubles del 55% al 60%.

Fabrica-Cristalización

Es en los tachos (recipientes al vacío de un solo efecto) donde se produce la masa cocida conformada por cristales de azúcar y miel. El trabajo de cristalización se lleva a cabo empleando el sistema de tres cocimientos para lograr la mayor concentración de sacarosa.

Fabrica- Centrifugación, secado y enfriamiento

La masa cocida pasa a centrífugas de alta velocidad que separan los cristales de azúcar del licor madre, ya sea para azúcar ´´morena´´, azúcar refinada o alcohol. . Durante este proceso, el azúcar es lavado para retirar los residuos de miel y posteriormente ser secado y enfriado. Una vez el azúcar esté seco y frío, es empacado en sacos de diferentes presentaciones según las necesidades de los clientes nacionales e Internacionales.



Elaboración propia, obtenido de: Gutiérrez, Claudia... (2013). Proceso Productivo de Azúcar de Caña. 05/08/2020, de Prezi Sitio web: https://prezi.com/1bc_fupeent9/proceso-productivo-cana-de-azucar/

La CNPR es la Confederación Nacional de Propietarios Rurales. Tiene el objetivo de generar mayor rentabilidad a los productores agrícolas, ganaderos, forestales,

acuícolas y pesqueros del país. Trabaja para el fomento de proyectos integrales, cadenas productivas, el desarrollo rural sustentable y la defensa de la propiedad rural. Su principal misión es potenciar el desarrollo empresarial de los propietarios rurales, facilitando la capacitación, la gestión de financiamiento, la asistencia técnica y el aprovechamiento de oportunidades de negocio vanguardistas, para contribuir al desarrollo social y económico de las diversas regiones del país.[56]

La CNC es la Confederación Nacional Campesina. Sus principales objetivos son continuar el reparto agrario, ayudar a los campesinos a solucionar sus problemas, tramitar las demandas en las dependencias oficiales y asegurar que los funcionarios locales no obstaculicen el proceso de distribución de la tierra, para lograrlos, la CNC proclama que actuará dentro de un franco espíritu de lucha de clases, aunque aceptando la cooperación del Estado en la creación del organismo. Además, sostiene que la tierra y sus frutos pertenecen a quienes la trabajan entregando las tierras a que tiene derecho con los elementos indispensables para su desarrollo económico y social.[57]

Las Organizaciones intermediarias son las arriba mencionadas: la CNPR y la CNC también conocidas como los gremios cañeros.

2.2 Marginación, rezago social y sequias

El Consejo Nacional de Población (CONAPO) emplea el concepto de marginación desde 1995, para ayudar en "la definición de estrategias y de política social"[58] que nos permite visualizar la figura estructural que surge de la dificultad para "propagar el progreso técnico en el conjunto de los sectores productivos, y socialmente se expresa como persistente desigualdad en la participación de los ciudadanos y grupos sociales en el proceso de desarrollo y en el disfrute de sus beneficios".[59]

---

[56] CNPR. (s.d).Qué es la CNPR? 15/01/2020, de CNPR Sitio web: http://cnpr.com.mx/que-es-la-cnpr/

[57] Carmona Dávila Doralicia. (s.d). Surge la Confederación Nacional Campesina CNC. 16/01/2020, de Memoria Política de México Sitio web: http://www.memoriapoliticademexico.org/Efemerides/8/28081938.html

[58] CONAPO/Progresa, (1998). *Índices de marginación, 1995,* Consejo Nacional de Población, México.

[59] Ibid.

Desde una interpretación más imprecisa, el concepto de marginación trata de visualizar la desigualdad y la pobreza que existe en la población frente al acceso del disfrute de los beneficios del desarrollo social, dejándolos vulnerables ante la pobreza.

La marginación se mide en tres dimensiones: ingresos, educación y vivienda; pero también considera la dispersión de la población. Para abismarse en las carencias en el acceso a los bienes y servicios básicos, que viven las poblaciones en las localidades. En este trabajo centraré la investigación hacia la marginación que viven los productores de caña de azúcar en los ingresos percibidos por los ingenios azucareros y de qué manera influye su ingreso percibido en los índices de pobreza.

Cabe mencionar que la marginación es una figura que no precisamente afecta a las personas que viven en localidades marginadas, es decir, afecta a las localidades, puede haber personas muy pobres dentro de una comunidad y puede haber personas que su ingreso sea alto y no verse afectados marginalmente.

La CONAPO brinda una herramienta muy útil con el índice de marginación, ya que ayuda a dirigir los programas y políticas públicas, pues brinda información de carácter público.

Por otro lado Gino Germani en su obra ´´Política y sociedad en una época en transición´´, ubica el concepto de la marginalidad en la teoría de la modernización, según la cual las sociedades "subdesarrolladas" se caracterizan por la coexistencia de un segmento tradicional y otro moderno, siendo el primero el principal obstáculo para alcanzar el crecimiento económico y social, autosostenido. La noción de marginal en su concepción más abstracta, remite a las zonas en que aún no han penetrado las normas, los valores ni las formas de ser de los hombres modernos. Se trata entonces de vestigios de sociedades pasadas que conforman personalidades marginales a la modernidad.[60]

El índice de marginación que se vive a nivel municipal en Tuxtepec es de grado bajo, mientras que en San Miguel Soyaltepec es alta, sin embargo, a nivel local en las comunidades de estudio San Francisco Salsipuedes, Corral de piedra y Las

[60] Germani, Gino, 1962, *Política y sociedad en una época en transición,* Paidós, Buenos Aires, Argentina.

Margaritas, la marginación es alta. Las tres son localidades cuya principal actividad es el cultivo de caña.

Cuadro 3. Índice de marginalidad por comunidad

COMUNIDAD	ÍNDICE DE MARGINACIÓN	GRADO DE MARGINALIDAD
San Francisco Salsipuedes	-0.531	Alto
Corral de piedras	-0.047	Alto
Las Margaritas	-0.242	Alto

Elaboración propia. Datos obtenidos de Consejo Nacional de Población. (2016). Datos abiertos del Índice de Marginación. 18/05/2020, de Secretaría de Gobernación Sitio web: http://www.conapo.gob.mx/es/CONAPO/Datos_Abiertos_del_Indice_de_Marginacion .

De acuerdo con Luis Aguilar una política pública es: a) un conjunto(secuencia, sistema, ciclo) de acciones, estructuradas en modo intencional y causal, que se orientan a realizar objetivos considerados de valor para la sociedad o a resolver problemas cuya solución es considerada de interés o beneficio público; b) acciones cuya intencionalidad y causalidad han sido definidas por la interlocución que ha tenido lugar entre el gobierno y los sectores de la ciudadanía; c) acciones que han sido decididas por autoridades públicas legítimas; d) acciones que son ejecutadas por actores gubernamentales o por éstos en asociación con actores sociales (económicos, civiles) y, e) que dan origen o forman un patrón de comportamiento del gobierno y la sociedad.[61]

Para entender más a fondo lo que es una política pública y verla desde otro punto de vista, Roth considera que una política pública designa la existencia de un conjunto conformado por uno o varios objetivos colectivos considerados necesarios o deseables y por medios y acciones que son tratados, por lo menos parcialmente, por una institución u organización gubernamental con la finalidad de orientar el

[61] Aguilar, Luis F. (2009) Marco para el análisis de las políticas públicas.

comportamiento de actores individuales o colectivos para modificar una situación percibida con insatisfactoria o problemática.[62]

Puede decirse que un programa social es una iniciativa destinada a mejorar las condiciones de vida de una población. Se entiende que un programa de este tipo está orientado a la totalidad de la sociedad o, al menos, a un sector importante que tiene ciertas necesidades aún no satisfechas.[63]

Por otra parte, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), define el *rezago social* como una medida ponderada que resume cuatro indicadores de carencias sociales (educación, salud, servicios básicos y espacios en la vivienda) en un solo índice que tiene como finalidad ordenar a las unidades de observación según sus carencias sociales. Medido a nivel estatal municipal y localidad.[64]

El rezago social no se centra en medir la pobreza (como lo es el caso de la marginalidad), ya que su medición se basa en los indicadores de seguridad social, ingreso y alimentación. CONEVAL aporta información de gran ayuda para la toma de decisiones en asuntos de política social.

Los productores de caña viven el rezago social ellos consideran que el abuso de los ingenios se deja ver, por ejemplo, en el acceso a la salud, ya que la única forma de acceder a ella es mediante un contrato de venta de caña con los ingenios, que incluye acceso al IMSS. Para ellos no hay otra opción para acceder a servicios de salud.

Cuadro 4. Índice de Rezago Social por comunidad

[62] Roth, D.A ... (2006). Políticas públicas. Formulación~ implementación y evaluación. Bogotá: Ediciones Aurora.
[63] Pérez Porto Julián y Merino María. (2013). Definición de Programa Social. 15/03/2020, de Definición.Es Sitio web: https://definicion.de/programa-social/
[64] CONEVAL. (2005). Medición de la Pobreza. 04/03/2020, de CONEVAL Sitio web: https://www.coneval.org.mx/Medicion/IRS/Paginas/Que-es-el-indice-de-rezago-social.aspx

COMUNIDAD	ÍNDICE DE REZAGO SOCIAL	GRADO DE REZAGO SOCIAL
San Francisco Salsipuedes	-0.716188	Bajo
Corral de piedras	-0.255541	Medio
Las Margaritas	-0.168507	Medio

Elaboración propia. Datos obtenidos de: CONEVAL. (2010). Medición de la Pobreza. Sitio web: https://www.coneval.org.mx/Medicion/IRS/Paginas/%C3%8Dndice-de-Rezago-social-2010.aspx

Se puede ver en el cuadro el índice y grado de rezago social por cada localidad, donde es más notorio este rezago social es en corral de piedras y en las margaritas reflejándose en la falta de servicios básicos.

La sequía se define como el periodo durante el cual la humedad en el suelo es insuficiente para que un cultivo dado pueda producir una cosecha.[65] Para los campesinos sin acceso al riego, es una variable muy importante ya que sus cultivos quedan sujetos a las fluctuaciones del clima.

2.3 El Neoliberalismo en la producción de caña de azúcar

Es oportuno mencionar e indagar en la posición de la doctrina neoliberal, es decir, sus ideales y características, para después aterrizar al caso mexicano, como fue que influyó en el sector agrícola y en específico a los productores de caña.

Desde el punto de vista de David Harvey, el neoliberalismo es, ante todo, una teoría de prácticas político-económicas que afirma que la mejor manera de promover el bienestar del ser humano consiste en no restringir el libre desarrollo de las capacidades y de las libertades empresariales del individuo dentro de un marco institucional caracterizado por derechos de propiedad privada fuertes, mercados libres y libertad de comercio. El papel del Estado es crear y preservar el marco institucional apropiado para el desarrollo de éstas prácticas.[66]

[65] Secretaría de Gobernación, (2002). Sequías. Cenapred. México.
[66]file:///C:/Users/admin/Downloads/David%20Harvey%20-%20Breve%20historia%20del%20neoliberalismo-Akal%20(2007).pdf

El neoliberalismo, un cuerpo teórico, acerca de diversas prácticas tanto políticas, como económicas y hasta culturales que afirman, entre otras cuestiones, que la mejor manera de generar y promover bienestar humano y social, entendidos, siempre en relación al crecimiento económico (y a su vez, este entendido, como una cada vez mayor de mercancías), es no restringir el libre desarrollo de las capacidades y de las libertades empresariales de cada uno de los individuos, estas a su vez, deben ser desarrolladas, en un marco jurídico-institucional, caracterizado por fuertes y enfáticos derechos de propiedad privada, a su garantía, protección y sanciones para las violaciones contra la misma, a su vez, existe también un marco institucional, este conformado por el Mercado[67], por el cual podemos entender, aquél mecanismo, que permite que confluyan tanto oferentes como demandantes, de cualquier tipo de bien o servicio, por último podemos decir, que únicamente corresponde al estado, la vigilancia en el cumplimiento de los contratos entre agentes privados y el crear leyes, que garanticen los derechos de propiedad (del que tenga, el que no, pasa a ser una especie de "no-sujeto") , a su vez, sostiene que el estado debe intervenir, una vez que ya existen mercados, lo menos posible en la economía, pues el Estado, no puede en manera alguna, obtener la información necesaria o suficiente de las señales del mercado (los precios), para determinar qué o qué no producir, ni evitar que grandes intereses, en este caso, articulados a través del voto democrático, distorsionen y condicionen esta intervención estatal, podemos encontrar entre algunos de sus principales teóricos, a Milton Friedman o a Frederick Hayek; básicamente, por lo que aboga esta teoría en cuanto al Estado, es que su único papel debe ser el de un policía o guardián (pudiendo usar la todo el aparato represivo del Estado, en proporción suficiente y en caso de ser necesario) y que dependerá de cada individuo, asegurarse por medio de sus propias cualidades, habilidades, destrezas y capacidades, su mantenimiento.[68]

Desde la década de los setenta del siglo pasado, a nivel mundial y a partir de los años ochenta en México, hemos asistido a un giro drástico hacia el neoliberalismo, tanto en las prácticas, como en el pensamiento político-económico; dentro de las prácticas características que llevan a cabo los Estados, que se consideran

[67] Harvey, David. (2007). A Brief History Of Neoliberalism. New York: Oxford University Press.
[68] Tello Carlos. (2010). Estado y Desarrollo 1996-2006. Ciudad de México: Facultad de Economía UNAM.

neoliberales, podemos encontrar, la desregulación, la privatización y en general, el repliegue en cuanto a las acciones encaminadas a la provisión de servicios socialmente necesarios y anteriormente brindados precisamente, por el Estado, en el segundo capítulo de este trabajo terminal, ahondaremos sobre el proceso de privatización de los activos productivos del Estado en favor de agentes, que al día de hoy, forman parte de las personas más acaudaladas del planeta, a su vez, hablaremos de los procesos paralelos a este, es decir, el de la desregulación de la actividad económica y la aplicación de políticas acordes a este modelo.[69]

En definitiva, podemos decir, que debido al poder tanto económico, como político y hasta cultural, que ha logrado articular, este modelo de pensamiento, que ha llegado a incorporarse a la forma natural en el que muchas personas entienden, interpretan y viven, en el mundo y que el actuar del estado, también se encuentra en este marasmo, a pesar de que todas las promesas que se plantearon con el establecimiento de este modelo en México, como el desarrollo y crecimiento económico, han quedado muy lejos de ser cumplidas y en buena medida, han traído resultados mediocres para gran parte de la población y el enriquecimiento exponencial, de una pequeña élite.[70]

Anteriormente a este período, en el que han primado las políticas neoliberales, es decir, el comprendido desde 1982 hasta 2018, el estado mexicano, como varios otros estados a nivel mundial, aplicaron otro tipo de medidas para fomentar y gestionar el crecimiento económico, así como también para distribuir los beneficios de la actividad económica, mediante, entre otros factores, la política social, pues el estado era un agente preponderante en la actividad económica, basando muchas de sus acciones, en fomentar el mercado interno, a través de producir directamente bienes o servicios mediante empresas de participación estatal, subsidiar la producción agrícola y con ello, subsidiar la producción de bienes de consumo básico para la población, a su vez, implementó diversas políticas sociales en beneficio de la misma, como la creación del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los trabajadores del Estado (ISSSTE) , Instituto Nacional del Fondo para la Vivienda de los trabajadores (INFONAVIT).[71]

---

[69] Ibid.
[70] Ibid.
[71] Ibid.

En síntesis, podemos decir, que la doctrina neoliberal, puede resumirse en los puntos que a continuación se enumeran:

1. El estado únicamente debe fungir como policía y como garante del cumplimiento de contratos, entre agentes privados.
2. El Estado no debe tener ningún papel en la vida económica de los países, puesto que su actuación no haría más que distorsionar el mercado.
3. El individuo, actúa siempre bajo criterios de eficiencia.
4. Dependerá de cada individuo y de nadie más, su mantenimiento
5. Toda la vida económica dependerá de los agentes privados
6. Privatización de los activos productivos de los que disponga el Estado
7. Apertura de las fronteras nacionales, a los flujos de capitales, mercancías y mano de obra extranjera

En ese contexto del neoliberalismo y enfocado ya a la industria de la caña de azúcar en México, esta misma se enfrenta a una crisis desde hace varios años, como efecto a la entrada de esta nueva doctrina, ante todo, afecto a una nueva diversificación de productos de alto valor agregado como son los jarabes fructosados, que vienen siendo mucho más baratos que la azúcar, ya que la producción de estos mismos es a partir de los grandes excedentes exportables de maíz, subsidiados por el gobierno de Estados Unidos, que hoy en día es nuestro principal proveedor de fructuosa. El crecimiento de la producción profunda y a grandes escalas de jarabe de fructuosa comenzó a principios de los años ochenta cuando diversas empresas estadounidenses pusieron en práctica la tecnología de conversión del almidón de maíz en jarabes llamados fructosados. Estos mismos son soluciones del azúcar glucosa, es decir, actúan como sustituto ante el azúcar de caña y por ende más barato, producido por degradación del almidón, mezclada con el azúcar fructosa, obtenido por una conversión bioquímica de la glucosa.

Para ello, se utilizan catalizadores biológicos o enzimas que se obtienen de microorganismos especializados, cultivados a escala industrial y también aislados mediante técnicas de microbiología y genética. Esa producción enzimática cambió el mercado azucarero mundial, afectando a los grandes productores de azúcar de caña, entre estos México, pues los países de clima 17 templado con excedentes de

almidón, derivados de sus cereales, pudieron obtener jarabes tan o más dulces que los de la sacarosa, obtenida de la caña o la remolacha.

Hasta 1994, la importación de jarabes fructosados de Estados Unidos estaba limitada por barreras arancelarias, ayudando a que la venta de azúcar de caña en México fuera productiva, pero con la implementación de la doctrina neoliberal, se dio la firma del Tratado de Libre Comercio América del Norte (TLCAN), donde se acordó desgravar gradualmente la importación de sus productos agrícolas, e implícitamente se aceptó una competencia desigual. México produciría bienes agrícolas sin subsidio, pero Estados Unidos y Canadá seguirían subsidiando a su agricultura. Al principio parecía como una mejor opción económica y un mejor crecimiento económico en el país, sin embargo, esto no sucedió así.[72]

> ´´Este problema dio lugar a una demanda de la Cámara Nacional de la Industria Azucarera y Alcoholera por prácticas de dumping en contra de las importaciones de jarabe de fructuosa provenientes de Estados Unidos, al respecto la Secretaría de Economía (antes SECOFI) emitió un fallo a favor de un arancel para esos jarabes. Sin embargo, las empresas estadounidenses exportadoras promovieron una reclamación ante lo Organización Mundial de Comercio (OMC) la cual podría revertir esa medida de protección. En el comercio globalizado, los países con mayor tecnología tienen ventajas considerables porque pueden diversificar el uso y destino de sus materias primas o aún prescindir de ellas, ya que sus industrias son capaces de transformarlas en productos con mayor valor agregado.´´[73]

Con la firma del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), la mano de obra barata tanto como la diversidad biológica de las posibles ventajas comparativas derivadas del clima y la diversidad biológica se disipan frente al desarrollo de nuevas tecnologías. El sector agrícola fue el más afectado, ya que se creía que con la firma de este tratado la economía crecería y por ende las exportaciones crecerían también, pero no se previó el hecho que en el exterior la producción de azucares es más barato, llegando a afectar al sector cañero.

[72] Cámara de Diputados. (2001). La agroindustria azucarera en México. Palacio Legislativo de San Lázaro, D.F.: Cámara de Diputados.
[73] Ibid.

2.3.1 Políticas y Programas Públicos implementados de la entrada del neoliberalismo a la actualidad

Como ya se mencionaba anteriormente, a partir de la entrada en vigor del TLCAN (1994), México acordó con Estados Unidos la exportación de 25 mil toneladas de azúcar durante los primeros seis años de operación del Tratado, mismos que se vencerían en el año 2000. Una vez comprobada la producción de excedentes durante dos años, México podría exportar, sin límite, toda su sobreproducción de azúcar a ese país, el sector agrícola, antes de verse beneficiado se vio afectado a pesar de que las políticas neoliberales iban enfocadas a impulsar la economía, a continuación, se mencionan algunas políticas y programas públicos implementados en este periodo y el impacto que tuvieron en el sector cañero.[74]

Para disponer un esquema de transición de mercados eficientes en la apertura comercial, el Gobierno Federal decide crear un organismo que vaya orientado al apoyo de los productores agropecuarios, con el fin de resolver problemáticas de comercialización y de excedentes comerciales, sustentando el libre comercio. Es de esta manera que el 15 de abril de 1991 por Decreto Presidencial, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de abril, se crea Apoyos y Servicios a la Comercialización Agropecuaria (Aserca), como un órgano desconcentrado que pertenece a la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos (ahora Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación SAGARPA), su principal objetivo es impulsar la comercialización de los productos agropecuarios, pero teniendo una pequeña restricción, que no pueden comprarlos.[75]

Dos de las principales funciones de Aserca son:

1. La primera cubre el ámbito del fortalecimiento de la comercialización agropecuaria, la cual se realiza a través de apoyos fiscales a la comercialización de granos y oleaginosas; estímulos al uso de coberturas de riesgos de precios; generación y difusión de información de mercados e identificación y promoción de exportaciones.

[74] Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación. (s.f). Qué es ASERCA?. 10/10/2020, de SAGARPA Sitio web: https://www.gob.mx/aserca/que-hacemos
[75] Ibid.

2. La segunda función consiste en operar y administrar el Programa de Apoyos Directos al Campo (PROCAMPO). Para ello, se lleva a cabo la integración del directorio de predios y productores; se elabora la normatividad correspondiente ciclo por ciclo; se registran, en cada año, más de cuatro millones de solicitudes de reinscripción y se emiten pagos a tres millones de productores, cubriendo una superficie cercana a los 14 millones de hectáreas.[76]

Su Misión es: Apoyos y Servicios a la Comercialización Agropecuaria (ASERCA), como Órgano Administrativo Desconcentrado de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, tiene que diseñar, instrumentar, dar seguimiento y evaluar las políticas públicas que en materia de apoyos al campo están contempladas en el Plan Nacional de Desarrollo, así como en el Programa Sectorial de mediano plazo, para fortalecer el desarrollo del Sector, la rentabilidad agrícola y el ingreso de los productores nacionales, mediante la instrumentación de los programas de apoyos directos al productor y a la promoción de mecanismos de financiamiento y de organización, para su incorporación en condiciones de competitividad y la rentabilidad de las cadenas agroalimentarias a los mercados nacionales e internacionales.

Su Visión es fortalecer la presencia de la SAGARPA a través de Aserca en el medio rural y posicionarla como una institución de excelencia, que sea reconocida por su compromiso en el desarrollo y modernización del campo, y que participe activamente en la definición de las políticas sectoriales en materia de apoyos y servicios a la producción y comercialización.[77]

Aserca tiene el propósito de lograr eliminar la pobreza extrema en las áreas rurales; alcanzar una diversificación eficiente de los productos por región; favorecer un enriquecimiento de la dieta de la población, reflejando las características culturales de las regiones y del país; organizar e integrar a los productores en cadenas agroindustriales; fortalecer el federalismo y el desarrollo regional; transformar los subsidios en incentivos que generen impactos positivos en la producción y comercialización para lograr el desarrollo y la modernización del sector alimentario, y contribuir a la sustentabilidad.

[76] Ibid
[77] Ibid.

La prioridad es la de fortalecer tanto los sectores interno como exportador, los cuales satisfacen la demanda cuantitativa y cualitativa de alimentos e insumos, en el marco de un sistema de comercialización eficiente y de mercado, que permita el acceso igualitario tanto de compradores como de vendedores a servicios financieros de manejo de riesgos, de almacenamiento, de certificación y manejo post cosecha; y que redunde en la obtención de mejores niveles de rentabilidad, y en la generación de valor agregado y oportunidades de empleo para los productores del campo.

Posteriormente para 1994, mediante un Decreto Presidencial publicado el 25 de Julio del mismo año en el Diario Oficial de la Federación, se le encomienda a la entonces Secretaría de Agricultura y recursos Hidráulicos, por medio de Acerca, administrar y operar el programa de apoyos directos al campo (Procampo).

Es un programa que surge en la entonces denominada Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos (SAHR), a pesar de que, por la dimensión del programa, prácticamente opera independiente de cualquier organismo. De la Secretaría, el programa se va a las delegaciones estatales, de ahí se distribuye en los Distritos de Desarrollo Rural (DDR) y finalmente opera la ventanilla en los Centros de Apoyo al Desarrollo Rural (CADER).

El programa PROCAMPO surge como una respuesta a la situación del momento en el medio rural, que se puede resumir en un entorno de pobreza, pérdida de autoabastecimiento, migración, caída de la productividad y la denominada nueva ruralidad, todo este contexto influye de manera importante para la creación de una política pública destinada a apoyar la producción agrícola es parte fundamental del surgimiento de PROCAMPO.

El Programa de Apoyos Directos al Campo se instrumenta a finales de 1993 y surge como un mecanismo de transferencia de recursos para compensar a los productores nacionales por los subsidios que reciben sus competidores extranjeros, en sustitución del esquema de precios de garantía de granos y oleaginosas. Otorga un apoyo por hectárea o fracción, inscrita en el Directorio del PROCAMPO, y que esté sembrada con cualquier cultivo lícito o que se encuentre bajo proyecto ecológico autorizado por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.[78]

[78] SARH (Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos) (1993). *PROCAMPO Vamos al grano para progresar.* SARH. México. 2-18 pp

Desde su aparición, PROCAMPO ha sido una de las principales herramientas de política pública sectorial, debido a sus asignaciones presupuestales y hasta 2013 (antes de su desaparición), era el Programa Federal con mayor población rural atendida.

La operación se ha realizado con base en un conjunto de reglas que están establecidas en el decreto referido, son de observancia obligatoria y constituyen la base para que la asignación del subsidio sea transparente. De entre ellas destacan:

a) reciben el apoyo aquellos productores que estén en legal posesión y usufructo de los predios para los que se haya demostrado la elegibilidad de su superficie, independientemente de su calidad de propietarios o arrendatarios;

b) el beneficio se aplica sólo para la superficie que es elegible y esté sembrada, se mantenga en explotación pecuaria o forestal, o bien se encuentre bajo proyecto ecológico.[79]

El apoyo se entregaba a los productores que acrediten ser propietarios o poseedores de buena fe o en posesión derivada (en arrendamiento, usufructo, aparcería) de predios con superficies elegibles en explotación inscritos en el PROCAMPO. La elegibilidad de una superficie es una característica de un predio, que no puede ser transferible a otros, pero en el caso de que los derechos sobre el mismo sean transferidos, el nuevo poseedor adquirirá también los beneficios de PROCAMPO. De esta manera, la superficie elegible se encuentra estrictamente acotada, por lo cual el universo de atención del Programa se encuentra cerrado a la incorporación de nuevas superficies.

En el PROCAMPO se encontraban los productores del país que voluntariamente se inscribieron en el Directorio, independientemente del tamaño del predio, tipo de tenencia de la tierra, régimen hídrico, modo de producción o filiación política.

Los nueve cultivos elegibles para PROCAMPO fueron: algodón, arroz, cártamo, cebada, frijol, maíz, sorgo, soya y trigo. Inicialmente, para la recepción del apoyo era requisito sembrar alguno de estos cultivos, pero a partir del ciclo agrícola primavera -

[79] Diario Oficial de la Federación, (1993), Reglas *de Operación del Sistema de Garantías y Acceso Anticipado a Pagos Futuros del PROCAMPO.* Consultado 11/10/2020, obtenido de: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle_popup.php?codigo=710835

verano de 1995, fue permitido sembrar cualquier cultivo lícito, con el fin de diversificar la actividad agrícola y propiciar una mayor autonomía en las decisiones de siembra de los productores.

PROCAMPO de cierta manera no cumplió con uno de sus objetivos principales que era el de apoyar a los productores que no podían alcanzar los precios de garantía por ser muy pequeños productores, esto se nota en el hecho de que estados en los que había muchos pequeños productores fueron apoyados menormente, mientras que, en estados con pocos productores, pero con mayores hectáreas de cultivo, fueron apoyados en mayor medida y fue el mismo caso para ambos ciclos.

PROCAMPO desaparece para el año 2014, se reestructura el programa en la que se incluye el cambio de nombre quedando como PROAGRO Productivo, hay cambios en las reglas de operación y en las formas de los apoyos. Es importante recordar que PROCAMPO fue creado en sus inicios con una operación planeada para 10 años y que fue una política pública que siguió a lo largo de 19 años de operación.

PROAGRO Productivo inició operaciones en el 2014 después de desaparecer PROCAMPO, y con este nombre se desarrolló a lo largo del sexenio de Peña Nieto (2012-2018). Fueron bastantes los cambios que sufrió el programa original (PROCAMPO), estos principalmente tienen que ver con la estratificación de los productores y las cuotas asignadas, para superar el carácter regresivo del Procampo; nuevos requisitos para el registro de los beneficiarios y la ubicación de sus territorios, así como otros para tratar de orientar hacia un uso productivo del estímulo.[80]

La diferencia esencial entre ambos componentes, es que los incentivos del PROAGRO Productivo deberán ser vinculados a mejorar la productividad agrícola, y los beneficiados estarán obligados a manifestar y acreditar en los CADER –dentro del plazo que señale la SAGARPA–, el destino que le darán a los incentivos recibidos en conceptos relacionados con aspectos técnicos, productivos, organizacionales y de inversión; en función de su estrato de productor y condiciones regionales, pudiendo ser éstos.

[80] López Sierra Pilar. (2019). De Procampo a Proagro: Transformaciones de la principal política pública para el campo mexicano a partir del libre comercio. México: Centro de Estudios para el Cambio en el Campo Mexicano (Ceccam).

a. Capacitación y asistencia técnica,
b. Mecanización,
c. Uso de semillas mejoradas o criollas seleccionadas,
d. Nutrición vegetal,
e. Reconversión productiva,
f. Seguro agrícola y
g. Cobertura de precios, entre otros.[81]

La transformación que se vivió de PROCAMPO a PROAGRO, lejos de verse beneficiado el sector cañero, se vieron perjudicados, ya que a muchos se les quitó el apoyo por no cumplir con las reglas de producción y hasta la fecha este sector está abandonado.

SEMBRANDO VIDA: Posteriormente, con la entrada del nuevo gobierno y con su plan de austeridad, el programa PROAGRO desapareció y creó el programa SEMBRANDO VIDA, el cual les redujo la cantidad de dinero de apoyo y de igual manera, este apoyo que se les brinda no les ayuda a los gastos que se llevan en todo el proceso de la siembra de caña.

El principal objetivo del programa SEMBRANDO VIDA, es aportar al bienestar social de las y los productores agrarios en sus localidades rurales y ayudar a incitar su participación en el desarrollo rural. El programa incentivará a los sujetos agrarios a establecer sistemas productivos agroforestales, el cual combina la producción de los cultivos tradicionales en conjunto con árboles frutícolas y maderables, y el sistema de Milpa Intercalada entre Árboles Frutales (MIAF), con lo que se contribuirá a generar empleos, se incentiva la autosuficiencia alimentaria, se mejorarán los ingresos de las y los pobladores y se recuperará la cobertura forestal de un millón de hectáreas en el país.[82]

La cobertura que tiene este programa es en las siguientes entidades federativas: Campeche, Chiapas, Chihuahua, Colima, Durango, Guerrero, Hidalgo, Michoacán,

[81] Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación. ((s.f)). Antecedentes Programa de Apoyos Directos al campo. 11/10/2020, de SAGARPA Sitio web: http://www.agricultura.gob.mx/proagro/antecedentes
[82] Secretaría de Bienestar. (s.f). Programa Sembrando Vida. 2717/2020, de Gobierno de México Sitio web: https://www.gob.mx/bienestar/acciones-y-programas/programa-sembrando-vida

Morelos, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz, Yucatán[83]

El apoyo económico se otorga a Sujetos agrarios, mayores de edad, que habiten en localidades rurales, con ingreso inferior a la línea de bienestar rural, propietarios o poseedores de 2.5 hectáreas disponibles para ser trabajada en un proyecto agroforestal. Y los requisitos que piden para que este apoyo sea otorgado son los siguientes: ser mayor de edad, firmar solicitud de ingreso al programa, copia simple de identificación, copia simple de CURP y tener disponible una unidad de producción de 2.5 hectáreas para proyecto agroforestal, cumpliendo con todo esto el apoyo económico que se les brinda es de $5,000.00 (Cinco mil pesos 00/100 M.N.) mensuales. De esta cantidad, $500.00 (Quinientos pesos 00/100) se destinarán como ahorro, siendo $450.00 (Cuatrocientos cincuenta pesos 00/100) destinados a una cuenta de ahorro de una institución financiera y $50.00 (Cincuenta pesos 00/100 M.N.) podrán ser destinados al Fondo de Bienestar.[84]

Si bien, este programa tampoco cubre a todos los productores de caña de azúcar y la cantidad de dinero que les brindan es mínima a comparación de la inversión que se debe de hacer para producir caña.

Desde este contexto la política pública no se ha implementado como debiera ser, tanto los ingenios como las asociaciones intermediarias violan los derechos que tienen los productores de caña. Las políticas públicas lo que buscan es erradicar la pobreza, es decir, más allá, están más focalizadas en garantizar los derechos sociales a cualquier persona, que en este caso tampoco se están cumpliendo estos derechos sociales a los cañeros por el sustento teórico antes ya mencionado.

> ´´ ¿Todavía hay apoyos gubernamentales?
> Se supone que hay pero en la cuestión de lo que está entrando en vigor, el plan de austeridad y todo lo que están manejando hoy en día si les han reducido los apoyos a ciertos productores. Quien sabe cómo manejaban antes las reglas de operación que no estaban bien encaminadas o ya son otras instancias para manejarlo o que tan amplio es el apoyo que les dan ahora.

[83] Ibid.
[84] Ibid.

Yo tengo un amigo que trabaja en SAGARPA y dice que los apoyos ya no son como antes, ya les quitaron mucho apoyo a los ganaderos. Pero también había muchos ganaderos que tenían el apoyo más de lo normal´´[85]

Actualmente en el año 2019, con el plan de austeridad del Gobierno federal entrante, se quitó todo tipo de apoyo gubernamental, sin embargo, se les dio un único apoyo llamado BIENESTAR, el cual les fue otorgado por única ocasión en el año por la cantidad de $7.700 pesos por productor, monto que no les ayuda ni para una cuarta parte de lo que se ocupa como inversión para la zafra de caña.

´´ ¿Qué programa fue?

Bienestar, y mire nosotros nos dedicamos a la caña para ganar, pero a veces no ganamos nada, a veces el precio se baja tanto que no ganamos nada, la caña se vende a la empresa, y el ingenio nos está pagando bien poquito, ahí es el detalle quien le paga bien al productor, pobre campesino que tiene que invertir y endeudarse y luego no llega a alcanzarle y le afecta a todo.

Ahorita gracias a Dios el apoyo que nos dio el gobierno federal fue de $7,700 pesos y ya nos alcanzó para comprar abono para fertilizar la caña y lo que nosotros nos quedamos con casi nada.´´[86]

Así el productor queda desprotegido por parte del gobierno, aunado al abuso que reciben por parte de los ingenios azucareros, que más adelante se explicará. Ahora presentará una parte de la entrevista comunitaria realizada al Comité de Agua de San Francisco Salsipuedes, en la cual sus integrantes comentan acerca del apoyo de ´´BIENESTAR´´.

AT - ¿El apoyo de bienestar fue para cada uno?

RM– para cada productor

A - ¿Todos los de esta comunidad recibieron apoyo o no?

RM– Gracias a Dios si todos recibimos apoyo

[85] Entrevista a Oscar, realizada en la localidad de San Juan Bautista Tuxtepec, Oaxaca, el día 10/11/2019

[86] Entrevistado Salomón Pantoja Negrete, miembro del comité de agua de la comunidad de San Francisco Salsipuedes, entrevista comunitaria realizada en San Francisco Salsipuedes, Oaxaca el día 10/11/2019

A - ¿Qué requisitos tienen que llevar para tener ese apoyo?

RM – Credencial y la ubicación del terreno, no nos piden registro más allá

Z- ¿Tampoco hay un inspector?

PR – no nada, nada nada mas eso y ya nos lo dieron, para nosotros está bien eso, porque con PROCAMPO solo lo recibían 20 gentes y ahora con este lo recibimos todos, así como dice el gobierno, para todos hay de a poquito, pero hay para todos. Pero ahora es mucho mejor para todos, recibimos todos. Ya no es el que más tiene recibe más, ahora todos recibimos poquito pero ahí está.

A - ¿El programa es anual, bimestral?

RM – anual

AT - ¿En qué fecha se los dieron?

SM- principios de septiembre, si en septiembre

A- ¿Cuándo registraron?

PR – junio, no mayo

A- ¿Hasta cuándo les notificaron?

RM- Hasta septiembre, principios se nos avisó con la tarjeta que revisáramos si ya nos había caído el depósito y si ahí estaba. Al mes nos dieron la tarjeta y ya.

A - ¿Les dijeron que el apoyo iba a ser en este gobierno?

RM- pues durante todo este gobierno[87]

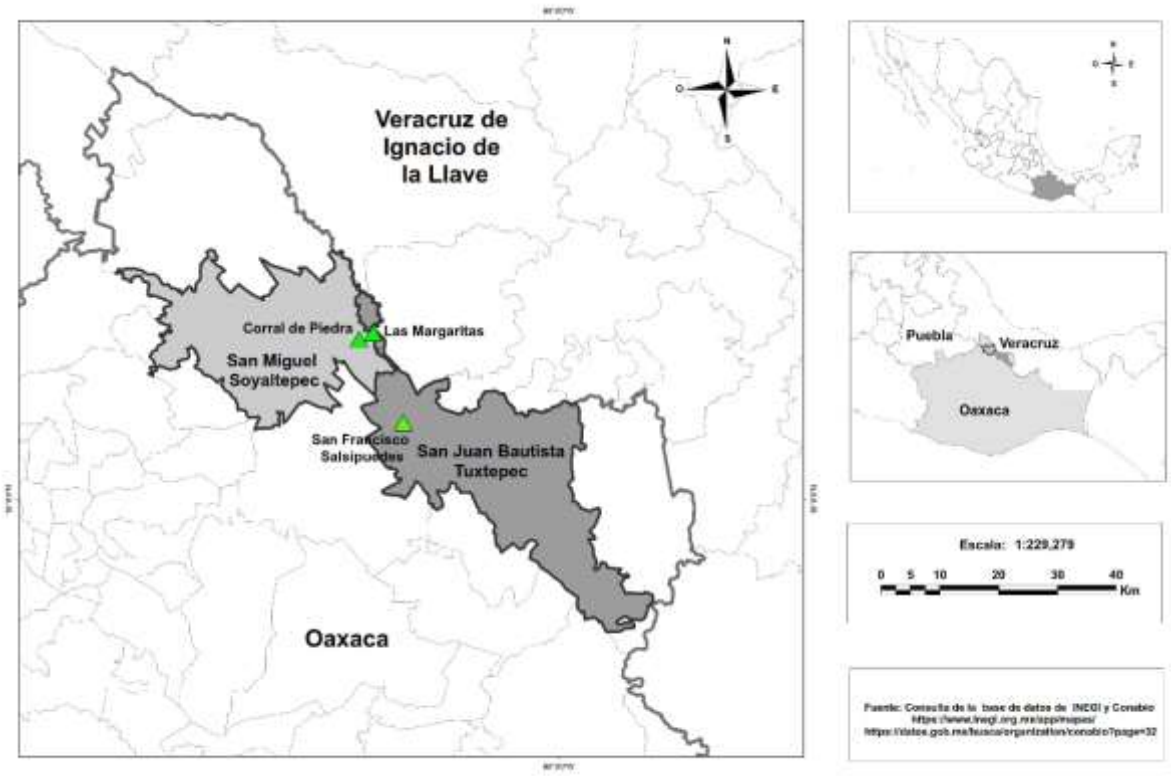
En este capítulo, a partir de la información recabada y de los testimonios obtenidos en campo, nos pudimos dar cuenta de la deficiencia en gobierno para cumplir con la implementación de políticas y programas públicos que ayuden a los productores de caña, y cómo es que afecto la entrada del neoliberalismo a esta industria, lejos de ayudar que era como estaba en plan, fueron perjudicados con la entrada de endulzantes artificiales y más baratos.

[87] Entrevistado Salomón Pantoja Negrete, Patricia Roció Parra, Rolando Montalvo González miembros del comité de agua de la comunidad de San Francisco Salsipuedes, entrevista comunitaria realizada en San Francisco Salsipuedes, Oaxaca el día 10/11/2019

Cap. 3 Condiciones actuales bajo las que se produce la caña en las comunidades de estudio

En este tercer capítulo se realizó una aproximación documental para poder ofrecer una mejor información y procesamiento de la misma, se trata de una investigación desde el enfoque cualitativo útil para comprender las condiciones económicas y sociales de los cañeros y cortadores de la zona de estudio en los últimos años; más allá de saber cuantitativamente, me interesa cualitativamente analizar la situación y conocer experiencias de los sujetos para posteriormente hacer aportaciones positivas que ayuden a pensar en soluciones que mejoren la situación de los cañeros.

Mapa 1. Comunidades de estudio



Fuente: Alejandra Toscana

Parte de los datos usado en esta investigación se recabaron en campo, mediante entrevistas para conocer de primera mano los problemas que enfrentan los productores de caña en la zona San juan Bautista Tuxtepec y San Miguel Soyaltepec Oaxaca.

Las entrevistas que se realizaron a los cañeros, a excepción de una abierta, fueron semi estructuradas, como ya se mencionó pensadas para poder tener maniobra en el sondeo a los entrevistados y que haya flexibilidad en el diálogo partiendo de un guion básico que permite comparar respuestas de los diferentes entrevistados, y a la vez deja abierta la posibilidad de que surjan nuevos temas. También se entrevistó a funcionarios municipales y al presidente del gremio CNPR.

La primera entrevista se realizó en San Francisco Salsipuedes fue abierta para conocer las problemáticas en general, ahí se detectó entre otros, el problema de los cañeros. En adelante las entrevistas tanto colectivas como individuales, tanto a funcionarios como cañeros y cortadores, se enfocaron en el tema de los problemas socioeconómicos de los cañeros. Se indaga sobre la cadena productiva, la intermediación, fuentes de empleo alternativas, apoyos gubernamentales, problemas ambientales (variaciones climáticas como sequías, y plagas, entre otros).

3.1 Producción cañera en las comunidades San Francisco Salsipuedes, Corral de piedra, Las Margaritas y San Miguel Soyaltepec.

Como ya se explicó anteriormente el proceso de producción de caña, ahora se plasmará en los estudios de caso para conocer con más detalle casos específicos.

Uno de los principales objetivos de estas comunidades, con la creación el ingenio Tres Valles, era impulsar el crecimiento económico y la producción de la caña, poco a poco los pobladores comenzaron a sembrar caña e impulsar también el crecimiento del ingenio Tres Valles.

> ´´En los últimos años, ésta ha sido la política prioritaria del ingenio Adolfo López Mateos, más aislado de la zona de contacto que el Tres Valles. Sin embargo, existen en esta zona cultivos y actividades rentables que resistieron al avance de los cañaverales, como lo hemos mencionado: el plátano, el hule, recientemente los limones, y sobre todo la actividad ganadera. En la mayoría de los casos, los campesinos, cuando no están en las inmediaciones de los ingenios, no

> renuncian totalmente a estas actividades, sino que intentan combinar la caña con ellas; los cañaverales se intercalan con otros cultivos y con pastizales´[88]

La producción de caña en las comunidades de estudio poco a poco va cayendo por diversas causas, entre ellas las sequias, la presencia de plagas, el rezago social y la falta de apoyo al sector por medio de los gobiernos correspondientes.

> ´´El rendimiento bajó muy rápidamente por el desgaste de los suelos después de unos años de cultivo: en 2012 una hectárea de Don Ponciano daba solamente 70 toneladas, a pesar de la aplicación de abonos; por otra parte, los precios habían disminuido (449 pesos por tonelada de caña para el ciclo 2012-2013 y 479 pesos para 2013-2014)39 y apenas se estaban recuperando para el ciclo 2015-2016´´[89]

Si bien, como se mencionaba antes, hubo un pequeño apoyo que recibían los cañeros llamado PROAGRO, mismo que se acaba de eliminar con el plan de austeridad del nuevo gobierno, y SEMBRANDO VIDA, el cual como ya se mencionó anteriormente, no tiene la cobertura que se necesita en el sector cañero, y no se les proporciona a todos los productores de caña ni se les brinda el apoyo de acuerdo a sus necesidades.

Actualmente los productores de caña se han visto afectados por las sequías y las plagas como conejos, ratones y un gusano endémico de la zona llamado ´´salivazo´´. Estas plagas llegan a afectar sus zafras dejándolas secas y de esta manera se ven afectados. El funcionario Fidel Mauro Vicente, presidente del Comité de Agua de la comunidad de Corral de piedras nos confirma esta situación.

> ´´G- ¿Y con el tema del calor han notado algún cambio? ¿Con el tema de las lluvias? ¿Ha variado? ¿Llueve más o llueve menos?
> F- Este año nos afectó mucho los calores, la sequía, a todos los campesinos nos afectó, como la mayoría de aquí de este pueblo, de esta región, nos dedicamos a la caña y no va a ver mucha producción, la producción va a bajar porque las cañas no crecieron, por la falta de agua, no llovió como debía y muchos campesinos perdimos ahí. No hay maíz, el

[88] Thiébaut Virginie. (2017). Estrategias empresariales y respuestas campesinas: factores de cambio en los paisajes de una región cañera de Oaxaca y Veracruz. México: Ulúa.
[89] Ibid

maíz se va a elevar de precio porque no hay maíz, yo sembré y perdí totalmente, hubo pérdidas totales por la sequía, nos afectó mucho la sequía.´´[90]

Foto 1. Caña de bajo crecimiento afectada por las sequias.

[90] Entrevistado Fidel Mauro Vicente, presidente del Comité de Agua de la comunidad de Corral de Piedra, entrevista realizada en Corral de piedra, Oaxaca el día 10/11/2019

Fuente: Foto tomada el día 10/11/2019 en San Francisco Salsipuedes, Oaxaca

´´ ¿Con los animales qué han notado?

Más zancudos, hay más animales.

Hay más conejos, muchos. Y es cuando le hace más daño a la caña, cuando empieza la caña con el pelillo empiezan a comer y es cuando se seca, y los productores lo que hacen es echarle un líquido para que ya no sigan comiendo.

Lo envenenamos pues, por qué hay muchos conejos. ¿Por qué salieron tantos?

Porque ellos con la caña tienen un alimento al mes y con la yema de la caña viene una vitamina que hace que se reproduzcan más rápido´´[91]

Un funcionario de la dirección de Agua Potable y Saneamiento en el municipio de Tuxtepec, Oaxaca, nos explicó en campo cómo es que afectan estas plagas de zancudos, conejos y ratones en la producción de la caña al dejarla seca e inservible y de esta manera es que merma la caña afectando a muchos productores y dejándolos incluso sin ganancia alguna.

Foto 2. Cañaverales afectados por las plagas

Fuente: Foto tomada el día 10/11/2019 en San Francisco Salsipuedes, Oaxaca

´´ ¿De dónde sacarán dinero por qué es muy poco lo que perciben?

La gente está acostumbrada a vivir con poco, se adecua a la situación, ahorita los ayudó "mucho" el apoyo de Bienestar que vino este año. Lo ayudan para fertilizante o para subsidiarse de algunas deudas, pero del campo pues no la pasan tan bien que digamos.´´[92]

[91] Entrevista realizada a Emmanuel químico en la dirección de agua potable y saneamiento de Tuxtepec, Oaxaca realizada en la localidad de San Juan Bautista Tuxtepec, Oaxaca, el día 10/11/2019

[92] Entrevista a Oscar, realizada en la localidad de San Juan Bautista Tuxtepec, Oaxaca, el día 10/11/2019

Como bien lo menciona el entrevistado Oscar, exempleado municipal, la gente está ya acostumbrada a vivir con poco, está acostumbrada al rezago social que se manifiesta en la zona, dejándolos desprotegidos ante las plagas en los cañaverales.

Fuera de las plagas que se dan en los cañaverales, también hay serias afectaciones por la variabilidad climática, lluvias muy fuertes en ocasiones y en este temporal hubo muchas sequías, afectando el crecimiento de la caña por ende, afectando la cantidad de producción y de ganancias.

Foto 3. Cañaverales de bajo crecimiento afectados por las sequias

Fuente: Foto tomada el día 10/11/2019 en Corral de Piedra, Oaxaca

> ´´La sequía afecta un poco, por lo mismo el producto de la caña no ha tenido buena recuperación. Aquí tenemos todos los climas, normalmente el frío es en enero y febrero, en diciembre no está tan frío. Aquí predomina más el cálido húmedo´´[93]

[93] Ibid.

Algunas de las personas entrevistadas, entre ellas Oscar, nos comentó que en la zafra del año 2019 hubo muchísimas sequías, afectando al productor y mermando su caña, por ende, dejándolo con pérdidas en vez de obtener ganancias, y aquí el gobierno no tiene les brinda ningún apoyo para este tipo de situaciones.

> ´´ ¿Y han tenido eventos donde ha llovido menos?
> Sí, ha llovido menos. Se puede ver con la caña, la caña está delgada porque necesita más agua.
> Sé que esto ya es problema a nivel mundial´[94]

De igual forma Emmanuel, el químico de la Dirección de Agua Potable y Saneamiento de Tuxtepec Oaxaca, comentaba en la entrevista que las sequías afectan directamente a la producción de caña, ya que para que sea una buena zafra se necesita de un buen riego durante su etapa de crecimiento, de otra forma, sucede lo que pasó con esta zafra del 2019.

> ´´Sí como lo decía el agente, este año, ha aumentado más el calor, y la temporada de lluvias que se espera de julio hasta septiembre y prolongadas hasta octubre no se presentó nada. Se sintió más calor, a finales de octubre se nos vino a presentar más lluvias, Aquí en las lagunas donde se no se encharca más o los arroyos ahora si no se vio nada se vio seco, Y ahorita pues en el tiempo de agosto hasta septiembre En otros años se veía a tope pero en este año ahora no se vio nada Prácticamente estaba seco y los arroyos un poquito nada más corriendo pero no como en ese tiempo como la temporada de lluvias cuando está crecidísimo el arroyo y ahora no lo vemos. Solo se ha visto un poco de humedad, pero si deja de llover ya hasta aquí se queda ya no vuelve a llover más ni se siente la humedad´´.[95]

Foto 4. Cañaverales afectados por las sequias

[94] Entrevista realizada a Emmanuel químico en la dirección de agua potable y saneamiento de Tuxtepec, Oaxaca realizada en la localidad de San Juan Bautista Tuxtepec, Oaxaca, el día 10/11/2019

[95] Entrevistado Silverio González, miembro del comité de agua de la comunidad de San Francisco Salsipuedes, entrevista comunitaria realizada en San Francisco Salsipuedes, Oaxaca el día 10/11/2019

Fuente: Foto tomada el día 11/11/2019 en Tuxtepec, Oaxaca

Nuevamente lejos de verse beneficiados los productores de azúcar, cada vez con el cambio de temporal salen más afectados con las sequías, como lo comenta Johnny Cruz Ortiz Director de Medio Ambiente en Tuxtepec. El año 2019 fue de los peores años para el sector, teniendo más pérdidas que ganancias.

> ´´Este año prácticamente fue muy bajísimo el tema de lluvias apenas a esta fecha se empezó a presentar las lluvias tomemos en cuenta también que el porcentaje de nuestras lluvias ya no son lluvias buenas como antes hasta te quitabas la playera y andabas mojándote y no había problema hoy en día las lluvias ácidas está acabando hasta con la salud humana porque ahorita un niñito sale y se moja al ratito que pasa con el cuerpo les salen algunas manchas imagínense esto como se presenta en el campo es muy cierto muy poca presencia de lluvia y esto yo creo también viene afectando a los compañeros

productores de que invierten pero pues también las respuesta de su productividad también es mínima no y también es un pérdida para ellos´´[96]

Los mismos pobladores comentan que siendo productores de caña o no sean productores, les afecta las sequías, aunque no directamente, pero sí indirectamente por medio de la baja producción de caña por ende, menor economía en la comunidad, menos crecimiento social y mayor rezago social.

Foto 6. Cañaverales afectados por las sequias

Fuente: Foto tomada el día 11/11/2019 en Tuxtepec, Oaxaca

´´Nos afecta en la producción de maíz de caña ahorita como por ejemplo esta temporada de siembra de la caña ahorita con esta agua que está cayendo en los lugares se agria la caña y no nace y entonces ahí tenemos pérdida de producción y por ejemplo el maíz se siembra en este tiempo nace, pero se

[96] Entrevistado Licenciado en biología Johnny Cruz Ortiz especializado en recursos naturales, Director de Medio Ambiente en el municipio de Tuxtepec Oaxaca, Entrevista realizada en el municipio de Tuxtepec, Oaxaca el día 11/11/2019

encharca el agua el agua se calienta y se quema la producción y baja nuevamente la producción´´[97]

´´Económicamente el crecimiento de la caña ya sabe que cuando no tenemos producción nos afecta en lo económico, no se junta las toneladas y por el bajo precio que nosotros tenemos, prácticamente ahorita el precio es de recargarnos en la pared por lo bajo que está. Es otro factor de riesgo el bajo precio de la caña´´[98]

Como bien comentaba en el capítulo anterior, la marginalidad a la que se enfrentan estas comunidades, las sequías y la falta de apoyo por parte de los gobiernos, es lo que les orilla a estas comunidades a quedarse en el rezago social y jamás ver un crecimiento económico dentro de ellas, sufriendo desde falta de los servicios básicos, hasta un plato de alimento en casa, sumando la contaminación del agua ´´potable´´ del río Papaloapan que ocupan para riego de la caña enfrentándose a problemas de salud a corto y largo plazo.

Foto 7. Cañaverales afectados por las sequias

[97] Entrevistado Estalisnao, miembro del comité de agua de la comunidad de San Francisco Salsipuedes, entrevista comunitaria realizada en San Francisco Salsipuedes, Oaxaca el día 10/11/2019

[98] Entrevistado Rolado Montalvo González, miembro del comité de agua de la comunidad de San Francisco Salsipuedes, entrevista comunitaria realizada en San Francisco Salsipuedes, Oaxaca el día 10/11/2019

Fuente: Foto tomada el día 11/11/2019 en San Miguel Soyaltepec, Oaxaca

Comentaba el Director de Medio Ambiente del municipio de Tuxtepec que lo que también contribuye a la contaminación de la zona y a la contaminación del agua del río Papaloapan, es la mala aplicación y el uso excesivo de agroquímicos, dañando el subsuelo, que por ende daña los ríos de donde se suministra el agua potable.

> ´´La situación de los cañeros en el sentido ambiental con respecto al uso excesivo tal vez de agroquímicos pues de una u otra manera como biólogo lo veo pues una gran problemática ya que desafortunadamente yo creo que muchos de los productores hoy en día desconocen o bien no aplican el cuidado del medio ambiente te digo que el sentido a lo mejor en lugar de utilizar agroquímicos y optar por un producto orgánico que te ayude a cuidar tanto del medio ambiente como al suelo pero sobre todo que les dé una productividad

más sana para los consumidores obviamente también aquí en Tuxtepec es fuertísimo el tema de la producción de caña de azúcar.´´[99]

Foto 8. Cañaverales afectados por las sequias

Fuente: Foto tomada el día 11/11/2019 en San Miguel Soyaltepec, Oaxaca

La mayoría de las personas entrevistadas comentaron lo mismo, el hecho de las sequías como afecta directamente a la producción de caña y por ende como termina afectando a toda la comunidad entera siendo esta su única fuente de ingreso, aunado a la falta de oportunidades sociales y a falta de apoyo universal a los cañeros por parte del gobierno, ya que si les brinda un ´´apoyo´´ pero es un apoyo anual, el cual no les alcanza ni para los fertilizantes que se ocupan para la zafra de la caña y no se les brinda a todos los productores.

[99] Entrevistado Licenciado en biología Johnny Cruz Ortiz especializado en recursos naturales, Director de Medio Ambiente en el municipio de Tuxtepec Oaxaca, Entrevista realizada en el municipio de Tuxtepec, Oaxaca el día 11/11/2019

3.2 Los gremios como intermediarios en la compra-venta de la caña.

Los gremios o asociaciones que fungen como intermediarias en la compra-venta de la caña entre los productores y los ingenios azucareros, en teoría deberían de estar para apoyar al productor cañero, sin embargo, lejos de ayudarlos a obtener mejores precios de compra les perjudican aliándose con los ingenios azucareros y terminar perjudicando más al productor.

> ´´ ¿Y aquí son empresas agrícolas o campesinos?
> Lo que es caña lo venden al Ingenio, hay 2, uno está en Tuxtepec y el otro en Tres Valles, de hecho ellos producen el azúcar para la Coca cola y la Pepsi. La piña algunos la venden en particular u otros tienen empacadoras o embaladoras de piña, almíbar o jugos y otro los venden a las grandes empresas de jugos.
> También la gente se dedica a la ganadería, en algunos lugares como Cerro de oro o Temazcal lo que es el criadero de mojarra´´

Foto 9. Fachada del ingenio azucarero Tres Valles

Fuente: Foto tomada el día 11/11/2019 en Tuxtepec, Oaxaca

El proceso que se lleva a cabo para la recolección y venta de la caña a los ingenios es el siguiente:

En primer lugar, ya que está lista la caña para cortarla, se les paga a los jornaleros para cortarla, en segundo lugar, se les tiene que pagar a las máquinas -alzadoras- que provienen del ingenio para llevarlas directamente allá, pesarlas, molerlas y pagarle al productor de caña únicamente lo que se proviene de la primera molienda, aunque los ingenios pasan la caña por tres procesos de molienda. En esta parte de la entrevista nos comentan los entrevistados a detalle el proceso:

AT - ¿A la hora que venden la caña al ingenio van grupos de ejidatarios?

Voz – individual por productor o en grupo, se lleva las toneladas.

AT - ¿Llegan a contratar jornaleros?

Voces – cortadores

AT - ¿Y de dónde son?

Voces – de aquí mismo

AT - ¿Son hijos, nietos y así?

Voz masculina – así es exactamente

AT - ¿En qué generación de ejidatarios van?

Voz masculina- como la tercera

AT - ¿Lo han repartido a un solo hijo o a varios?

Voces – a varios

AT - ¿Entonces son varios?

Voces – si se lo reparten entre dos, tres hijos, se van repartiendo depende de la superficie que tengan

AT - ¿De cuánto es la superficie de acá?

Voz masculina- 2, 4, 14, 10, 8 hectáreas, varía las hectáreas que tenga uno, y ya lo van repartiendo de a una o dos hectáreas.

AT - ¿Hay mujeres ejidatarias?

Voces – sí, pero son menos de la mitad, poco.

AT - ¿Será un 15%?

Voces – si poco, poco, ella es ejidataria

AT - ¿Le heredó su papá?

Voz femenina – si

AT - ¿Y también le entra al trabajo agrario?

Voz femenina – si

AT - ¿Cómo cuántos años tendrán los más jóvenes ejidatarios?

Voz femenina – unos 40 años

AT - ¿Y los más mayores?

Voces – no sabemos unos 80 o 90 años

Z - ¿El ingenio les da precio de garantía para su cosecha?

Voces – no, no, ahorita que ya va a empezar el corte no sabemos a cuanto nos la van a pagar y cuánto recibiremos al final la liquidación al final.

Voz masculina 2- a veces nos dan un precio de $6 pesos por tonelada, va la estimación de $8 a $6 pesos por tonelada

AT - ¿Eso es el precio más bajo, y cuando está al precio más alto?

Voces – sí, lo máximo $12 pesos por tonelada

AT - ¿Cuántas toneladas salen por hectárea?

Voz masculina – hasta 40 toneladas por hectárea, 35 más menos

AT - ¿una vez al año?

Voz masculina – así es una vez al año y luego otra vez todo el proceso. Se hace un esfuerzo por extender toda la liquidación que nos da el ingenio para poder mantener el proceso de la caña durante un año.

AT - ¿Hay por ejemplo migración o remesas que les lleguen?

Voces – nada, nada, nos dedicamos a la pura caña. Bueno los ejidatarios que no se dedican a la caña, son los que ya se fueron, pero no son muchos tampoco, son muy pocos.

AT - ¿A dónde se van?

Voz masculina - unos en Tijuana, Monterrey, México, al norte con sus amigos.

Z - ¿Cuántas personas contratan por hectárea cuando es tiempo de cosecha?

Voz masculina – ya sabemos quiénes son los que se contratan cada año, no cambian, son los mismos.

Son 41 cortadores, por cada parcela, cada grupo tiene 35, otro tiene 36 y así por grupos.

AT - ¿Y a ellos cuanto se les paga?

Voz masculina - $50 pesos por corte, toneladas por corte

AT - ¿Cuánto tardan en cortar?

Voz masculina – entre 5 y 6 meses de la zafra, del 20 de noviembre (2019) hasta finales de mayo del 2020. El ingenio en total entrega de aquí 1 millón 800 toneladas.

AT - ¿Ese ingenio es privado, saben de quién es?

Voces- si es privado, no ahora sí que no sabemos de quién es.

AT- ¿Antes era del gobierno?

Voces – si

AT - ¿Cuándo se privatizó?

Voz masculina – ya tiene como 20 años

AT - ¿Y ahí sintieron algún cambio?

Voces – sí mucho, el precio para empezar bajo y ya no hubo tanto apoyo como antes. Para poder pagar poco a poco. Una vez que empezó eso ya no es igual, ahora depende de nosotros si podemos o no cuidar la caña, y ya no tenemos gana.

AT - ¿Y eso no les ha hecho pensar en otras opciones de trabajo?

Voces – pues de que otro trabajo, arroz, pero ya no hay precio tampoco.[100]

Foto 10. Maquinas alzadoras de caña

Fuente: Foto tomada dentro del gremio CNPR en Tuxtepec, Oaxaca. El día 11/11/2019

[100] Entrevista comunitaria al comité de agua de la comunidad de San Francisco Salsipuedes, entrevista realizada en San Francisco Salsipuedes, Oaxaca el día 10/11/2019

El abuso que viven los productores de caña por parte de los ingenios azucareros es evidente, ya que abusan de la necesidad que tiene el productor de que por lo menos les compren su caña, haciéndolos esperar con el pago de esta misma viéndose obligados los productores a venderla a los ingenios y esperar hasta que los ingenios les paguen con tal de no tener más pérdidas.

> ´´Pero para ser nosotros cañeros haga de cuenta que la empresa nos maneja a modo que ella no pierda ni un peso si vieras, cuando la caña está atrasada en mayo y junio ya nos dan la paga bien atrasada y el empresario dice órale para que no se desperdicie la caña. Pero ya viene la lluvia ahora si échenle, echen lumbre, ya saquen dinero. Pero el ingenio no se preocupa por que vamos a comer o si perdemos porque hay que pensarle en todo´[101]

El funcionario, Fidel Mauro Vicente, presidente del Comité de Agua Corral de Piedra, Oaxaca, comentó como es que tienen que sobrellevar la situación de la compra-venta de la caña y el papel que toman los gremios.

> AT- ¿Y qué hacen con la caña?
> F- Tenemos aquí un ingenio abastecedor, donde sacan el azúcar
> AT- ¿Qué ingenio es?
> F- El ingenio Adolfo López Mateos, ubicado en Tuxtepec Oaxaca
> AT- ¿Y están organizados de manera individual o cada quien por ejido?
> F- No, estamos organizados por grupos, hay dos organizaciones que es la CNC y la CNPR, son las que organizan a los productores, estamos afiliados con esas dos organizaciones, no podemos ser libres, tenemos que estar ahora sí que inscrito a una organización, para que la organización nos respalde para que nos acrediten la caña, porque si soy un productor libre y no pertenezco a ninguna organización, mi caña no la recibe el ingenio, o la recibe pero no hay un compromiso
> AT- ¿No hay compromiso de que se la compren?
> F- Aja, tanto como pueden moler o no pueden moler mi caña, el ingenio tiene que acatar su reglamento con las dos organizaciones
> AT- ¿Y esos grupos quien los dirige?

[101] Ibid

F- Hay dos dirigentes locales de la CNC y la CNPR también tiene sus dirigentes y ellos son los que supuestamente nos administran, pero no hacen nada, pero si nos agarran buena parte de nuestro dinero

AT- ¿Cómo cuánto les quitan?

F- A mí anualmente por administrarme, por tenerme ahí en su grupo, en su organización a mí me quitan $3,600 o $4,000 anual

AT- ¿Y así es igual en todas las organizaciones?

F- Así es igual con todos los productores, así le van quitando su dinero a los productores y ese dinero quien sabe que le hacen porque no pelean por nuestros intereses como este año nos fue muy mal, nos pagaron bien barata la caña y la organización a lo mejor están de acuerdo a que nos pase eso, nadie dice nada

AT- ¿Y quién elige a los representantes de esas organizaciones?

F- Los elijen los que tienen dinero, cuando nosotros nos damos cuenta ya están.[102]

Por otro lado los cortadores y los ejidatarios cuentan con seguridad social por parte del ingenio al que le van a vender su zafra, es de aquí donde los ingenios abusan de ellos, pues los cortadores y los ejidatarios al verse en la necesidad de cubrir la seguridad social tanto para ellos, ellas y tanto como para sus familias les venden sus zafras a precios muy bajos, aguantando hasta que el ingenio les quiera pagar, teniendo que comprarles a estos mismos los agroquímicos a precios más caros, que al final de cuentas todo se les descuenta de su pago y sumándole que son ingenios privados y el gobierno no se mete en ningún asunto correspondiente a la compra venta de caña. En el siguiente fragmento de entrevista los mismos ejidatarios y cortadores nos comentaron esto.

A – ¿Una hectárea produce cuantas toneladas?

Voces – 40 toneladas al año. A veces se queda endrogado el empresario porque no alcanza el precio o las toneladas que requiere, te cuenta todo, la carretera, insecticida, abono, corte, pero el ingenio no te da nada.

[102] Entrevistado Fidel Mauro Vicente, Presidente del Comité de Agua de la comunidad de Corral de Piedra, entrevista realizada en Corral de piedra, Oaxaca el día 10/11/2019

RM– bueno si te da un seguro médico para ti y tu familia (IMSS)

PR – si ellos se meten al ingenio y eso le da al productor y a la familia el seguro, medicinas. Le damos al ingenio el dinero para que ellos nos den lo del corte y la caña y le damos lo del seguro también.

AT – Pues no salen las cuentas ¿no?

A- ¿El seguro se contrata para ustedes y los cortadores?

RM– sí, así es

A - ¿Se paga anual?

Voces – sí anual, sí

AT - ¿Sí vale la pena, hay muchos que se cortan?

RM – sí por seguridad

Z - ¿Qué cubre el seguro?

Voces – seguro, incapacidad, pues todo. Aquí no hay cortador que no tenga seguro.

A - ¿A qué distancia esta la clínica que les corresponde?

RM – cerca, tenemos un centro de salud aquí. Y ya seria para el pueblo normal, pero ya para nosotros no los podemos mandar aquí, y lo mandamos allá a Tuxtepec para que tengan su seguro.

AT - ¿Y luego ya que van cortando la caña donde la van guardando?

RM– no se guarda se pesa y se lleva al ingenio, directo. El camión ya se lo lleva

AT - ¿Y el camión como lo consiguieron?

Voces – se renta ya pasa, y es comunitario, hay personas que lo tienen particular y también se paga ahí en el ingenio y se descuenta de ahí.

A- ¿Y se tiene que hablar cuando ya está la caña o ellos ya saben?

Voces – no, ellos ya saben. Ya saben los tiempos

AT - ¿La alzadora que es?

Voces – es una verde, la que alza la caña, es la cargadora de caña.

RM – ese es otro gasto, los cortadores $50 pesos por tonelada, luego la cortadora y después la alzadora de $20 a $22 pesos por tonelada y el camión que se lleva al ingenio es de $43 pesos por tonelada.

AT - ¿El camión es de ustedes, y la alzadora?

Voces – es de un particular y nos la renta o la del ingenio

Al - ¿Y cada que se llevan sus toneladas les dan registro de ello?

Voces – sí, nos dan tickets. Cuántas toneladas llegaron y cuánto pesa el camión vacío. Y esperemos que no nos robe el ingenio porque si no. Y se le da $10 mil pesos al cortador de entrada y tiene que ahorrar ese dinero para cubrir los gastos durante la siembra y cosecha de la caña. Se tiene que estar preparado para la zafra hay que estar atento como cortador. Ahorrar, tener dinero a la mano. Muchos hacen que tienen un pagare.

RM – aquí el trabajo es muy difícil son muy difíciles las condiciones, aquí no se dice hay que apoyar al productor. Aquí importa mucho la calidad de tu caña y cuanta produzcas.

AT - ¿Les gustaría que el ingenio regresara a ser del estado?

Voces – sí, o sea el gobierno si está respondiendo, pero nos gustaría que el ingenio fuera más justo. Ellos no se han fijado de los males.

A - ¿El ingenio recibe de sus comunidades solamente o de otras también?

Voces – sí, de todas. Salimos nosotros a apoyar y todo se va ahí al ingenio Adolfo López. Si no se va a tu caña al ingenio no hay otra forma de sacarla, ya tienes un contrato con el ingenio y debes entregarlo ahí.

AT - ¿Ese contrato cuando se firmó?

Voces – renovación, si cada año

A - ¿depende de las toneladas?

Voces – no

AT - ¿Y todo lo que llevan se los aceptan?

RM – no, pues si lo aceptan, pero al final a veces no se recupera uno, se pierden 2 o 3 toneladas que se quedan ahí tiradas y eso se le pagan a un 20% menos le da el ingenio y pues le pagan con aquel, así es la cosa con el ingenio.

Z - ¿Hay algún externo que quiera comprarles la caña?

RM– ese es otro ingenio

Z ¿Y es mejor su propuesta, o les va igual?

RM– no pues también nos da una cantidad muy baja por tonelada, unos $200 pesos y en sacarla se gasta uno $150 y es lo mismo, mejor para que nos movemos si ya tenemos aquí algo seguro, y es más gasto.[103]

Es más que claro el abuso de los ingenios azucareros hacia los productores de caña, pero también es evidente que los gremios lejos de ayudarles a los productores y a los jornaleros, los perjudican aliándose a los mismos ingenios, al venderles los agroquímicos más caros y a ´´crédito´´ que como ya les había comentado, que posteriormente se les descuenta de su pago por la caña. Viéndolo desde otro punto de vista, se le realizó una entrevista al presidente del gremio CNPR, Gonzalo Castellano González, quien cuenta su experiencia como presidente del gremio y que evidentemente él comenta que el gremio está para ayudar al productor de caña.

A - ¿Cuáles son las funciones de la asociación?

G – Las funciones son: atender al productor, ayudarlo en todos los programas de siembra, de cosecha, todo lo que es la integración del cultivo, desde la siembra hasta la cosecha

A- ¿Y cómo es que se afilian aquí a la CNPR?

G – Los productores, hay muchos que juegan, que están aquí que están allá, están en otra. Aquí en el Adolfo López Mateos hay tres anotaciones, la CNPR es la mayoría, o como le dije son dos mil trescientos cincuenta y un productores la CNC tiene dos mil cuarenta y nueve productores, esta abajo, nosotros somos y los compañeros tienen quinientos productores la OCCP. Muchos de ellos se vienen para acá, para el siguiente año varios del CNC varios de los otros se van varios y así sucesivamente estamos tentativamente en un juego de los que se van de nosotros cuarenta para la CNC, pero que de allá se vienen setenta u ochenta, igual de la OCCP se van diez, pero se vienen veinte para acá. O sea, año con años vamos ganando terreno.

AT – Bueno y ahí donde a que le atribuye a que año con año ustedes van ganando

[103] Ibid.

G – Por los trabajos, el desempeño de un servidor o del personal, o sea la atención, para nosotros la atención es fundamental hacia el productor

A– ¿Y los productores que necesitan para afiliarse aquí a la asociación?

G – Pues nada más su, nosotros nada más les pedimos su número de afiliación del seguro social para hacerles su, y su clave que tienen del ingenio y clave del productor el número que lo acredita como cañero, eso es todo.

AT - ¿Algo se les cobra?

G – No nada ni un peso, para afiliarse nada. Hay una cuota que tienen que pagar anualmente a la producción de tres pesos por tonelada para gasto de cómputo, de papelería de internet, luz, teléfono, camionetas.

A – ¿De qué manera ustedes como asociación apoyan a los productores cañeros?

G – Nosotros apoyamos a los productores en cuanto firman un contrato de este recepción, que le llamamos, un contrato de siempre a los que les puedan dar los avisos, los recursos, nosotros apoyamos con una carta donde les estamos dando el apoyo, ser aval de los productores, organizamos y en el ingenio les exigen eso y alguien debe quedar como aval si no, no sueltan ningún recurso, es como todo banco necesitan una recomendación si no, na mas no hay nada, entonces hay veces que el ingenio pues ignora al productor, no les atiende porque tiene sus empleados no importan, y ahí es donde nosotros intervenimos y vamos directo con el jefe de la persona sea la secretaria el ejecutivo, a ver por qué no me atendiste a mi productor porque vino a pedirte esto y no lo atendiste ya no vamos con ellos, vamos con su superior y tratamos de corregirlo, y que corrigen a su gente, o les llaman la atención. Aquí estamos para servirle al productor nosotros somos quien los ayuda, quien paga es el productor y el productor tiene todo el derecho y toda la razón, si alguien de mi personal viene así de mal humor, mejor que se vaya, ya cuando se componga y venga así que se presente, pero aquí no queremos a nadie de mal humor, debe estar contenta con su trabajo para poder atender bien al productor.[104]

[104] Entrevistado Gonzalo Castellano González, Presidente del gremio CNPR, Entrevista realizada en el municipio de Tuxtepec, Oaxaca el día 11/11/2019

Foto 11. Fachada del gremio CNPR

Fuente: Foto tomada dentro del gremio CNPR en Tuxtepec, Oaxaca. El día 11/11/2019

Foto 12. Tienda de agroquímicos dentro del gremio CNPR

Fuente: Foto tomada dentro del gremio CNPR el día 11/11/2019

Por obvias razones los gremios jamás van a decir que perjudican al productor de caña y a los jornaleros. A pesar de que digan lo contrario, los gremios defenderán su postura de interventores entre los ingenios y los productores para que obtengan mejores ganancias y justo trato de los ingenios hacia los productores de caña.

3.3 Análisis y conclusiones

Analizando toda esta situación que se vive en las comunidades de estudio se deja ver que como siempre que a falta de oportunidades de todo tipo los productores y los jornaleros, lejos de verse beneficiados al contrario, se ven perjudicados económicamente, sin embargo, no tienen otras opciones para la venta de su caña si no se la venden al ingenio Tres Valles o al ingenio Adolfo López Mateo bajo sus reglas y bajo sus contratos desventajosos, el productor se queda con toda su caña y seria pérdida total de su zafra, por eso mismo es

que los productores acceden a todo tipo de abusos, con tal de recibir la seguridad y social y que por lo menos alguno de los ingenios les quiera comprar su zafra de caña.

El problema que yo percibo aquí es que justo como los ingenios son privados, el gobierno ´´no puede´´ o más bien ´´no quiere´´ meterse en el proceso, ya que el mismo gobierno no les ayuda a impulsar la economía como comunidad, mucho menos le va a importar el abuso que sufren por privados.

La falta de apoyo por parte del gobierno y reiteró la falta de oportunidades es lo que ha hecho que estas comunidades no crezcan económicamente y que se vayan rezagando tanto social como económicamente.

Conclusiones Generales

México es un país abundante en cultura, biodiversidad y sobre todo en recursos naturales. Esta abundancia principalmente se encuentra en las zonas rurales, ya que en esas zonas se localiza la mayor cantidad de recursos forestales del país y en estas zonas habitan gran parte de los pueblos originarios, por medio de sus prácticas tradicionales y sus conocimientos han sabido proteger los recursos que poseen en su ambiente y que forman parte de su patrimonio natural y cultural.

Casualmente las zonas más abundantes en biodiversidad son aquellas que tienen mayores índices de pobreza y rezago social, esto por la falta de apoyo de programas gubernamentales que ayuden a aumentar el nivel de bienestar en las zonas rurales y salir del rezago social, satisfaciendo sus necesidades básicas, esto a través de la autoproducción de alimentos y la generación de empleos.

Las zonas rurales de México pueden convertirse en un sector estratégico para el desarrollo del campo si se trabaja en incrementar su productividad, bajo un enfoque de sustentabilidad, igualdad y con una visión de desarrollo regional a largo plazo, que contribuya a reducir la vulnerabilidad de su población.

La Comisión de la cuenca del río Papaloapan tenía entre sus objetivos impulsar el desarrollo de la región a partir de la industria cañera, con base en el grado de marginación y de rezago social que tienen las comunidades estudiadas, no se ha cumplido este objetivo. Otro punto importante del programa de la Comisión que tampoco se ha cumplido, es el sistema de riego que se iba a implementar para la mejora de las cosechas, ya que hasta la fecha la agricultura sigue siendo de temporal y esto es un problema, dado que hay años con escasez de precipitación, por ejemplo en 2019 que la lluvia empezó con meses de retraso y fue muy poca, los pozos se secaron y disminuyó el nivel de los ríos, situación que afectó la producción de caña porque no creció, y otros cultivos como el maíz que contribuyen al sustento a los cañeros.

Los cañeros trabajan en los ingenios porque les brindan el servicio de salud IMSS, los cañeros cuentan con que van a tener una pensión para la jubilación y acceso al servicio de salud, es la única ventaja que ellos sienten que tiene de trabajar con el

ingenio, por otro lado no hay programas estatales para acceder a la salud, el seguro popular ya no está y el programa que iba a crear el presidente Andrés Manuel López Obrador no lo ha creado, y al no tener otras opciones para jubilación y servicio de salud a someten a este tipo de tratos desventajosos.

Propuestas:

- Eficiencia y eficacia de los programas y políticas publicas

- Crear nuevos programas o políticas públicas que vayan enfocadas a ese sector bajo la supervisión durante su implementación

- Intervención del gobierno en los convenios entre los ingenios y los gremios intermediarios para ayudar a los cañeros en su crecimiento tanto social como económico.

- Que el estado implemente medidas para la mitigación de las sequías, en los lugares donde no hay sistema de riego.

Bibliografía:

Aguilar, Luis F. (2009) Marco para el análisis de las políticas públicas.

Almer. (2017). Zafra: El periodo de cosecha de azúcar en México. 15/01/2020, de Almer Sitio web: http://www.almer.com.mx/blog/post/78/zafra-el-periodo-de-cosecha-de-azucar-en-mexico

Baldock, J., Manning, N. y Vickerstaff, S. 2007 Social Policy (Nueva York: Oxford University Press).

Bautista Ramírez, Epigmenio Fidel. (2011). ´´Reactivan el ingenio Santo Domingo en Oaxaca´´. 01/03/2020, de ZafraNet Sitio web: https://www.zafranet.com/2011/09/reactivan-el-ingenio-santo-domingo-en-oaxaca/

Cámara de Diputados. (2001). La agroindustria azucarera en México. Palacio Legislativo de San Lázaro, D.F.: Cámara de Diputados.

Cárdenas, S. D. (s.f). Agroindustria azucarera en México: importancia, problemática y reprivatización de ingenios. *Geografía Agrícola*, 21-30.

Carmona Dávila Doralicia. (s.d). Surge la Confederación Nacional Campesina CNC. 16/01/2020, de Memoria Política de México Sitio web: http://www.memoriapoliticademexico.org/Efemerides/8/28081938.html

Centro de Estudios Para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria, (2015). ´´Evolución y situación de la agroindustria azucarera mexicana´´. *Cámara de Diputados.* 21/01/2020 Sitio Web: http://www.cedrssa.gob.mx/files/b/13/37REPORTE_AZUCAR_agosto_2015.pdf

Codepap. (2003). Organización. 02/02/2020, de CODEPAP Sitio web: https://web.archive.org/web/20070615171950/http://www.codepap.gob.mx/codepap/actividad/actividad.htm

Comisión Nacional de Derechos Humanos. (2018).Qué son los derechos humanos? 12/01/2020, de CNDH Sitio web: https://www.cndh.org.mx/derechos-humanos/que-son-los-derechos-humanos

Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas. (2008). *Región Sur. Tomo 1. Oaxaca: Condiciones Socioeconómicas y Demográficas de la Población Indígena.* México: PNUD.

Comunicado. (2018). ´´Produce Oaxaca 3.7 toneladas de caña de azúcar al año´´. 05/03/2020, de Quadratin Oaxaca Sitio web: https://oaxaca.quadratin.com.mx/produce-oaxaca-3-7-toneladas-de-cana-de-azucar-al-ano/

CNPR. (s.d). ¿Qué es la CNPR?. 15/01/2020, de CNPR Sitio web: http://cnpr.com.mx/que-es-la-cnpr/

CONEVAL. (2005). Medición de la Pobreza. 04/03/2020, de CONEVAL Sitio web: https://www.coneval.org.mx/Medicion/IRS/Paginas/Que-es-el-indice-de-rezago-social.aspx

Consejo Nacional de Población. (2016). Datos abiertos del Índice de Marginación. 18/05/2020, de Secretaría de Gobernación Sitio web: http://www.conapo.gob.mx/es/CONAPO/Datos_Abiertos_del_Indice_de_Marginacion

CONAPO/Progresa, (1998). *Índices de marginación, 1995,* Consejo Nacional de Población, México.

Contreras Tomás. (2018). Cortadores de caña cumplen jornadas de sol a sol. 17/01/2020, de El Sol de México Sitio web: https://www.elsoldemexico.com.mx/republica/sociedad/cortadores-de-cana-cumplen-jornadas-de-sol-a-sol-562129.html

Crespo, Horacio. (1988). *La Historia del Azúcar en México.* México: Fondo de Cultura Económica.

Cruz, L. (1999). Problemática Actual de la Industria Azucarera y Una Propuesta para Su Desarrollo. (Tesis de pregrado). Universidad Nacional Autónoma de México, México, DF.

Diario Oficial de la Federación, (1993), Reglas *de Operación del Sistema de Garantías y Acceso Anticipado a Pagos Futuros del PROCAMPO.* Consultado 11/10/2020, obtenido de: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle_popup.php?codigo=710835

Diario Oficial de la Federación. (2005). *´´Ley de Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar´´.* 27/02/2020, de Cámara de Diputados Sitio web: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LDSCA.pdf

Ecured. (s/f). Tacho azucarero. 01/09/2020, de Ecured Sitio web: https://www.ecured.cu/Tacho_azucarero#:~:text=Tacho%20usado%20para%20la%20obtenci%C3%B3n,proceso%20que%20se%20llama%20cristalizaci%C3%B3n.

El Piñero. (2020). OAXACA: Historia del ingenio La Margarita. 15/02/2020, de El Piñero. Periodismo y Debate Sitio web: https://www.elpinero.mx/oaxaca-historia-del-ingenio-la-margarita/

Facchini, L. A. (s.f.). *Tesis. Proceso De Trabajo, Cambio Tecnológico Y Desgaste Obrero. El Caso Del Ingenio De Azúcar ""Adolfo López Mateos.* Universidad Autónoma Metropolitana, México, Distrito Federal.

Flore, B. Á. (s.f.). *Tesis: Un estudio sobre la percepción del riesgo de poblaciones vulnerables al cambio climático en la cuenca del Papaloapan.* Octubre de 2015. Universidad Veracruzana, Veracruz.

Galicia, M. T. (enero de 2000). *La Vulnerabilidad De La Industria Y Los Sistemas Energéticos Ante El Cambio Climático Global.*

Germani, Gino, 1962, *Política y sociedad en una época en transición,* Paidós, Buenos Aires, Argentina.

Gobierno del Estado de Oaxaca, (2016). *Programa estatal de cambio climático de Oaxaca.* Oaxaca.

Gobierno de México, (s.f.). *Medidas de adaptación de la caña de azúcar ante el cambio climático*.

Gómez-Merino, T.-T. L.-O. (2017). La Diversificación De La Agroindustria Azucarera Como Estrategia Para México. *Agro Productividad*, 7-12.

Gran Diccionario de la Lengua Española. (2016). 15/01/2020 Sitio Web: https://es.thefreedictionary.com/ca%c3%b1ero

Grupo PIASA. (s/d). ´´Línea del tiempo grupo PIASA´´. 01/03/2020, de Grupo PIASA Sitio web: https://grupopiasa.com/site/index.php/nuestra-empresa/linea-del-tiempo

Gutiérrez, Claudia... (2013). Proceso Productivo de Azúcar de Caña. 05/08/2020, de Prezi Sitio web: https://prezi.com/1bc_fupeent9/proceso-productivo-cana-de-azucar/

Harvey, David. (2007). A Brief History Of Neoliberalism. New York: Oxford University Press.

Haughton, J., & Khandker, S. (2009). Handbook Poverty + Inequality. Washington: The World Bank

Hernández-Osorio, G. J.-S.-Y. (2014). *Tragedia económica del estrés hidrosocial: estudio de caso Cuenca Papaloapan, México*. Oaxaca.

Herrera Beltrán, Fidel. (2002). Portal de Futuro. México: Senado de la República.

IDEAM - UNAL, (2018) *Variabilidad Climática y Cambio Climático en Colombia*, Bogotá, D.C.

INEGI. (1991) ´´VII Censo Agropecuario´´

INEGI. (2019).Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), población de 15 años y más de edad.

Ingenio Providencia S.A. (s/f). Producción. 01/09/2020, de Ingenio Providencia Sitio web: https://www.ingprovidencia.com/es/procesos/#:~:text=Proceso%20en%20el%20cual%20la,F%C3%A1brica%20de%20producci%C3%B3n%20de%20az%C3%BAcar.&text=Proceso%20de%20remoci%C3%B3n%20de%20agua,en%20los%20procesaos%20de%20calentamiento.

Iniciativa del Senado de la República. 02/02/2020. Sitio Web http://gaceta.cddhcu.gob.mx/Gaceta/58/2001/sep/20010919.html

James Midgley, (1995). *Social Development: The Developmental Perspective in Social Welfare*, Londres, Sage.

Kalstein México. (2020). La centrifuga: un elemento esencial. 02/09/2020, de Kalstein México Sitio web: https://www.kalstein.com.mx/la-centrifuga-un-elemento-esencial/

Landero Blanca (2016). *Agricultura Sostenible Para Enfrentar Los Efectos Del Cambio Climático En Nicaragua.* Managua, Nicaragua: Fundación Friedrich.

López Sierra Pilar. (2019). De Procampo a Proagro: Transformaciones de la principal política pública para el campo mexicano a partir del libre comercio. México: Centro de Estudios para el Cambio en el Campo Mexicano (Ceccam).

Maturana Sergio, (1970). *El Azúcar Problema de México.* México, DF.: Centro de Investigaciones Agrarias.

Melville Roberto (1979). *Crecimiento y Rebelión. El Desarrollo Económico de las Haciendas Azucareras en Morelos (1880-1910).* México, DF.: Nueva Imagen.

ONU (2018). Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y de Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales.

Palacio Legislativo de San Lázaro. (2001). La agroindustria azucarera en México. 28/02/2020, de Cámara de Diputados Sitio web: file:///C:/Users/admin/Desktop/Tesis/Lecturas/Cámara%20de%20Diputados.pdf

Padilla Tadeo, José Luis. (2010). *Los productores cañeros de la región Tuxtepec, Oaxaca frente al mercado que ofrece la destiladora del Papaloapan.* (Tesis de pregrado). Universidad Autónoma Agraria. Buenavista, Saltillo Coahuila, México.

Patiño-Gómez, P. F.-A. (2012). *Efectos del cambio climático en la disponibilidad de agua en México. Tecnología y Ciencias del Agua vol. III,* 16.

Peces-Barba, Gregorio, (1979.). *Derechos fundamentales.* Editorial Latina Universitaria. Madrid.

Pérez Martínez, Dulce María. (2010). *Evaluación de impacto ambiental en la Empresa Azucarera Panchito Gómez Toro mediante el Análisis del Ciclo de Vida. ATAC*, 17-23.

Pérez Porto Julián, Gardey Ana. (2017). Definición de Campesino. 13/01/2020, de Definición.De Sitio web: https://definicion.de/campesino/

Pérez Porto Julián y Merino María. (2013). Definición de Programa Social. 15/03/2020, de Definición.Es Sitio web: https://definicion.de/programa-social/

Redacción Infoagro. (s/d). El cultivo de la caña de azúcar. 28/02/2020, de Info Agro Sitio web: https://www.infoagro.com/documentos/el_cultivo_cana_azucar.asp

Reinosa-Valladares, Mirtha, J. C.-F.-G.-S. (2017). *Huella de carbono en la industria azucarera.* Caso de Tecnología Química*,* 516-526.

Rico de Alonso A; Alonso, JC; Delgado, A; Carrillo U, Abelardo (2003). *Familias, bienestar y políticas sociales en Bogotá D.C. 1990-2000.* Bogotá: Alcaldía Mayor de Bogotá-Universidad Javeriana. DABS.

Rivera, N. A. (2014). *Reconversión de la cadena agroindustrial de la caña de azúcar en Veracruz México*. *Nova Scientia*, 125-161.

Rodríguez, E. G. (s.f.). *Tesis: La Industria Azucarera y un ejido Cañero.* Universidad Nacional Autónoma de México, México.

Roth, D.A... (2006). Políticas públicas. Formulación~ implementación y evaluación. Bogotá: Ediciones Aurora.

SARH (Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos) (1993). *PROCAMPO Vamos al grano para progresar.* SARH. México. 2-18 pp

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación. (s.f). Qué es ASERCA?. 10/10/2020, de SAGARPA Sitio web: https://www.gob.mx/aserca/que-hacemos

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación. ((s.f)). Antecedentes Programa de Apoyos Directos al campo... 11/10/2020, de SAGARPA Sitio web: http://www.agricultura.gob.mx/proagro/antecedentes

Secretaría de Bienestar. (s.f). Programa Sembrando Vida. 2717/2020, de Gobierno de México Sitio web: https://www.gob.mx/bienestar/acciones-y-programas/programa-sembrando-vida

Secretaría de Gobernación, (2002). Sequías. Cenapred. México.

Secretaría de Economía. d. (2012). *Análisis de la situación económica, tecnológica y de política comercial del sector edulcorantes en México.*

Servicio de Información Agropecuaria y Pesquera. (2017). *´´Producción agrícola, cultivo: caña de azúcar´´*

Sierra, Yuridiana. (2018). ´´El -boom- del etanol no beneficia a los cañeros de la Cuenca´´. 05/03/2020, de El Universal Sitio web: https://oaxaca.eluniversal.com.mx/especiales/16-01-2018/el-boom-del-etanol-no-beneficia-los-caneros-de-la-cuenca

Sin autor. (2001). Mexican Sugar and Trade. 03/01/2020. Sitio Web. https://www.american.edu/ted/mexico-sugar.htm#r1

Tello Carlos. (2010). Estado y Desarrollo 1996-2006. Ciudad de México: Facultad de Economía UNAM.

Thiébaut Virginie. (2017). *Estrategias empresariales y respuestas campesinas: factores de cambio en los paisajes de una región cañera de Oaxaca y Veracruz. ULÚA*, 29, 163.

Ucha Florencia. (2009). Definición de Desarrollo social. 16/01/2020, de Definición ABC Sitio web: https://www.definicionabc.com/social/desarrollo-social.php

UNESCO. (2015). Poverty. Obtenido de Learning to live together: http://www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/international- migration/ glossary/poverty/

Vargas Roberta, (1975). *La Participación de México en el mercado azucarero norteamericano.* (Tesis de posgrado) Colegio de México. México, DF.

Von Wobese, Gisela. (2004). *La hacienda azucarera en la época colonial.* México: Universidad Nacional Autónoma de México.

Wilches-Chaux, Gustavo. (1989) *Desastres, ecologismo y formación profesional: herramientas para la crisis.*_Servicio Nacional de Aprendizaje, Popayán.