



Casa abierta al tiempo

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA
UNIDAD XOCHIMILCO**

División de Ciencias Sociales y Humanidades

**SAEMAUL UNDONG: APORTES PARA EL DESARROLLO RURAL EN
PROGRESO DE ZARAGOZA, COAHUILTÁN, VERACRUZ.**

**T R A B A J O T E R M I N A L
QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADO EN POLÍTICA Y GESTIÓN SOCIAL
P R E S E N T A:
DIEGO ALFONSO VÁZQUEZ LÓPEZ**

Asesor:

Mtro. ALEJANDRO NAVARRO ARREDONDO

DEDICATORIA

Este trabajo es en conmemoración de la memoria de mi padre, quien dio su vida para permitirme continuar con mis estudios universitarios. También por haberme enseñarme amar a mi pueblo Progreso de Zaragoza.

AGRADECIMIENTOS

Agradezco profundamente el gran esfuerzo de mi madre Luz Elena por brindarme su apoyo total para poder culminar este trabajo, a mi hermana Magda por animarme en mis peores días, a mi sobrina Tamara por alegrarme en los malos momentos, a mi padre quién dedico toda su vida para realizar este momento, a mi familia por incontables muestras de cariño, y a mis amigos por acompañarme en todo momento.

Agradezco a todas aquellas personas que me brindaron su ayuda durante toda la licenciatura.

También agradezco a la población de Progreso de Zaragoza quienes me inspiraron con su espíritu y fuerza a encaminarme a realizar de este trabajo.

INDICE

RESUMEN	6
INTRODUCCIÓN	6
CAPÍTULO 1	8
Conceptos fundamentales.....	8
Desarrollo local	8
1.1.1 Desarrollo endógeno.....	11
1.1.2 Capital humano	15
1.1.3 Estado Desarrollador:	17
1.1.4 El municipio:.....	22
CAPÍTULO 2	29
El sector agropecuario en la Sierra Totonaca, y su repercusión en la localidad de Progreso de Zaragoza Coahuilán, Veracruz.	29
2.1 Conformación de la Sierra Totonaca.....	29
2.1.1 Desventaja del sector agropecuario en la Sierra Totonaca.....	31
2.1.2 Características geográficas del lugar	44
2.1.3 Antecedentes históricos de la Localidad de Progreso de Zaragoza.....	47
2.1.5 Atractivos turísticos	51
2.1.6 Servicios básicos	53
CAPÍTULO 3	55
Modelo comunitario alternativo Saemaul Undong (Movimiento Nueva Aldea).....	55
4.1 El caso surcoreano	55
4.1.1 Saemaul Undong (Movimiento Nueva Aldea)	67
4.1.2 Resultados de Saemaul Undong.....	88
CAPÍTULO 4	92
Aplicación del Saemaul Undong para el desarrollo rural de Progreso de Zaragoza	92
5.1 El caso de Progreso de Zaragoza.....	92
5.1.1 El Saemaul Undong en Progreso de Zaragoza.....	99
5.1.2 Resultados esperados	108

CONCLUSIONES.....	109
FUENTES PRELIMINALES.....	111
ANEXO.....	115

RESUMEN

Este trabajo de investigación consiste en analizar los elementos esenciales de la política rural Saemaul Undong implementada en la década de 1970 en Corea del Sur, con el propósito de rescatar las propuestas que permitieron la modernización de sus aldeas rurales. A partir del análisis se determinará si los principios de MSU pueden ayudar a mejorar la situación actual de la localidad de Progreso de Zaragoza en el municipio de Coahuilán, Veracruz, que ante la mala gestión de todas las administraciones pasadas y actual, no se ha podido mejorar sus condiciones, por lo tanto, se planteó investigar los aspectos generales de la local y como estos pueden tener un mejor aprovechamiento mediante la aplicación del SMU. En el caso surcoreano se llegó a indagar cuales fueron los factores que ayudaron a tener éxito en la aplicación del SMU, y la forma especulativa en la cual podría desarrollarse la en la localidad de Progreso de Zaragoza.

INTRODUCCIÓN

La presente investigación se desarrolló en la localidad de Progreso de Zaragoza, municipio de Coahuilán, en el Estado de Veracruz. En el transcurso del tiempo muchas localidades presentan rezago rural, y pese a las numerosas políticas para intervenir en el mejoramiento de estas, no han tenido los resultados esperados, en la actualidad opera el programa “Sembrado Vida” impulsado por el gobierno federal, con el objetivo de mejorar la producción agrícola, sin embargo dicha estrategia está focalizada, y por lo tanto no toma en cuenta otros aspectos con los cuales las comunidades podrían encontrar beneficios, en contraste el Saemaul Undong es una propuesta de carácter integral, que involucra al mayor número de residentes, excluyendo al menor número posible, además sus objetivos pueden ir más allá de la producción agrícola, dando como lugar la mejora en infraestructura y diversificación de las actividades económicas, brindando un mayor número de oportunidades a la comunidad. En ese sentido se busca implementar las medidas

que dieron lugar a la modernización de las aldeas rurales en Corea de Sur, tomando en cuenta las características de la localidad.

En los capítulos tres se abordan los detalles de la política rural Saemaul Undog, comenzando con un breve repaso del contexto surcoreano para tratar los factores que lo llevaron a su éxito económico, posterior se desarrolla la consistencia del MSU en la modernización de las aldeas rurales y sus implicaciones. En el capítulo cuatro se lleve a cabo el análisis especulativo de la aplicación del Saemaul Undong en la localidad de Progreso de Zaragoza, sus implicaciones y la forma en la que se desarrollaría, así como los posibles beneficios esperados.

CAPÍTULO 1

Conceptos fundamentales

En este capítulo se presentan los principales conceptos y autores utilizados para visualizar las condiciones en las que la localidad de Progreso de Zaragoza, Coahuilán, Veracruz pueda generar un desarrollo local a partir de sus características rurales, con el fin de mejorar las condiciones de vida en sus habitantes. De acuerdo con lo ya dicho, se enfatiza en los siguientes temas: Desarrollo local compuesta de los subtemas desarrollo endógeno, desarrollo comunitario, capital humano, participación comunitaria, planificación participativa comunitaria.

1.1 Desarrollo local

El desarrollo local es aquella superación en la calidad de vida de los habitantes ubicados en un determinado espacio geográfico, mediante la implementación de estrategias que involucren a los diversos agentes implicados en el territorio, a partir del aprovechamiento de los recursos disponibles. Para tener una mejor visión del concepto la autora Gloria Juárez Alonso explica lo siguiente:

A nivel general, el desarrollo local pretende situar como punto central al ser humano y a los intereses colectivos, potenciando en su esfera diaria las capacidades de los individuos. Es un enfoque y una práctica que persigue impulsar el desarrollo endógeno, la autoorganización y el bienestar social, para lo que requiere tanto de la participación colectiva como de la intervención individual.¹

A partir de esta referencia encontramos a la comunidad como pieza clave para llevar a cabo las acciones necesarias para superar sus retos, haciendo uso de las

¹ Alonso Alemán, A., 2006. Desarrollo territorial y desarrollo endógeno. Economía y Desarrollo, 139(1), pp. 12-13.

habilidades de los habitantes, por ello las capacidades de los involucrados juega un rol contundente para el bienestar de la comunidad, en pocas palabras, si cada uno aporta sus talentos y habilidades, se podrá crear una red de aprovechamiento que mejoren las relaciones de producción y organización. De ahí la necesidad de mejorar las capacidades de los humanos que habitan en determinadas zonas. Pero el concepto es claro en cuanto a la cooperación de los individuos, porque se debe establecer una relación consensuada en el uso y aprovechamiento de los recursos disponibles, con el fin de evitar disputas que entorpezcan la consecución de un proyecto general en donde se pueda canalizar las capacidades humanas.

Para reforzar las dimensiones del desarrollo local, el autor Alejandro Casalis aporta una definición que nos permite entender de mejor manera las implicaciones que se abordan al hablar de este, como:

Un proceso complejo, que es producto de una construcción colectiva a nivel local, que tiene como objetivo movilizar los recursos del territorio en torno de un proyecto común e incluir al conjunto de la población. Supone una perspectiva integral del desarrollo, es decir, que incluye la dimensión social, política, ambiental, cultural, el perfil productivo, etc. Asimismo, busca articular el desarrollo productivo con la inclusión social a partir de la definición de un perfil de desarrollo para el territorio, es decir aquella (s) actividad (es) que permite (n) movilizar los recursos locales y mejorar las condiciones de vida de la población, en particular de los sectores más vulnerables. En ese sentido, requiere la participación tanto del gobierno local como también del sector privado, del sector social y las instituciones técnicas y del conocimiento que tienen presencia en el territorio.²

² Casalis, A., 2009. CEDEL: CENTRO DE ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO LOCAL, pp. 2-3. [En línea] Available at: <http://municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/Que%20es%20el%20desarrollo%20local%20Casalis.pdf> [Último acceso: 16 marzo 2021].

Para este autor el desarrollo local es sinónimo de un proceso integrador, el cual implica el aprovechamiento de los recursos naturales disponibles. La comunidad debe encontrar un proyecto en común que satisfaga los intereses y motive a los habitantes a participar en el uso adecuado de los recursos de la zona. El desarrollo local no es exclusivo de una sola actividad, al contrario, debe tomar en cuenta distintos elementos que convergen al mismo tiempo, tal como la participación de la comunidad, crecimiento económico, proyectos educativos, mejoramiento de la infraestructura pública, como aquellas estrategias encaminadas a mejorar las condiciones de vida de la comunidad. En pocas palabras el desarrollo local tiene el objetivo de fortalecer y mejorar la calidad de vida de los habitantes de un determinado territorio.

Hasta ahora las definiciones acerca del desarrollo local han hecho énfasis en la importancia de integrar a la comunidad, si bien el siguiente autor aborda en la misma dimensión poniendo el caso, también agrega otros puntos importantes que deben ser tomados en cuenta, por ello dice lo siguiente:

Todas las localidades y territorios disponen de un conjunto de recursos, que constituyen su potencial de desarrollo, tanto en el caso de las áreas rurales, como en el de las ciudades dinámicas. A nivel de cada localidad, país o territorio se detecta, por ejemplo, la dotación de una determinada estructura productiva, mercado de trabajo, conocimientos técnicos, capacidad empresarial, recursos naturales, estructura social y política, o tradición y cultura, sobre los que necesariamente se articulan las iniciativas locales... La estrategia de desarrollo local conviene plantear de forma diferente en cada caso, ya que las necesidades y demandas de las localidades y territorios son diferentes, las capacidades de los habitantes, empresas y comunidad local cambian, y, además, cada comunidad visualiza de forma diferentes las prioridades que deben de incorporar las políticas de desarrollo.³

³ Vázquez Barquero, A., 2009. Desarrollo local, una estrategia para tiempos de crisis. Universitas Forum, I (2), p. 5.

En este postulado se expone el cuidado que debe prestarse a las características únicas de un territorio, y en acuerdo con el autor, porque en el caso de la localidad de Progreso de Zaragoza, sus circunstancias son distintas a las localidades aledañas, si bien pueden enfrentar los mismos retos, las estrategias para superarlos no podrían ser totalmente compatibles, por ello debe haber un análisis exhaustivo con el fin de reconocer las ventajas y limitantes con las que se cuentan. La propia realidad rural de la localidad frecuentemente obliga al gobierno federal a montar y poner en operaciones estrategias heterogéneas, poco personalizadas, que impiden aprovechar realmente los recursos únicos de cada zona. El énfasis recae en activar la participación de los ayuntamientos para romper con la dependencia del gobierno federal, y de esta forma las autoridades locales a partir de sus competencias puedan generar un fuerte vínculo con el sector privado y civil, con el fin de poner en marcha acciones reales y compatibles con su localidad. Los recursos disponibles son una fuerte ventaja para superar los retos de marginación aún existentes, encontrar cuales son aquellos recursos que pueden ser altamente competentes o beneficios es el reto por descubrir de la comunidad.

1.1.1 Desarrollo endógeno

El concepto de desarrollo endógeno tiene sus primeras apariciones gracias a dos corrientes, la primera mayormente enfocada a lo teórico, enfocada especialmente en el territorio, y la segunda enfocada en entender los procesos de desarrollo, de acuerdo con sus características únicas. Nuevamente el autor Vázquez Barquero dice lo siguiente al respecto:

El desarrollo endógeno es un proceso territorial y no funcional, que se apoya metodológicamente en el estudio de casos y que considera que

las políticas de desarrollo son más eficientes cuando son realizadas por los actores locales.⁴

Se puede concebir al desarrollo endógeno como un modelo que prioriza aprovechar los recursos de la comunidad, con el fin de establecer mecanismos adecuados que les permitan colocarse en el mapa a la par con otras comunidades con fuerte capacidad económica.

Cuando se habla de desarrollo endógeno se entiende como el progreso de una determinada comunidad rural, como podría ser el caso de la comunidad de Progreso de Zaragoza. La autora Alodia Alonso dice lo siguiente:

El desarrollo endógeno o desarrollo desde abajo a diferencia del desarrollo desde arriba puede considerarse como un proceso de crecimiento económico y cambio estructural (lo que dista del proceso de desarrollo en toda su dimensión) liderado por la comunidad local utilizando el potencial de desarrollo de que dispone, que conduce a la mejora del nivel de vida de la población local; es un proceso en el que lo social se integra con lo económico, y los actores públicos (estatales) y privados toman decisiones de inversión orientadas a aumentar la productividad y competitividad de las empresas, para resolver problemas locales y mejorar el bienestar de la sociedad.⁵

Por lo anteriormente expuesto, se entiende al desarrollo endógeno como un modelo económico enfocado en las comunidades. Tenemos así un proceso de fortalecimiento en los distintos sectores como el económico, político, social y cultural, necesarios para blindar y establecer mecanismos suficientemente sólidos para superar los propios retos de la comunidad, mediante el involucramiento de la

⁴ Vázquez Barquero, A., 2005. *Las nuevas fuerzas del desarrollo*. Primera ed. Barcelona: Edición Antoni Bosch, p. 23.

⁵ Alonso Alemán, A., 2006. Desarrollo territorial y desarrollo endógeno. *Economía y Desarrollo*, 139(1), p. 8.

población, con el fin de crear productos y servicios, que sean aprovechados por el mayor número de sus miembros. Esta vertiente del desarrollo endógeno, puede adherirse al caso de la localidad de Progreso de Zaragoza, en la cual sus miembros puedan integrar más de una actividad en la producción de bienes y servicios, con ello me refiero a no limitarse a una sola actividad, por ejemplo, en un carpintería podría integrarse la herrería, pero también ofrecer servicios de transporte, al igual que servicios de publicidad, o bien adherirse servicios de instalación eléctrica, todo ello a partir de la organización de los involucrados, que pueden reunirse para fortalecer cadenas productivas con un alto nivel de integración, por la magnitud de las habilidades requeridas para llevar a cabo este proceso. Es decir, un modelo económico surgido y puesto en marcha en la misma comunidad, pero para llevar a cabo dicha propuesta se encuentra un gran reto sobre la persona del presidente municipal, debido a que históricamente no se ha presentado con en este personaje dotes de interés para estimular los trabajos colectivos, excluyendo a la producción de los insumos e instrumentos resguardados por la investidura del líder de la administración pública del municipio.

También tenemos en la opinión de Patricio Vergara la siguiente interpretación en cuanto a desarrollo endógeno, dejando en claro lo siguiente:

El desarrollo endógeno obedecería a la formación de un proceso emprendedor e innovador, en que el territorio no es un receptor pasivo de las estrategias de las grandes empresas y de las organizaciones externas, sino que tiene una estrategia propia que le permite incidir en la dinámica económica local. De ahí la importancia de conocer las culturas locales de emprendimiento, las tendencias a la innovación en los agentes locales y en particular las ideas que las élites tienen acerca del desarrollo.⁶

⁶ Vergara, P., 2004. ¿Es posible el desarrollo endógeno en territorios pobres y socialmente desiguales? *Ciencias Sociales Online*, 1(1), p. 40.

El punto central de esta forma de desarrollo parte desde la visión de adentro hacía afuera y no de forma inversa, por lo tanto cobra fuerza cuando desde la propia comunidad se realiza una introspección de su entorno y se establecen estrategias emanadas a partir de los medios disponibles, para aprovechar la dinámica de la económica local, este punto resulta atractivo, de acuerdo con realidad de Progreso de Zaragoza, porque se puede presentar el caso donde se tenga pensado en replicar con plena exactitud, algunos de los casos de éxito del exterior, pero puede cobrar resistencia cuando no se cuenten con las aptitudes, medios, reglamentos, etc., para llevar a cabo aquello que funcionó fuera de la comunidad, por lo menos si no se cuenta con la tecnología para realizar alguna actividad atractiva con tendencia en el mercado, se estaría haciendo algo donde muchos llevan un margen de competencia considerable, al menos que la comunidad cuente con las capacidades para adentrarse al mercado, pero tendría que hacer gran uso de sus destrezas para hacer rentable su competencia, por ello el propósito concreto del desarrollo endógeno es fortalecer las capacidades de la comunidad para preparar estrategias modernas y sofisticadas para enfrentar los retos del exterior, de ahí el señalamiento de ser una comunidad activa y no pasiva. Cabe agregar que los márgenes de orientación de la actividad productiva económica, juegan un papel importante, ya que como dice el propio autor, las percepciones sobre la forma de producir u ofrecer un bien, propicia el éxito o el fracaso de la comunidad para activar su economía, por ejemplo si se tiene la percepción de desconfianza entre los miembros, los costos de transacciones de los bienes y servicios aumentan considerablemente, dando un marco de incertidumbre y por ende la reducción de la calidad de lo ofrecido.

El desarrollo endógeno tiene como objetivo aumentar la riqueza de la comunidad, pero al respecto el mismo autor opina:

Un enfoque de desarrollo endógeno nos obliga, entonces, a focalizar el análisis en las condiciones locales y en los procesos sociales internos que están en la base del proceso de acumulación económica regional. Entre ellos

los relativos a la cultura local y a las relaciones de poder, que probablemente afectan la propia interacción entre las fuerzas del desarrollo.⁷

De acuerdo de lo anterior, se observa la necesidad de contar con un entorno en bajos índices de desigualdad social, porque de lo contrario se corre el riesgo de generar un acaparamiento de la riqueza en un solo grupo. De acuerdo con el autor, deben existir regulaciones para evitar estos tropiezos de exclusión, de lo contrario no existirá un involucramiento de la comunidad para realizar acciones en conjunto, en pro de fortalecer el asentamiento humano donde se presenten las actividades del desarrollo endógeno. Para poner en práctica acciones que respondan a los retos del exterior, es indispensable contar con la disposición mayoritaria de habilidades de los habitantes, si las actividades son acaparadas por las elites que cuentan con los medios para realizar la producción de bienes y servicios, los beneficios para el resto serían acaparados.

1.1.2 Capital humano

El capital humano resulta de gran interés para la realización de este trabajo, debido a las implicaciones benéficas que podrían obtener los habitantes de Progreso de Zaragoza si se implementa una estrategia de desarrollo de capital humano.

La OCDE en 2017 postula que el “capital humano es una mezcla de aptitudes y habilidades innatas a las personas, así como la calificación y el aprendizaje que adquieren en la educación y la capacitación”. Esta definición nos permite tener una visión generalizada del concepto, para conocer los alcances que este tiene.

Por otra parte, los siguientes autores expone lo siguiente:

⁷ Vergara, P., 2004. ¿Es posible el desarrollo endógeno en territorios pobres y socialmente desiguales? *Ciencias Sociales Online*, 1(1), p. 41.

El capital humano consiste principalmente en conocimientos y habilidades adquiridos a través de la educación formal e informal en el sistema educativo y en el hogar y también por conducto del entrenamiento, la experiencia y la movilidad de la fuerza laboral. El capital humano se deprecia a causa de la obsolescencia de conocimientos y habilidades, o del deterioro de la salud de la persona.⁸

Con lo expuesto podemos colocar al capital humano como un conjunto de habilidades sofisticadas con las cuales los humanos pueden sacar ventaja al realizar ciertas actividades. Cuando una persona alcanza a acumular conocimiento y pone en práctica, se podrá encontrar con una ventaja competitiva con aquella persona que no haya alcanzado la maduración o un acervo considerable para realizar una tarea. De acuerdo con el capital humano, si los habitantes de la localidad de Progreso de Zaragoza no cuentan con las destrezas suficientes para explotar adecuadamente sus recursos disponibles, no podrán generar las ganancias correspondientes a sus actividades. Para ilustrar de mejor forma el caso, la localidad de Progreso de Zaragoza cuenta con gran cantidad de maderas preciosas, pero si no se tienen los conocimientos básicos en carpintería, en un caso al manejo de las herramientas destinadas a esta actividad, se corre el riesgo de no incursionar en labores de mayor valor agregado, como la elaboración de muebles que exigen una mayor destreza, debido a la demanda de muebles industrializados, y en el peor de casos, por no tener nociones de cómo tratar este recurso natural, se incurra a vender la materia prima para que otros aprovechen este sector. Sin duda la acumulación de conocimiento es fundamental, pero también lo es recibir conocimiento de calidad, y es aquí donde entran en relevancia los modelos educativos, que deben dotar a la población los estímulos adecuados para que sus capacidades no se vean limitadas.

⁸ Hernández Gracia, T. J. y otros, 2011. Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo, p. 149. [En línea] Available at: https://www.uaeh.edu.mx/investigacion/productos/4850/formacion_capital_humano.pdf [Último acceso: 18 marzo 2021].

1.1.3 Estado Desarrollador:

El trayecto de este trabajo me obliga a no pasar de alto el siguiente concepto, porque recupera elementos relevantes en la transformación del tejido productivo de una región, es así como el Estado Desarrollador me permite aterrizar las circunstancias requeridas, para mejorar las condiciones en la localidad de Progreso de Zaragoza, la idea de tomar este modelo es por su implementación en Corea del Sur, lugar donde se realiza un análisis comparativo, con el fin de detectar elementos y circunstancias favorables compatibles con la localidad de estudio. La aparición del término se adjudica a Alexander Hamilton, primer secretario del Tesoro en Estados Unidos:

concibió y practicó una manera novedosa y adelantada de llevar la política económica: la combinación de proteccionismo comercial y fomento de la industrialización, con base en el primer banco central de su país, que él fundó: es decir, concibió y practicó un primer Estado Desarrollador.⁹

La importancia de conocer sobre el Estado Desarrollador es como ya había, por la relevancia en el caso surcoreano, debido a los resultados desde su implementación, al colocar al país oriental cerca de las grandes potencias en el mundo, tenemos así lo siguiente:

No es equivocado afirmar que el modelo de desarrollo asiático oriental se inventó en Estados Unidos. Su elemento central es el concepto del Estado Desarrollador... Fueron Estados Unidos y Hamilton quienes inventaron la idea, implementada al final del Siglo XIX por la Alemania de Bismarck, trasplantada a Asia oriental por Japón, adoptada por Corea y luego con

⁹ Suárez Dávila, F., 2019. Alexander Hamilton: creador del Estado Desarrollador. *ECONOMÍAunam*, 16(48), pp. 55.

variaciones importantes a gran escala por China. Este modelo ha aportado crecimiento económico rápido y desarrollo transformador.¹⁰

Queda claro el origen del concepto de Estado Desarrollador, y el gran enlace con nuestro tema de estudio, con estas primeras referencias se puede esbozar una idea del modelo perfilado por Hamilton, en el cual incluye un Estado intervencionista en los asuntos económicos, ubicados en territorios con desventajas competitivas ante territorios prósperos. En el caso de Corea del Sur, en los años 50, el país se catalogaba como un país perdido, por las consecuencias del conflicto bélico, y en ese panorama, es cuando entran las estrategias del Estado Desarrollador, y justo esa idea es la que se desea analizar en la localidad de Progreso de Zaragoza, la cual presenta un contexto desalentador, con enormes índices de marginación social, al cumplir con cierta característica sobre atraso económico y desventaja ante otras zonas, podría evaluarse la viabilidad del Estado Desarrollador basado en el modelo Surcoreano.

El Estado Desarrollador tiene algunas condiciones en su aplicación, conocerlas es fundamental para este trabajo, al momento de detectar aquellas circunstancias que llevaron a Corea del Sur a mejorar su situación productiva, así como mejorar la calidad de vida de sus habitantes. El modelo del Estado Desarrollador presenta algunas características en su aplicación, como sugiere el siguiente autor:

En todos estos casos, a partir de sus propias condiciones históricas y geopolíticas, se han llevado a cabo estrategias de crecimiento y desarrollo de largo plazo con el sector productivo, la industria y la tecnología en el centro del quehacer sostenido nacional, en el que la rectoría del Estado ha desempeñado un rol crucial en la movilización y convergencia con actores privados de mercado y actores sociales como aliados estratégicos. En todos ellos la competitividad, la economía internacional y la seguridad económica y

¹⁰ Cohen, Stephen S. y De Long J. Bradford en Suárez Dávila, F., 2019. Alexander Hamilton: creador del Estado Desarrollador. *ECONOMÍAUnam*, 16(48), p. 55.

tecnológica nacional en el abastecimiento de energía, materias primas, productos y bienes y servicios básicos han jugado un papel estratégico.¹¹

Todas estas dimensiones abarcadas en el Estado Desarrollador repercutieron de forma exitosa en Corea del Sur, claro con ciertas modificaciones empleados por el país. A partir de esta perspectiva, me es oportuno considerar cómo el municipio de Coahuatlán puede cumplir con ciertas condiciones en la cuales fue puesto en marcha el modelo, para mejorar las condiciones de la localidad de Progreso de Zaragoza, sumergidas en la marginación social, y en una condición rural que la obliga vivir en un atraso atemporal del siglo XII. Las funciones y capacidades del tercer nivel de gobierno pueden adoptar el modelo, al punto de converger una especie de municipio desarrollador, capaz de orientar las fuerzas del mercado a partir de su intervención, claro el municipio cuenta con ciertas limitaciones, pero dentro del ámbito de sus competencias puede rescatar elementos del Estado Desarrollador Surcoreano.

Poco a poco se va aclarando la esencia del Estado Desarrollador, como aquel modelo redireccionado de la economía, capaz de planificar, mediante un consenso de las partes involucradas, hasta este punto solo hemos puntualizado las condiciones en las cuales el modelo pudo ser llevado a cabo, con panoramas desalentadores como en el caso de los países citados, particularmente el caso de Corea del Sur, cuyo aclaramiento productivo se vio facilitado por estrategias ligadas a la corriente del Estado Desarrollador, el cual tiene características propias que lo definen, así el siguiente autor nos aclara aquellos puntos propios que le dan carácter:

Las siguientes características han estado presentes en la mayoría de los estados desarrolladores durante largos periodos y sobre todo las etapas cruciales de los procesos: a) Liderazgo político continuo con capacidad de

¹¹ De María y Campos, M., 2020. Un Estado desarrollador industrial, sustentable e incluyente. Lecciones internacionales para México. *ECONOMÍAunam*, 17(51), p. 197.

cambio, b) consenso y coherencia en el liderazgo, c) capacidad de organizar a la sociedad, d) legitimidad del Estado, e) autonomía del Estado f) creación de un servicio civil meritocrático de excelencia, f) buena relación Estado-mercado, que hace posible transformación, cambio institucional y de orientación a lo largo del tiempo según las cambiantes condiciones nacionales e internacionales, g) capacidad para para movilizar recursos fiscales suficientes para el desarrollo, h) políticas selectivas de cambio estructural y desarrollo productivo, que ponen énfasis en planeación consensuada en ramas y proyectos prioritarios para la inversión y el desarrollo tecnológico, i) la reforma oportuna de empresas de Estado y del sector empresarial, j) planes de desarrollo regional k) la reforma del sector financiero, otorgando un rol y orientación precisas a la banca central y de desarrollo y a la banca comercial privada, estatal y cooperativa para estimular la inversión, el crecimiento y el empleo, l) impulso sostenido y compartido público-empresarial a la investigación científica y tecnológica y la innovación, y m) equidad e inclusión social, con especial atención a la educación, la salud y la seguridad social.¹²

El repaso de todos estos puntos, dan una mejor idea sobre el Estado Desarrollador, y de forma concreta el autor deja claro su papel determinante como motor del crecimiento económico, si bien hay un fuerte énfasis en este aspecto, no deja de lado la posición del Estado frente a las fuerzas del mercado, en su función de interventor, en cada aspecto el Estado se hace presente, sin llegar al punto de ser socialista, más bien se trata de un Estado con tintes de mediador, porque su intervención está basada en la legitimidad de sus acciones, la cuales debe mantener en constante negociación para conseguir sus fines. Por el punteo de características se encuentra como mediador, coordinador, planificador, ubicado en un punto medio entre un Estado neoliberal y socialista, un Estado interventor capaz de negociar con las fuerzas del mercado. Al tener en cuenta cada característica se puede observar

¹² De María y Campos, M., 2020. Un Estado desarrollador industrial, sustentable e incluyente. Lecciones internacionales para México. *ECONOMÍAUnam*, 17(51), pp. 197-198.

a una figura orientada a realizar convenios, entrelazada con los distintos elementos del territorio, ya sean sociales, institucionales, hasta incluso naturales, como los recursos disponibles, con el fin de explotarlos de la mejor manera conveniente para el territorio, en una forma de incentivar la cooperación de todas las partes integradas, hablamos de una organización entrelazada, donde cada parte debe mostrar compromiso, desde el sector gubernamental, privado y civil, sin quedar excluida alguna de las partes conformadas por el Estado. Lo propuesto por el autor, engloba una gran cantidad de elementos necesarios para identificar las capacidades y requerimientos de este modelo, y con ello una conceptualización para acercarnos a conocer que se entiende por Estado Desarrollador.

Al tener una referencia más acercada sobre el Estado Desarrollador, puedo valorar la importancia que este tiene en el modelo surcoreano, para explicar algunas de las peculiaridades de su éxito, sobre todo al replantar cuáles serían las características que podría adoptar el municipio de Coahuatlán, en aras de interferir en la economía de la localidad de Progreso de Zaragoza, cuyo estancamiento y atrasado ha estado presente por varias décadas. En un escenario tan crítico como el de la localidad, el Estado Desarrollador puede ofrecer una propuesta viable, debido a las condiciones presentes en la localidad, que reflejan un cierto grado de similitud en los lugares donde se ha llevado a cabo su implementación, especialmente en Corea del Sur:

El concepto de “Estado Desarrollador” describe la eficiente red de influencias políticas, burocráticas y empresariales que conforman las estructuras económicas capitalistas en el este de Asia. Como veremos, al igual que en Alemania, esta forma de Estado se originó como respuesta idiosincrática de naciones atrasadas frente a un mundo dominado por potencias económicas y, a pesar de muchos problemas asociados con esta forma de organización, como la corrupción y la ineficiencia, estas políticas de Estado han sido

sorprendentemente exitosas para sacar del atraso a un país y mejorar su competitividad económica, aún en el contexto de la globalización.¹³

Nuevamente podemos apreciar, como el modelo es replicado en zonas atrasadas, frente a un contexto dominado por zonas que han alcanzado un crecimiento económico, institucional, social, entre otros. Cabe resaltar, la importancia de contar con una burocracia eficiente, para alcanzar este tipo de fines, ya en la mayoría de los autores revisados se llega la coincidencia de disponer de una estructura altamente capacitada, suficiente para responder ágilmente a las tareas encomendadas, a partir de las necesidades particulares del territorio, de igual forma se señala la importancia de consolidar un objeto en común que favorezca una buena relación con el sector privado, para que en conjunto puedan llevar de la mano las acciones pertinentes, en todo el repaso del concepto, vemos como la integración es requerida, se busca aprovechar las condiciones de cada sector, en beneficio de generar un territorio altamente competente.

De forma general el Estado Desarrollador tiene como propósito lograr la realización de un gran territorio económicamente competente y fuerte, para responder a los retos externos, como primer punto busca fortalecer internamente al territorio y luego ser lo suficientemente capaz de igualar a aquellos territorios prósperos. Esto es lo deseado en la localidad de Progreso de Zaragoza, ser un lugar económicamente fuerte.

1.1.4 El municipio:

Por la dimensión del trabajo, es ideal aterrizar a qué nos referimos con municipio, conocer sus alcances, objetivos, sus dimensiones, todo aquello necesario para entender a dicha figura. El trabajo se desarrollará en la localidad de Progreso de Zaragoza, en el municipio de Coahuatlán, en el Estado de Veracruz, y el análisis

¹³ Romero Tellaeche, J. A. & Berasaluce Iza, J., 2019. *Estado Desarrollador: casos exitosos y lecciones para México*. Primera ed. Ciudad de México: El Colegio de México, p.13.

tiene el fin de plantearse cuáles son las capacidades a su disposición para desarrollar económica, social, y políticamente a la localidad de estudio. De forma a introducir un primer acercamiento, la perspectiva jurídica ofrece lo siguiente:

El Municipio implica en esencia una forma jurídica-política según la cual se estructura a una determinada comunidad asentada sobre el territorio de un estado. Sus elementos se equiparán formalmente a los de la entidad estatal misma, pues con ella, tiene un territorio, una población, un ente jurídico, un poder político y un gobierno que lo desempeña. Sin estos tres últimos elementos y primordialmente sin el jurídico no puede concebirse teóricamente, ni existir fácticamente el municipio. Por tanto, no hay, como lo pretende el tratadista Moisés Ochoa Campos, “municipios naturales”, ya que el municipio entraña una entidad jurídica-política que tiene como elementos de su estructura a una determinada comunidad humana radicada en cierto espacio territorial. Estos elementos ópticos o naturales por sí mismos, es decir, sin ninguna estructura jurídica-política en la que se proclamen la autonomía y la autarquía de que hemos hablado no constituyen el municipio cuya fuente es el derecho fundamental del Estado al que pertenezca.

Mientras un conglomerado humano que forme parte de la población estatal no se le organice o sea organizado jurídica y políticamente y no se le confiera o reconozca por el derecho un determinado marco de autonomía y autarquía, no asume el carácter de municipio.¹⁴

La visión jurídica, por su fuerte relación con el derecho, da una sugerencia del concepto a partir de reglas formales, que para este caso constituyen el carácter del municipio, sin un marco legal, este no podría ser, y solo sería entendido como una organización de humanos habitando un determinado territorio. Partiendo de esta postura, el municipio solo puede existir cuando el Estado otorgue su reconocimiento, y lo provea de facultades políticas-jurídicas, de ahí surge su incorporación como

¹⁴ Burgoa Orihuela en Robles Martínez, R., 2013. *El Municipio*. Décima ed. Distrito Federal: Editorial Porrúa. p. 40.

tercer nivel de gobierno, el cual replica algunas de las funciones de los dos niveles arriba de él, aunque se dice tener una gran similitud con las entidades federativas, se puede detectar que su gran diferencia radica en no contar con capacidad legislativa, o cuerpo legislativo, como un congreso. Siguiendo con la postura jurídica, al municipio no se le puede concebir únicamente como un asentamiento humano, su formalización, en el caso mexicano, deriva del pacto federal, en el cual debe existir un acuerdo de las partes integradas, lo cual implicaba sujetarse a obligaciones y deberes, encontrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, por lo tanto, este no puede surgir de forma espontáneamente, derivado de la voluntad de un grupo de personas, deben reunir una serie de requisitos, como el territorio, población, ente jurídico, un poder político y un gobierno que lo desempeña como lo sugiere Robles Martínez. En este punto, se le puede referir al Municipio de Coahuilán, como una entidad reconocida por el Estado, el cual está respaldado por un marco jurídico, con deberes y obligaciones específicas, a partir de esto, se podría decir que el municipio cuenta con ciertas limitaciones, un pequeño grado de autonomía, por lo cual todas sus acciones deben estar reguladas por la ley sujeto a él, y a los otros niveles de gobierno.

Queda claro como el municipio se consolida actualmente como una entidad dotada de atribuciones dirigidas a administrar, regular y velar por las necesidades del territorio a su cargo. El municipio se conforma por diversos elementos, como ya ha sido mencionado, y aunque la corriente jurídica prioriza el marco legal, coexisten otros elementos de suma relevancia para comenzar a entender a esta forma de organización, que tal vez el marco legal no podría contener en su codificación, pero por el momento no entraremos en detalles de cuestionar esta corriente, por ahora nos compete y desarrollando lo referente al municipio. Siguiendo con esta indagación, se encuentra que:

Con frecuencia, el primer encuentro de los seres humanos de nuestros días con los entes públicos y el derecho se da en el contexto del municipio, caracterizado como institución depositaria de la más rudimentaria instancia

del poder político y como una corporación de servicios públicos que tiende a satisfacer las necesidades más elementales de carácter general, suma de las necesidades individuales similares de sus habitantes, así como un ente realizador de obras públicas requeridas por la comunidad municipal.¹⁵

De acuerdo a lo anterior, es en el municipio la formalización de nuestro primer contacto con el Estado, de ahí parten las inquietudes, solicitudes, peticiones de muchos ciudadanos, si requerimos la resolución de algún problema público, seremos dirigidos hacia las instituciones municipales, entonces se puede determinar como una figura de amparo ante los miembros que habiten el territorio a su resguardo, al igual podemos hablar de un figura que debe representar los intereses públicos, comprometido con el bienestar de la población, y eso engloba el uso adecuado de los recursos, protección de territorio, y todas aquellas acciones orientadas a mejorar la calidad de vida de los individuos, creo que no sería exagerar su condición de custodia o tutela, porque sus responsabilidades indican un fuerte resguardo a uno de sus elementos esenciales de su estructura, que es la población, de ahí se puede intuir su función de protección.

Las definiciones presentadas hasta este momento han servido para tener un acercamiento sobre el municipio, algunas de ellas sugieren ciertos elementos fundamentales de su conformación, otras priorizan el carácter que debe seguir para conseguir su consolidación, pero a continuación se presenta de una forma puntual y resumida lo siguiente, para terminar de entender qué es el municipio:

El municipio es la asociación de vecindad:

- a. Constituida por vínculos locales fincados en el domicilio.
- b. Asentada en un territorio jurídicamente delimitado.
- c. Con derecho a un gobierno propio, representativo y popular.

¹⁵ Pérez Hernández, J. F. P., 2010. Génesis del municipio. Multidisciplina, Issue 7, pp. 85.

d. Reconocida por el Estado como base de su organización política y administrativa.¹⁶

Revisando los cuatro puntos de la definición ofrecida por Sergio Francisco de la Garza, se puede observar un refuerzo de lo anteriormente presentado por los autores tratados en este tema, y de forma precisa acentúa las características que debe contener el municipio, lo agradable de la síntesis es su forma compacta de aterrizar las partes determinantes para no confundirlo e identificarlo de manera inmediata, al igual funciona para ubicar su punto diferenciador, hasta se podría decir único de él, se trata de la situación del miembro en el municipio, en pocas palabras hace referencia al integrante que conforma la comunidad que vive de forma permanente, así intuyo que al tener sus vínculos locales fincados en el domicilio, se refiere a generar lazos de comunidad en el territorio donde se encuentra el hogar, específicamente cuando cuenta con atribuciones propias destinadas a atender las problemáticas públicas, regularmente los municipios no cuentan con una enorme extensión de territorio, esto obliga a los habitantes a tener una relación sociales cercanas, comúnmente en estos lugares, la mayoría conoce sus propios nombres, así de forma rápida asoció al municipio como el hogar de todos sus habitantes, porque la interacción es tan cercana y directa, solo ahí podemos observar esas relaciones sociales tan personalizadas, donde el saludo de los buenos días resulta indispensable, me parece relevante tratar este punto porque funciona para ubicar y separar este nivel de organización político-jurídica de las otras dos formas (Estado y entidades federativas), donde casi no podemos encontrar ese tipo de relaciones tan allegadas. La facilidad de coordinación y comunicación social es gracias al territorio delimitado, que mayoritariamente no es de grandes proporciones, y creo que esa es una de las grandes características propias del municipio.

Después de haber presentado algunas características y concepciones del municipio, aún quedan algunos aspectos ha desglosar, hasta ahora solo se ha

¹⁶ Sergio Francisco de la Garza en Gonzáles Minchaca, D., 2011. El municipio en México. Revista Jurídica Administrativa, Issue 3, p. 26.

presentado de forma general al municipio, dejando al descubierto algunos vacíos, y si bien se han mencionado, aún no ha sido suficiente, al menos se dice constantemente que existen múltiples tareas dentro del municipio, y ciertas figuras encargadas de llevarlas a cabo, pero las definiciones no dejan en claro quiénes son y en qué forma se lleva a cabo el proceso, debido a esto es necesario aclarar lo siguiente:

El órgano de representación popular encargado de las tareas de gobernabilidad y administración es el Ayuntamiento, donde el presidente municipal es el ejecutor de las determinaciones del mismo y el titular de la administración pública municipal, el síndico es quien tiene a su cargo la procuración, defensa y promoción de los derechos e intereses municipales, además de funciones hacendarias y de contraloría.¹⁷

Con la anterior aclaración se cierran las interrogantes sobre quiénes y en qué forma se llevan a cabo las tareas, atribuciones, actividades, en las que está obligado el municipio a dar atención y solución. Tener en cuenta su organización en el ámbito gubernamental y administrativo evitará confundir quienes son los responsables de llevar a cabo ciertas atribuciones, porque aún en gran parte del colectivo se piensa que el presidente municipal es responsable de todas las actividades en el ayuntamiento, dejando a un lado el papel de los otros ediles. Si se presenta un problema público, es necesario conocer quién es el más apto para atender el conflicto.

Otro aspecto a tener en cuenta es la dinámica de la administración pública en los municipios, para el caso de nuestro lugar de estudio resulta beneficioso este aspecto, porque a partir de las características propias de la localidad se puede adaptar los recursos del ayuntamiento, y por lo tanto la administración municipal no tiene que regirse bajo un manual rígido que no le permita reestructurar sus medios,

¹⁷ González Minchaca, D., 2011. El municipio en México. Revista Jurídica Administrativa, Issue 3, p. 30.

para atender un asunto específico de la localidad, la autora Dámaris González, dice lo siguiente:

Las estructuras administrativas municipales son heterogéneas de acuerdo a cada municipio, en México no existen administraciones idénticas, así en algunos casos se organizan en direcciones, en departamentos, en unidades o en coordinaciones, a excepción de la secretaría y la tesorería que son órganos indispensables y típicos de cualquier Ayuntamiento. Pero por lo general y dicho lo anterior, podríamos considerar que la estructura básica de cualquier municipio es: presidencia municipal, tesorería municipal, secretaría del ayuntamiento y la comandancia de policía.¹⁸

Si bien la autora menciona una estructura básica, también hace mucho hincapié en el diseño único, en el que puede estar conformada la estructura administrativa municipal, a decir lo anterior, resulta importante considerar la facultad de los ayuntamientos para diseñar departamentos especiales para atender un tema en particular, considerando los contextos muy específicos en cuanto a demandas o aprovechamiento del territorio. Para nuestra localidad de estudio se puede diseñar departamentos enfocados en la dirección económica, fomento del turismo, o cualquier otra opción viable para el lugar.

¹⁸ González Minchaca, D., 2011. El municipio en México. Revista Jurídica Administrativa, Issue 3, pp. 30-31.

CAPÍTULO 2

El sector agropecuario en la Sierra Totonaca, y su repercusión en la localidad de Progreso de Zaragoza Coahuatlán, Veracruz.

En este capítulo 2 se puntualizan los temas principales que son: 2.1 Conformación de la Sierra Totonaca; Desventaja del sector agropecuario en la Sierra Totonaca.

En este apartado se hace un breve repaso sobre la situación de la Sierra Totonaca con respecto al sector agropecuario, al ser una de las actividades predominantes en la zona, y replicada por localidad de Progreso de Zaragoza, es fundamental conocer si es apta para impulsar su desarrollo local.

2.1 Conformación de la Sierra Totonaca

La línea de partida es conocer el contexto general de la situación de nuestro lugar de estudio, y lo más oportuno en este caso sería contar con un punto de referencia que nos permita llegar a desenvolver los aspectos particulares que atraviesa la localidad, y debido a ese caso parece oportuno empezar desglosando la región a la cual estada adherido Progreso de Zaragoza, denominado como Sierra Totonaca, un conjunto de montañas, y a su vez una de las diez regiones del Estado de Veracruz, zonas clasificadas por sus diferencias geográficas, lo relevante de tomar a la Sierra Totonaca como punto de inicio, es por los datos que arroja esta región sobre los 15 municipios pertenecientes a ella, en los cuales observamos similitudes, y un panorama muy general, presente en la mayoría de ellos, dicha situación interpone las problemáticas de la región sobre la localidad, ya que varias de las dificultades vigentes no son un caso aislado, y único del sitio, podemos constar su presencia a lo largo del Totonacapan, con diferentes niveles negativos, pero en la misma clasificación de precario desarrollo local, si bien la intención de este análisis no es centrarnos en la Sierra Totonaca, nos permite entender la posición de nuestro caso particular, la localidad de Progreso de Zaragoza, en la medida de tener un

Al observar el mapa, podemos ubicar la posición geográfica de la localidad de Progreso de Zaragoza dentro del Totonacapan, en ella podemos observar su proximidad con el Estado de Puebla, su cercanía es tal grado de compartir frontera, otra peculiaridad a rescatar es su distanciamiento con la ciudad de Poza Rica, una zona industrial importante por ser el polo de desarrollo económico en la región, incluso la única dentro de la sierra, de acuerdo con los Estudios Regionales para la Planeación. Esto es interesante, porque como veremos posteriormente con mayor detalle, los habitantes de la localidad de estudio tenían relaciones comerciales con algunos de los municipios próximos del Estado de Puebla, a partir de los arrieros, quienes se encargaban del transporte de mercancías con ayuda de animales, sin embargo la actividad desapareció por las construcción de infraestructura vial, que conecto con la ciudad de Poza Rica, la nueva conexión de caminos no trajo los beneficios a la localidad, este punto será tratado con profundidad en páginas posteriores, pero se hace un pequeña mención con la intención de explicar la situación de su ubicación geográfica, para tratar explicar la posición en la que se encuentra con respecto a sus posibles socios comerciales potenciales, en la cual se pueda ver beneficiada, con esta breve descripción de la configuración territorial, podemos empezar a entender la situación que atraviesa Progreso de Zaragoza.

2.1.1 Desventaja del sector agropecuario en la Sierra Totonaca

Un aspecto destacado dentro del Totonacapan es su destacada riqueza hidrológica, tan importante por su un gran incentivo de fomentar la práctica de la agricultura, de acuerdo con los Estudios para la Planeación, se le adjudica que la región Totonaca cuenta con importantes cantidades hidrológicas, por la disposición del recurso, resulta conferir una vocación orientada a las actividades primarias, a las cuales destina casi el 90% del territorio¹⁹. Teniendo en cuenta lo anteriormente mencionado, resulta ser muy obvio resaltar la fuerte actividad agrícola presente en la región, sin embargo en el caso de Progreso de Zaragoza presenta una pequeña

¹⁹ Rojas Morteo, S. P., 2020. *Estudios Regionales para la Planeación, Región Totonaca*, Xalapa: SEFIPLAN. P. 3.

desventaja, debido a la condición en las cuales se presentan los terrenos, en su mayoría se encuentran en forma de relieve, en algunos casos son de difícil acceso, por otro lado los campesinos deben realizar trayectos largos para llegar a sus cultivos, varios realizan esta movilización caminando, algunos en caballos y mulas, si bien la disposición del recurso hidrológico facilita la practica agrícola, las condiciones de la localidad no son las más viables para seguir la tendencia de la región, pero se mantiene con vigencia por la falta de oportunidades y la nula diversificación de actividades económicas.

El campo se presenta como una válvula de escape para percibir ingresos mínimos para cubrir necesidades elementales como la alimentación, las dificultades con las cuales se enfrenta la localidad para desarrollar mejores condiciones de vida en la población, se ve ligada con la vinculación directa de la agricultura con la economía local, la mayoría de los municipios en la sierra presentan esa vinculación, al menos la agricultura es una fuente importante de remuneración económica de la población, ya que no existen otro tipo de actividades económicas en la cuales puedan incorporarse, y si las hay son muy escasas, aunque los estudios sobre el Totonacapan detallan riqueza hidrológica, podría pensarse esto como una enorme ventaja para invertir en los cultivos de la zona, pero en realidad deja mucha incertidumbre en cuanto a priorizar los esfuerzos arduos en pro de la agricultura como motor económico y detonador del desarrollo local, siguiendo la misma idea, la localidad no encuentra una gran ventaja en el aprovechamiento del agua, en su uso agrícola por los terrenos difíciles, y también podría agregarse la poca tecnificación del campo, y la nula tecnología para fortalecer la actividad agrícola, lo cual se pretenderá detallar más adelante.

Haciendo uso del mismo estudio sobre el Totonacapan, tenemos datos interesantes sobre el desempeño del sector primario en la sierra, aquí cabe a destacar la relación de los porcentajes en ocupación de la población incorporada en actividades de la índole agropecuaria, con ese paréntesis se puede tener una mejor idea de la situación anteriormente comentada de Progreso de Zaragoza, también podremos

constatar la existencia de disparidades económicas en la región, la brecha puede deberse a varios factores, sin embargo parece haber una enorme relación entre el grado del sector económico (primario, secundario, terciario) al que se dedique mayoritariamente la población, así podemos encontrar lugares inclinados mayoritaria al sector agropecuario y otros lugares con porcentajes relativamente bajos, dentro de esos contrastes, la situación del lugar de estudio, se encuentra en un fuerte apego de dependencia, con respecto al sector agropecuario, principalmente del agrícola.

Analizando lo referente a la actividad económica en los diferentes puntos de la sierra, los índices de marginación abonan la posible relación entre la desventaja de contar con altos valores de ocupación dentro del sector primario, así tenemos por ejemplo a lugares como Poza Rica que mantienen un grado de marginación muy bajo, con un índice de 58.2 y un lugar 203 en el contexto estatal de acuerdo con los Cuadernillos Municipales 2021²⁰, Coahuilán, municipio que alberga a la localidad de Progreso de Zaragoza, mantiene un grado de marginación alto, con un índice de 49.3 y el lugar 28 en el contexto estatal. Algo a tomar en cuenta entre los valores es la extensión territorial y la población de cada lugar, que discrepa una de la otra, siendo Poza Rica el territorio con mayores proporciones. En cuanto respecta a los porcentajes adscritos a los sectores económicos en la sierra, podemos observar las disparidades abrumadoras entre algunos de los municipios conformados en el Totonacapan, los siguientes valores permiten acercarnos a desentrañar si existen repercusiones sobre si al contar con altos porcentajes dentro del sector primario, impiden el desarrollo local, así tenemos:

En el renglón de actividades económicas hay disparidades locales. Mientras que en municipios como Chumatlán y Coxquihui el 72 y 58% de la población ocupada respectivamente, se encuentra adscrita al sector agropecuario, en Poza Rica y Coatzintla menos del 7% se ocupa en este sector. En estos

²⁰ SEFIPLAN, 2021. CEIEG. [En línea] Available at: http://ceieg.veracruz.gob.mx/wp-content/uploads/sites/21/2021/06/POZA-RICA_2021.pdf [Último acceso: 27 septiembre 2021].

municipios las actividades predominantes son del sector de los servicios, a los cuales se adscribe más de 60% de la población con ocupación.²¹

De los cuatro municipios presentados en relación con el sector agropecuario, tenemos dos casos, dos municipios con porcentajes por encima de la mitad, y otros dos con menos de 10%, los casos que se repiten con mayor frecuencia dentro de la sierra Totonaca, son aquellos con elevado porcentaje ligado al sector primario, y no es de extrañarse ese patrón, tomando en cuenta como la riqueza hidrológica incentiva ese tipo de actividades en el territorio, para el caso de Progreso de Zaragoza, es de los lugares con un alto porcentaje incorporado en el sector primario, quien comparte varias similitudes con los municipios de Chumatlán y Coxquihui. Esta condición que enfrenta la sierra nos lleva a realizarnos varias preguntas, pero sin duda una de las más inquietantes es si ¿el predominio del sector primario dentro de un municipio o (en el caso de nuestro lugar de estudio) localidad puede ser uno de los varios factores que impiden la estimulación de un desarrollo local óptimo con fines de alcanzar bienestar de su población?, teniendo presente la relación entre predominio del sector primario y marginación, ya que como veremos más adelante, los cuatro municipios comparados tienen una tendencia a presentar un bajo índice marginación cuando sus porcentajes de incorporación al sector primario se encuentran en cantidades mínimas.

Las siguientes tablas contienen información detallada sobre las percepciones de marginación vigentes en los cuatro municipios, mismos de cuales se presentó su porcentaje de población adscrita al sector agropecuario, la evidencia arrojada con respecto a los datos sobre la marginación nos permitirá conocer si existe una posible relación con lo anteriormente planteado. El primer caso comienza con el municipio de Chumatlán con los siguientes valores:

²¹ Rojas Morteo, S. P., 2020. Estudios Regionales para la Planeación, Región Totonaca, Xalapa: SEFIPLAN. P. 5

Tabla No 1

Fuente: Cuadernillos Municipales, 2021 Chumatlán.

MARGINACIÓN, 2020	
Concepto	Referencia
Grado de marginación	Muy Alto
Índice de marginación	45.9
Lugar que ocupa en el contexto estatal	4
Lugar que ocupa en el contexto nacional	78
Población analfabeta de 15 años o más	23.5%
Población sin primaria completa de 15 años o más	49.4%
Ocupantes en viviendas sin drenaje ni servicio sanitario exclusivo	1.8%
Ocupantes en viviendas sin energía eléctrica	4.1%
Ocupantes en viviendas sin agua entubada	53.6%
Viviendas con algún nivel de hacinamiento	40.5%
Ocupantes en viviendas con piso de tierra	8.2%
Población en localidades con menos de 5 000 habitantes	100.0%
Población ocupada con ingreso de hasta 2 salarios mínimos	93.0%

Dentro de la tabla número 1 las primeras tres filas contienen los indicadores más relevantes para nuestro análisis, debido a que estos otorgan un referente general para ubicar el grado de marginación presente en cada uno de los casos a tratar, en cada una de las tablas revisadas, se hará énfasis en los tres primeros indicadores. En Chumatlán encontramos primero un grado de marginación muy alto, con un índice de marginación de 45.9 y el lugar que ocupa en el contexto estatal es el 4, los indicadores en este municipio son muy altos en tanto a marginación, incluso está muy cerca de ocupar el número uno dentro de Veracruz, lo curioso en estos parámetros es que de los cuatro municipios con población adscrita al sector agropecuario, Chumatlán es el que mayor número tiene, con un porcentaje de 72%, y el que mayor índice de marginación tiene en comparación a los cuatro municipios, parece ser que sector agropecuario y marginación están fuertemente ligados. Incluso en el último indicador referente a población con ingreso de hasta 2 salarios mínimos, podemos observar un 93% en el rubro, indicando un bajo poder adquisitivo de la población para cubrir adecuadamente necesidades básicas, con dicho

indicador se puede intuir una enorme desventaja en depender del sector agropecuario, Chumatlán no presenta este caro ejemplo.

En el caso de Coxquihui continuamos con la clasificación de municipios con una fuerte dependencia sobre el sector agropecuario, con este segundo ejemplo veremos una similitud con el caso anterior, con pequeñas variaciones significativas en los indicadores, comparten las mismas características, sus distancias entre uno a otro son mínimas, ya que son vecinos. Coxquihui es uno de los municipios en la Sierra Totonaca que no han podido deslindarse de sus malos resultados en cuanto a marginación, sin embargo, una pequeña variación en la cantidad de personas adscritas al sector agropecuario lo hace tomar la delantera frente a Chumatlán, aunque la cantidad sea significativa, esa pequeña alteración parece tener afectaciones reales. Analizando los mismos indicadores, de la tabla anterior podemos seguir el comportamiento en estos municipios:

Tabla No 2

MARGINACIÓN, 2020	
Concepto	Referencia
Grado de marginación	Muy Alto
Índice de marginación	47.1
Lugar que ocupa en el contexto estatal	8
Lugar que ocupa en el contexto nacional	110
Población analfabeta de 15 años o más	21.3%
Población sin primaria completa de 15 años o más	51.8%
Ocupantes en viviendas sin drenaje ni servicio sanitario exclusivo	2.3%
Ocupantes en viviendas sin energía eléctrica	4.1%
Ocupantes en viviendas sin agua entubada	36.6%
Viviendas con algún nivel de hacinamiento	37.7%
Ocupantes en viviendas con piso de tierra	17.9%
Población en localidades con menos de 5 000 habitantes	100.0%
Población ocupada con ingreso de hasta 2 salarios mínimos	92.2%

Fuente: Cuadernillos Municipales, 2021 Coxquihui.

En Coxquihui tenemos un grado de marginación muy alto, con un índice de 47.1 y el lugar que ocupa en contexto estatal es el número 8, como podemos percatarnos,

los valores entre su antecesor son muy similares, ahora bien, si tenemos en cuenta que la marginación es un estado cuyo principal sintomatología es limitar el disfrute de los beneficios del desarrollo en un determinado grupo, por no poder acceder a recursos para mejorar su calidad de vida, nos lleva a evaluar el papel que desempeña el papel del poder adquisitivo, y si bien no es el único factor a considerar dentro del problema multidimensional de la marginación, lo ponemos a cuestión al observar empíricamente como en otros municipios el comportamiento al contar con una mayor diversificación de los sectores económicos, la tendencia con relación a la marginación disminuye, tal vez al contar con un mayor soporte económico, la población encuentra un salvavidas para cubrir algunas deficiencias que el gobierno se vea incapaz de cubrir eficazmente, por ejemplo, aunque la disminución de los índices de marginación sea significativa en Coxquihui, nos percatarnos que al disminuir el porcentaje de dependencia del sector agropecuario, la marginación tiende a disminuir de la misma forma, es este caso Coxquihui cuenta con un 58%, 14% menos a comparación de Chumatlán, ese margen de diferencia tiene como efecto alejar a Coxquihui cuatro lugares del contexto social de marginación con respecto a su municipio vecino. En los contextos de estos municipios al haber una variación en la baja de población adscrita al sector agropecuaria, los resultados en el grado de marginación se ven modificados, como hemos visto en los valores de las dos tables, al disminuir notablemente sus percepciones.

En los casos anteriores se analizó la situación de los municipios en la cual se presentan niveles altos de población suscrita al sector agropecuario y su relación con los índices de marginación, ahora en los casos siguientes veremos el polo opuesto, donde la tendencia de los porcentajes es mínima con respecto al sector agropecuario. De este lado tenemos el caso de Poza Rica, uno de los lugares mejor posicionados en la Sierra Totonaca, sus indicadores sobre marginación son menores a comparación de Chumatlán y Coxquihui, la siguiente tabla nos da prueba de ello:

Tabla No 3

MARGINACIÓN, 2020	
Concepto	Referencia
Grado de marginación	Muy Bajo
Índice de marginación	58.2
Lugar que ocupa en el contexto estatal	203
Lugar que ocupa en el contexto nacional	2,191
Población analfabeta de 15 años o más	3.0%
Población sin primaria completa de 15 años o más	23.7%
Ocupantes en viviendas sin drenaje ni servicio sanitario exclusivo	0.3%
Ocupantes en viviendas sin energía eléctrica	1.3%
Ocupantes en viviendas sin agua entubada	6.9%
Viviendas con algún nivel de hacinamiento	17.9%
Ocupantes en viviendas con piso de tierra	4.5%
Población en localidades con menos de 5 000 habitantes	5.0%
Población ocupada con ingreso de hasta 2 salarios mínimos	64.8%

Fuente: Cuadernillos Municipales, 2021 Poza Rica de Hidalgo.

En el caso de Poza Rica, tenemos un grado de marginación muy bajo, un índice de marginación de 58.2, y el lugar que ocupa en el contexto estatal es el 203, el porcentaje de población adscrita al sector agropecuario es menor de 7%, las condiciones son mejores de nuestros dos primeros casos anteriormente revisados, a partir de la evidencia observable, indica que la sierra está configurada para favorecer a los lugares con baja dependencia el sector agropecuario. En Coatzintla por su parte tenemos valores similares al caso de Poza Rica, en la siguiente tabla tenemos lo siguiente:

Tabla No 4

MARGINACIÓN, 2020	
Concepto	Referencia
Grado de marginación	Muy Bajo
Índice de marginación	57.0
Lugar que ocupa en el contexto estatal	193
Lugar que ocupa en el contexto nacional	1,932
Población analfabeta de 15 años o más	5.0%
Población sin primaria completa de 15 años o más	27.8%
Ocupantes en viviendas sin drenaje ni servicio sanitario exclusivo	0.4%
Ocupantes en viviendas sin energía eléctrica	0.6%
Ocupantes en viviendas sin agua entubada	5.9%
Viviendas con algún nivel de hacinamiento	19.7%
Ocupantes en viviendas con piso de tierra	8.9%
Población en localidades con menos de 5 000 habitantes	38.1%
Población ocupada con ingreso de hasta 2 salarios mínimos	68.1%

Fuente: Cuadernillos Municipales, 2021 Coatzintla.

Dentro de los municipios con una baja dependencia del sector agropecuario tenemos a Coatzintla, con apenas 7% por ciento de su población adscrita a dicho sector, desafortunadamente hemos visto como en la Sierra Totonaca no es tan viable enfatizar en actividades del tipo agropecuario, por lo menos en los lugares analizados cuando los porcentajes de ocupación del sector agropecuario son altos, los índices de marginación suelen seguir el mismo comportamiento de aumento, y cuando la ocupación de sector agropecuario es bajo, ocurre lo mismo con la marginación, sus niveles tienden a decrecer.

Aunque en las cifras no se menciona al municipio de Coahuilán el cual en su interior alberga a la localidad de Progreso de Zaragoza, se menciona dos municipios con los cuales comparte similitudes en el reglón de actividades económicas, se trata de Chumatlán y Coxquihui quienes tienen un porcentaje de 72 y 58% de la población incorporada al sector agropecuario, con ayuda de los porcentajes presentados podemos darnos una idea de la situación que atraviesa el lugar de estudio. Los valores expuestos demuestran una problemática en los habitantes de la localidad al tratar de generar ingresos económicos, al no contar con otros sectores dinámicos, se ven limitados en las opciones de generar el poder adquisitivo adecuado para cubrir sus necesidades satisfactoriamente. Respecto a la dependencia agrícola, una de las actividades más importantes de la localidad, los Dres. Saúl Basurto Hernández y Roberto Escalante Semerena comentan lo siguiente:

Los hogares que dependen en mayor medida de los ingresos agrícolas, es decir, que no diversifican sus actividades económicas, tienden a ser más pobres y esa condición los vuelve más vulnerables a eventos negativos inesperados en el hogar (como la enfermedad, accidente o muerte de alguno de sus miembros) o a los shocks económicos.²²

²² Basurto Hernández, S. & Escalante Semerena, R., 2012. Impacto de la crisis en el sector agropecuario en México. *Economía UNAM*, 9(25), pp. 51-73.

Observamos como la agricultura no representa una actividad económica favorable en los pobladores de la localidad, aunque la Sierra Totonaca provea de recursos hidrológicos para facilitar dicha actividad, resulta no ser el camino indicado, al menos no como se ha hecho hasta el momento, aquí se presenta una ruta fácil, una especie de sendero a seguir por el estímulo que ofrece la zona, podría pensarse de inmediato en la agricultura como una vía de fácil acceso al sustento económico, por su rápida incorporación, ya sea produciendo propiamente la tierra u ofreciendo el servicio a los propietarios de la tierra, el atractivo de dicha actividad pareciera ser la poca inversión para realizarla, es decir solo se requiere en un principio de la mano de obra, aunque el campo hoy en día requiere de una especialización de conocimientos, la herencia de este a través de la generaciones les otorga las bases fundamentales para poner en marcha los cultivos, todo se ajusta para continuar con el predominio de dicha actividad económica, la cual se ha estancado por la poca inversión recibida, para visualizar este problema, se hace uso del autor previamente citada para conocer el panorama de la agricultura en México, aunque no se hable específicamente del lugar de estudio, las circunstancias nacionales han afectado de forma directa el crecimiento positivo del campo en Progreso de Zaragoza, así tenemos lo siguiente, con respecto a la inversión en la agricultura:

Otro de los grandes problemas del sector es la falta de recursos crediticios. Los productores en México tienen tres posibilidades internas de conseguir un crédito, ya sea con la banca comercial o con la banca de desarrollo o en el mercado informal de la usura. Sin embargo, la disponibilidad de recursos que otorga la banca comercial ha disminuido considerablemente en los últimos años. En 1994, del total de crédito otorgado por estas instituciones, los recursos destinados al sector representaban 6.44%; en el año 2000 dicha participación fue de 3.76%, en 2006, 2008, 2009 y 2010, dichas cifra apuntó a 1.55, 1.74, 1.49, y 1.55%, respectivamente, lo que marca una tendencia decreciente, apuntando a cantidades cada vez menores. Por otro lado, el crédito otorgado por las instituciones de la banca de desarrollo también ha

seguido con la misma tendencia que la banca comercial. Los montos prestados al sector agropecuario han disminuido de manera considerable. En el caso de la banca de desarrollo, el campo no es prioridad. El monto de recursos que pone a disposición de los productores apenas representa, en promedio, 0.10% del total del crédito otorgado.²³

La agricultura no ha pasado por sus mejores momentos en los últimos años, actualmente las fuentes de inversión en ese rubro son escasas y limitadas, si en algunos casos las producciones de los cultivos apenas cubren el auto consumo es casi impensable obtener y destinar ganancias para expandir los cultivos, adquirir tecnología, diversificar las especies de cultivo, o incluso contar con pesticidas químicos para erradicar plagas propensas a estropear la producción, sin un financiamiento adecuado, las probabilidades para generarse una agricultura precaria son altas. Como veíamos en páginas anteriores Chumatlán y Coxquihui tienen porcentajes altos en personas incorporadas al sector agropecuario, por lo menos en Coahuatlán ese porcentaje alto se ve incorporado en sus actividades primarias que reflejan el 46.1% de acuerdo con los Cuadernillos Municipales 2021²⁴, en dichos parámetros no se refleja el caso específico de la localidad de Progreso de Zaragoza, pero con el dato a nivel municipal es un acercamiento para constatar la conexión del sector primario como fuente principal económica de la localidad, en el sector está liderado por la agricultura, un sector poco favorecido y con pocas oportunidades para los habitantes que destinan grandes concentraciones de energía en el campo, si bien las producciones han servido en el auto consumo, no se puede tener otros beneficios, aunque lo más lógico sería producir cosechas por su práctica fácil a realizarse por la disposición de tierras con las que cuentan los pobladores, los bajo costo de insumos entre comillas como la propia mano de obra, la disposición del agua, y una ventaja en el conocimiento adquirido a través de las generaciones, la realidad es muy distinta, los resultados no han sido favorables en

²³ Basurto Hernández, S. & Escalante Semerena, R., 2012. Impacto de la crisis en el sector agropecuario en México. *Economía UNAM*, 9(25), pp. 51-73.

²⁴ SEFIPLAN, 2021. CUADERNILLOS MUNICIPALES, 2021, Xalapa: Comité Estatal de Información Estadísticas y Geográfica de Veracruz.

la actualidad, la Sierra Totonaca orienta a estas prácticas por sus recursos naturales, con el poco fomento y nulo impulso por instancias gubernamentales y crediticias privadas, el campo está totalmente abandonado, por ende el lugar de estudio podría retomar otras actividades económicas para mejorar su condición, las cuales serán tratadas en apartados posteriores.

Los Estudios Regionales para la Planeación 2020 remarcan un fuerte apego a las actividades primarias, las cuales no han sido explotadas adecuadamente por la falta de tecnología y procedimientos sofisticados, el uso del suelo y vegetación mantienen fuerza sobre el territorio, de acuerdo con los siguientes datos:

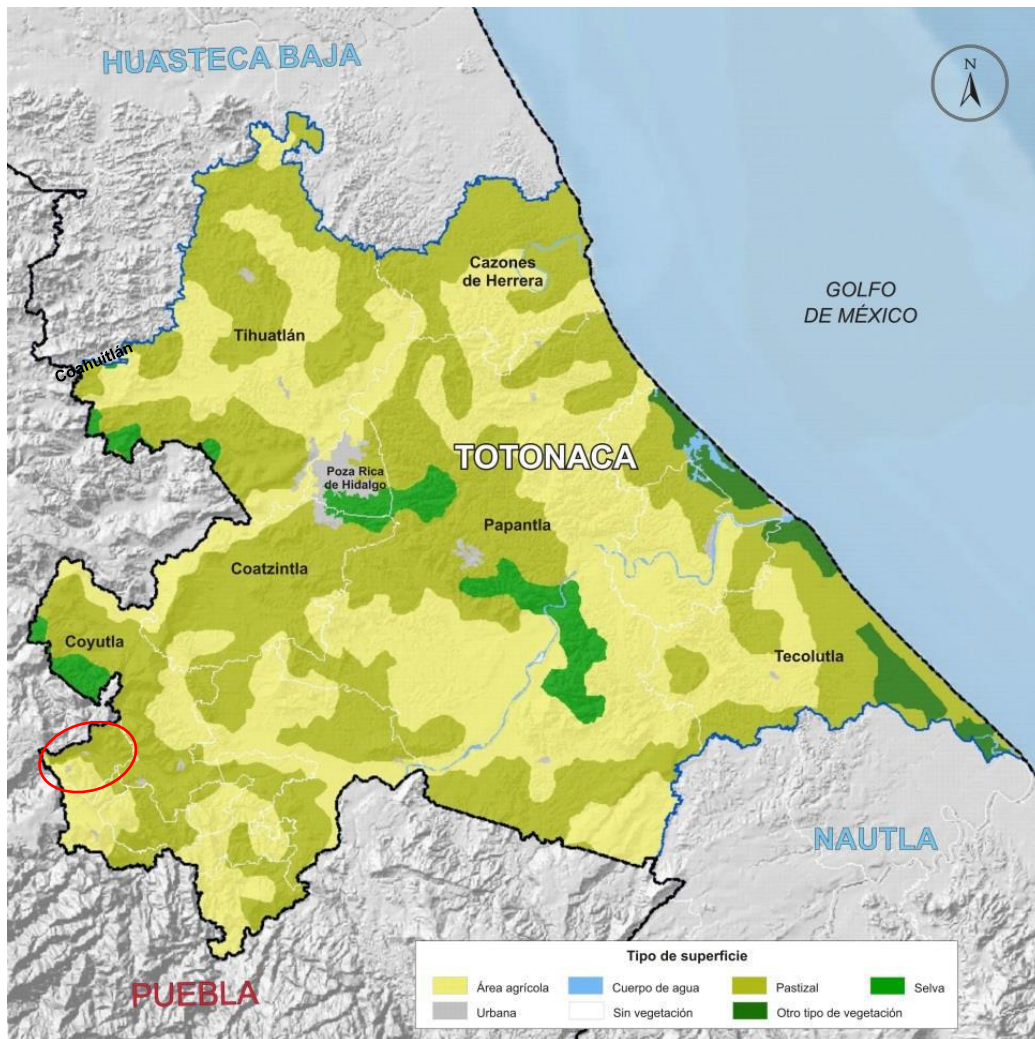
La región Totonaca se destaca por su orientación del uso de suelo hacia el desarrollo de actividades primarias. El 55.7% de su superficie es destinada a la agricultura, en su mayoría de temporal; 33.3% corresponde a pastizal cultivado; 1.3% (alrededor de 57 km) a áreas urbanas; 0.9% a cuerpos de agua y el resto a otro tipo de vegetación que incluye selva con área agrícola y/o de pastizal, así como popal y manglar.²⁵

Muchas familias en la localidad de Progreso de Zaragoza están sujetas a la práctica de estas actividades primarias, la agricultura es la opción viable por las configuraciones de la sierra, el macro contexto de la zona infiere a los lugareños a tomar la oportunidad de dictarse al campo entre comillas, si observamos el siguiente mapa, notamos como a lo largo de la periferia las actividades primarias repuntan con fuerza, reduciendo las posibilidades de los pobladores de movilizarse a otros municipios para dedicarse a otros sectores que impliquen generar ingresos, como hemos visto, la agricultura presenta muchas dificultades en su práctica, pero mantiene grandes porcentajes de realización, a este punto se puede tomar como una gran desventaja, puesto que al enfocarse a un sector que no genera los beneficios adecuados en su población, estos nos genera preguntas sobre cuales

²⁵ Rojas Morteo, S. P., 2020. Estudios Regionales para la Planeación, Región Totonaca, Xalapa: SEFIPLAN. P. 9.

serías las modificaciones en el territorio para reestructurar la agricultura o como darle paso a otro tipo de actividades económicas, si bien existen los recursos para llevar a cabo esta actividad económica, los beneficios no logran mostrarse como forma de justificación para concentrar los esfuerzos en esta única actividad motora económica de la localidad.

Grafica No 2



Fuente: Estudio regionales para la Planeación (2020), p. 10.

Al observar al Municipio de Coahuilán podemos constatar el predominio de su superficie orientada a la agricultura y pastizales, estos patrones se repiten

mayoritariamente en el resto de la Sierra Totonaca, teniendo en cuenta la poca viabilidad de depender de ese tipo de actividad económica, la localidad de Progreso de Zaragoza se tendría que ver obligada a replantar un distinto uso de los recursos en su territorio. El siguiente capítulo abordaremos las capacidades económicas sociales con las que cuenta la localidad, que puedan propiciar un desarrollo local positivo en la comunidad.

2.1.2 Características geográficas del lugar

La comunidad de Progreso de Zaragoza se localiza en el municipio de Coahuatlán, Veracruz, desafortunadamente no existe alguna fuente que nos confirme el año de fundación de la localidad o el municipio, solo se tiene que “inicialmente en el siglo XVI, el pueblo de Coahuatlán no aparece directamente, quien lo nombra es el obispo Alonso de la Mota y Escobar (1987) a principios del siglo XVII, en 1610”²⁶. La localidad conforma una de las quince localidades en el municipio, cabe recalcar que la peculiaridad de Progreso de Zaragoza es su designación como cabecera municipal, eso le ha brindado ventajas como contar con un mayor desarrollo en infraestructura por recibir más inversión del presupuesto público. Además, en cuanto al clima tenemos que “es cálido-regular con una temperatura promedio de 22 °C; su precipitación pluvial media anual es de 1 mil 600 mm”²⁷. Por otro lado, sus coordenadas geográficas son “entre los paralelos 20° 13’ y 20° 18’ de latitud norte; los meridianos 97° 39’ y 97° 46’ de longitud oeste; altitud entre 100 y 800m”²⁸. El lugar de estudio como se ha mencionado en varias ocasiones se encuentra ubicado en la localidad de Progreso de Zaragoza, que pertenece al municipio de

²⁶ Peralta Gonzáles, E., 2007. *Dinámicas socio-culturales y vida religiosa en una comunidad totonaca de Veracruz*. D.F.: Escuela Nacional de Antropología e Historia, p. 15.

²⁷ Viveros Huesca, C. y otros, 2015. *Enciclopedia de los Municipios y Delegaciones de México*. [En línea] Available at: <http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM30veracruz/municipios/30037a.html> [Último acceso: 3 octubre 2021].

²⁸ SEFIPLAN, 2021. *Cuadernillos Municipales, 2021 Coahuatlán*. [En línea] Available at: <http://ceieg.veracruz.gob.mx/2021/06/17/cuadernillos-municipales-2021/> [Último acceso: 3 octubre 2021].

Coahuilán, en el estado de Veracruz, tiene dos vías de acceso, una por la parte este conectada con el municipio de Coyutla, zona donde varios habitantes de la localidad suministran sus mercancías, entre la realización de otras actividades como son las financieras, en las cuales están la transacción, retiro y ahorro de capital económico, cabe recalcar que dicha vía de acceso es una de las más importante actualmente para acceder y salir de la localidad, por las condiciones que tiene la infraestructura vial, si bien no es perfecta, se encuentra en mejores condiciones al acceso por la parte suroeste. Por tal:

El municipio totonaco donde está Coahuilán se ubica al pie de la sierra madre oriental entre los límites estatales de Puebla y Veracruz, en la región del Totonacapan, dentro del Estado de Veracruz. Coahuilán colinda al norte y al noroeste con Zihuateutla, Puebla, al norte y al este con Coyutla, al sur con Filomeno Mata, y al oeste y suroeste con Jopala, Puebla, al sureste con Mecatlan. ²⁹

Gráfico No 2

Mapa de localización de la localidad de Progreso de Zaragoza



²⁹ Peralta Gonzáles, E., 2007. *Dinámicas socio-culturales y vida religiosa en una comunidad totonaca de Veracruz*. D.F.: Escuela Nacional de Antropología e Historia, p. 15

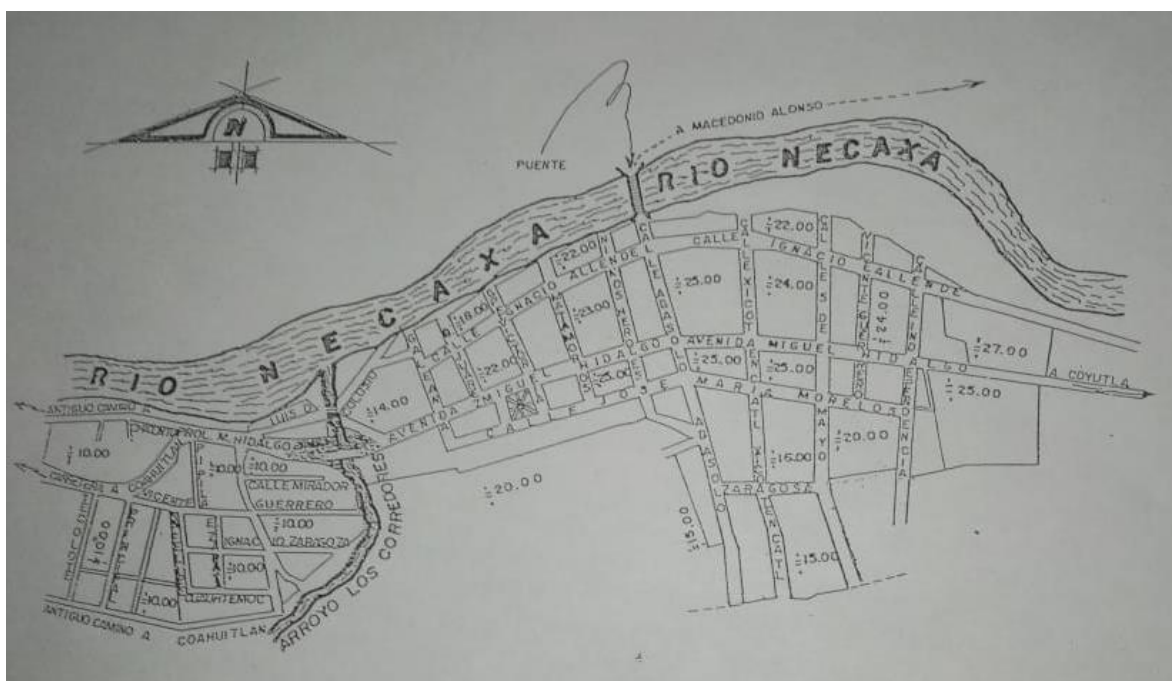
Fuente: Peralta Gonzáles, E., 2007. Dinámicas socio-culturales y vida religiosa en una comunidad totonaca de Veracruz. D.F.: Escuela Nacional de Antropología e Historia.

Los límites de la comunidad de acuerdo con los Cuadernillos Municipales 2021. “Colinda al norte con el estado de Puebla y el municipio de Coyutla; al este con los municipios de Coyutla y Filomeno Mata; al sur con los municipios de Filomeno Mata y el estado de Puebla; al oeste con el estado de Puebla.”³⁰

Progreso de Zaragoza está dividida en manzanas, la calle principal se llama Miguel Hidalgo.

Gráfico No 3

Croquis de la localidad de Progreso de Zaragoza



Fuente: Ayuntamiento de Coahuilán

³⁰ SEFIPLAN, 2021. *Cuadernillos Municipales, 2021 Coahuilán.* [En línea] Available at: <http://ceieg.veracruz.gob.mx/2021/06/17/cuadernillos-municipales-2021/> [Último acceso: 3 octubre 2021].

La localidad de Progreso de Zaragoza está distribuida por 34 cuadras, es muy pequeña, incluso se puede recorrer de extremo a extremo en 10 a 15 min aproximadamente. A la orilla en la dirección norte, se encuentra el río Necaxa, quien “se encuentra regado por el río Tecolutla, que nace en la sierra del Estado de Puebla y desemboca, después de atravesar buena parte de la sierra Papanteca, en el Golfo de México”³¹.

2.1.3 Antecedentes históricos de la Localidad de Progreso de Zaragoza

Las fuentes para construir la historia de la localidad son escasas, no hay muchos estudios en sí, e incluso no se cuentan con archivos históricos en el ayuntamiento, comentaba el secretario municipal que casi siempre cuando hay cambio en la administración, se quemaban y desechaban documentos, solo algunos archivos son recuperados, pero muy pocos, a pesar de la desconveniencia existe un trabajo de tesis de la antropóloga Elizabeth Peralta Gonzales, quien hace un estudio sobre las tradiciones religiosas de Coahuilán, a partir de su estudio, gran parte de los hechos sustraídos estarán sustentados en su trabajo, al igual se hará uso de información que poseo como miembro de la comunidad para hacer una mejor construcción del conocimiento de la localidad.

Los vestigios de cómo y en qué circunstancias se constituyó la localidad, son muy vagos, en cambio el establecimiento de Coahuilán:

La tradición oral actual menciona que antes el pueblo de Coahuilán estaba asentado en el lugar conocido como “el gallo” -una zona arqueológica cercana de la cabecera municipal Progreso de Zaragoza-, pero al haber una inundación muy grande del río Necaxa, ellos se reubicaron a donde actualmente está la localidad, nombrándolo así porque era un lugar de

³¹ Viveros Huesca, C. y otros, 2015. *Enciclopedia de los Municipios y Delegaciones de México*. [En línea] Available at: <http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM30veracruz/municipios/30037a.html> [Último acceso: 3 octubre 2021].

muchos árboles, significado que corresponde a la palabra náhuatl Kuwaitl: árbol tlan: lugar, literalmente “lugar de árboles.”³²

Los relatos parecen indicar que antes de los planeros (denominación para referirse a los pobladores de Progreso de Zaragoza) hubo intentos de otras comunidades por establecerse en el lugar, pero las inundaciones provocadas por el río Necaxa los obligaba a mudarse del lugar, en cuanto a conocer cómo llegan los pobladores fundadores y su decisión de quedarse en la localidad, es desconocida por la falta información oficial, los relatos entre los pobladores sugieren que las personas vinieron de distintos lugares ajenos al Estado de Veracruz, por ejemplo comentan que la mayoría viene del Estado de Puebla, otros de Toluca, incluso extranjeros, la única referencia para consolidar ese punto referencia, es el momento el cual Progreso de Zaragoza recibió su nombramiento como cabecera municipal:

A mediados del siglo XIX ocurrieron grandes movimientos de población hacia la región, lo que afectó considerablemente al pueblo totonaca de Coahuatlán, debido a que pierde el control de su territorio al trasladarse la cabecera municipal el 1 de noviembre de 1897 a Progreso de Zaragoza, asentamiento mestizo el cual toma fuerza durante el siglo XIX ya que se funda con personas que llegaron de Villa Juárez municipio de Xico Tepec de Juárez, u otros lugares de la Sierra Norte de Puebla.³³

El único punto de referencia certero de la localidad, sería momento en que se da su nombramiento como cabera municipal, en ese punto de la historia se encuentra vigente el porfiriato, uno de los momentos con mayor avance en el país para la época, de ahí no tenemos alguna otra fecha para ubicarla en la línea de tiempo, pero a partir de ahí conocemos un poco de la constitución de la localidad, como un asentamiento en su mayoría de pobladores externos, y si tomamos ese punto, hasta

³² Peralta González, E., 2007. *Dinámicas socioculturales y vida religiosa en una comunidad totonaca de Veracruz*. D.F.: Escuela Nacional de Antropología e Historia, p. 27.

³³ Peralta González, E., 2007. *Dinámicas socioculturales y vida religiosa en una comunidad totonaca de Veracruz*. D.F.: Escuela Nacional de Antropología e Historia, p. 37.

el momento en el que se realiza este trabajo, la localidad tendría 124 años de trayectoria aproximadamente.

Un hecho histórico que llamo mucho la atención de la localidad, son los conflictos violentos entre familias, hace un par décadas atrás Progreso de Zaragoza mantenía una fama de lugar inseguro y violento, por los constantes enfrentamientos vividos entre familias, que reclamaban propiedades principalmente, pero los pleitos podían tener otras dimensiones, sobre esa etapa se dice lo siguiente:

Estas grandes extensiones de tierras privatizadas obtenidas de diversas formas a finales del siglo XIX y principios del XX, permitió la aparición de un grupo de grandes propietarios en Coahuilán... Por ejemplo, en Progreso de Zaragoza me informaron que en 1940 Ángel González asesina a un señor de la familia Herrera, el primero tenía una pequeña fábrica de gaseosas, mientras que el segundo producía aguardiente para vender, ambos poseían grandes propiedades de tierras. Ese poder adquisitivo de las familias se observa en el documento del 16 de julio de 1933 donde señala que las propiedades afectadas por el reparto comunal son la del Sr. Ignacio González y la del Sr. Aurelio Herrera, las dos principales familias poseedoras de tierras del municipio de Coahuilán a principios del siglo XX. Por su parte el fundo legal del pueblo de Coahuilán se hace en “la época del reparto comunal que tuvo lugar en el año de 1884”, según lo señalado en el mismo documento.³⁴

Lo peculiar de esta etapa es el surgimiento de una pequeña industria ligera, de no ser por los eventos violentos, el comercio de las mercancías producidas hubiera proliferado, pero como dice Hobbes en el *Leviatán*³⁵ el intercambio comercial en este tipo de escenarios, de una guerra de todos contra todos, es muy difícil de llevar

³⁴ Peralta Gonzáles, E., 2007. *Dinámicas socioculturales y vida religiosa en una comunidad totonaca de Veracruz*. D.F.: Escuela Nacional de Antropología e Historia, p. 39.

³⁵ Hobbes, . T., 1981. *Leviatán*. Primera ed. Distrito Federal : Publicaciones Cruz O.S.A.

esa actividad por la falta de tranquilidad de los productos y consumidores, tal vez si los principales productores hubieran transitado en un escenario pacífico, hubiera surgido una importante industria capaz de suministrar el consumo de la localidad y tal vez de las comunidades aledañas, sin embargo Progreso de Zaragoza por mucho tiempo tránsito en forma de incertidumbre con tintes violentos.

2.1.5 Los recursos naturales

En la localidad se cuentan con los siguientes recursos naturales: silvicultura, animales, vegetales, y recursos hídricos. En la silvicultura se da gracias a las condiciones de “bosque subtropical perennifolio con especies arbóreas de crecimiento rápido y maderas blandas como el palo sangreado, chalahuite, palo mulato, cedro, laurel, caoba y jonote”³⁶, algunas de esas maderas son utilizadas como combustibles por los habitantes, principalmente en el uso de la cocina, aunque también maderas como el cedro y la caoba son utilizados para la elaboración de muebles. La localidad tiene una variedad de especies “compuesta por poblaciones de mamíferos silvestres como mapaches, armadillos, tejones, conejos, zorrillos, palomas, chachalacas, codornices y calandrias”, por otra parte, en los animales domésticos se encuentran caballos, ovejas, burros, gallinas, guajolotes, perros, cerdos, gatos.

El clima es cálido-regular, en el grupo de las plantas medicinales esta la albaca, ruda, eucalipto, alzarán, muile, hoja de huele de noche, buganvilia morada, hoja de aguacate oloroso, hoja de guayaba, perejil, manzanilla, hoja de manita de sapo, nido de papan, hoja de chaca, acoyo, chotumitillo, barquilla, chichimeco, hoja de cedro. En la silvicultura se encuentran árboles maderables como: cedro, caoba, sauce, álamo, pochota, palo de rosa, utilizados para elaborar muebles, soporte en las casas, y como instrumentos para trabajos de albañilería, por ejemplo, en el momento de elaborar techos de loza.

³⁶ Viveros Huesca, C. y otros, 2015. *Enciclopedia de los Municipios y Delegaciones de México*. [En línea] Available at: <http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM30veracruz/municipios/30037a.html> [Último acceso: 3 octubre 2021].

En un estudio realizado en el municipio de Filomeno Mata, se detalla el uso de cada planta por clasificación antrópica, el cual se tiene:

Del total de especies el 43,84% corresponde al grupo de las especies comestibles; el 15,75% al de las medicinales; 16,44% a las empleadas para decoración; 12,33% son usadas como combustible; 4,79% como maderables; 2,05% para embalaje; 2,05% para cercos vivos; y un 2,74% es usado como forraje para el ganado.³⁷

Si bien los porcentajes no corresponden al municipio de Coahuatlán, el uso de las plantas es el mismo, cabe destacar que Filomeno Mata es un municipio de la Sierra Totonaca e incluso es vecino de nuestro lugar de estudio. El uso para los habitantes es muy variado, las plantas representan un uso muy fuerte en la comunidad.

Otro de los recursos explotados en la comunidad es la grava, cabe mencionar que solo es aprovechada por un par de familias que poseen el equipo, como maquinas, volteos, indispensables para recolectar y destruir el material.

2.1.5 Atractivos turísticos

Progreso de Zaragoza posee paisajes naturales encantadores, muy poco aprovechados por parte del ayuntamiento y la comunidad misma, hasta el momento no se han realizado intentos para activar los espacios atractivos de la zona:

“cuenta con dos zonas turísticas: "La Piedra Agujerada" a 16 Km. Del Sudoeste de este, colinda con el Municipio de Filomeno Mata. En este lugar se encuentra un puente natural de piedra, el cual por la parte de arriba tiene

³⁷ López Santiago, A. A., López Santiago, M. A., Cunill Flores, J. M. & Medina Cuéllar, S. E., 2019. VALOR SOCIOECONÓMICO DE LAS PLANTAS PARA UNA COMUNIDAD INDÍGENA TONONACA. *Interciencia*, 44(2), pp. 94-100.

un agujero (cueva), donde se filtra el agua y sale por las faldas de la piedra, es decir, bajo el arco del puente y con su caída de agua, hacen una ilusión óptica, parecida al del arcoíris. "La Cascada", la cual se encuentra a 8 Km. Del Oeste del Municipio."

Otros de los atractivos turísticos más populares de la localidad, es la Cascada de Tambortitla, a la cual se puede llegar caminando en aproximadamente una hora y media. Actualmente no recibe algún tipo de apoyo económico, a pesar de volverse popular dentro de la zona. La cascada está ubicada en los montes y pese al complicado acceso, no ha sido impedimento para que los turistas se adentren en busca de una fotografía.



Fuente: fotografía propia tomada de la Cascada de Tambortitla

2.1.6 Servicios básicos

La localidad de progreso de Zaragoza cuenta con los servicios básicos de: electricidad, alcantarillado, agua potable, salud, comunicación vial.

Progreso de Zaragoza dispone de electricidad gracias a la red de distribución de la Comisión Federal de electricidad, de acuerdo con los indicadores de urbanización 2018, el municipio cuenta con 1679 tomas instaladas de energía eléctrica, que comprende alumbrado público, bombeo de aguas potables y negras, domesticas, y de servicios.³⁸ En la localidad la totalidad de hogares no están excluidos del servicio de electricidad.

También cuenta con una red de alcantarillado, y dentro del municipio de Coahuilán Progreso de Zaragoza es la localidad con mayor cobertura. A partir de los Cuadernillos Municipales, se constata el servicio en tres localidades; Coahuilán, Macedonio Alonso, y Progreso de Zaragoza.³⁹ La red cumple la función de expulsar las aguas residuales de los pobladores, en algunos casos se han presentado dificultades por estrecho diámetro de las tuberías, por el momento no se han realizado acciones para remplazar con tubos más grandes, para mejorar las condiciones del servicio.

En cuanto al agua potable, la localidad enfrenta dificultades por su mala distribución, regularmente se presentan temporadas en las cuales el líquido no es suministrado, no por escases del recurso hidrológico, sino por el deterioro de las tuberías. El ayuntamiento en 2018 tomo la decisión de realizar un cárcamo a las orillas del rio Necaxa, para bombear el agua y distribuirla en toda la localidad de Veracruz, pero

³⁸ SEFIPLAN, 2021. *Cuadernillos Municipales, 2021 Coahuilán.* [En línea] Available at: <http://ceieg.veracruz.gob.mx/2021/06/17/cuadernillos-municipales-2021/> [Último acceso: 6 octubre 2021].

³⁹ SEFIPLAN, 2021. *Cuadernillos Municipales, 2021 Coahuilán.* [En línea] Available at: <http://ceieg.veracruz.gob.mx/2021/06/17/cuadernillos-municipales-2021/> [Último acceso: 6 octubre 2021].

no cuenta con un filtro para purificar el líquido. Hasta el momento, las tuberías cuentan con agua, pero de la mejor calidad para los habitantes de la comunidad.

La localidad cuenta con un Centro de Salud, bajo un programa que otorga a la población no derechohabiente servicios de primer y segundo nivel de atención médica, anteriormente se le conocía como IMSS-PROSPERA, pero con el actual gobierno sufrió una modificación en su nombre, llamándose IMSS-BIENESTAR, pero al cambio, el esquema de servicio opera similarmente al de PROSPERA, el cual se describe brevemente a continuación:

El Programa IMSS-PROSPERA ha brindado servicio a la población que carece de acceso a los sistemas de seguridad social en México, lo que lo convierte en el prestador de servicios con más experiencia en la atención en salud a la población altamente marginada de nuestro país. (Pinoncelly, 2018)

En el Centro de Salud tiene un médico general, un auxiliar de enfermería, un nutriólogo, un dentista, y un promotor. Opera 8 horas diarias de lunes a viernes.

La comunicación vial sufre cambios importantes durante los “años de 1940 a 1970 debido a la introducción de las carreteras México – Tuxpan y Teziutlán Puebla, en respuesta del auge comercial del petróleo”⁴⁰. Antes de la realización de las carreteras, los habitantes utilizaban rutas alternativas para llegar sus destinos, antes de la modificación vial, se trasladaban principalmente en caballos o burros, por la parte noroeste, en donde se ubicaban los pueblos vecinos de Puebla donde satisfacían el consumo de sus mercancías.

⁴⁰ Peralta González, E., 2007. *Dinámicas socioculturales y vida religiosa en una comunidad totonaca de Veracruz*. D.F.: Escuela Nacional de Antropología e Historia, p. 32.

CAPÍTULO 3

Modelo comunitario alternativo Saemaul Undog (Movimiento Nueva Aldea)

4.1 El caso surcoreano

Corea de Sur se ha convertido en un referente en los últimos años, es inevitable pasar desapercibida su presencia en el escenario global, debido al gran impacto que ha generado en los últimos años, hoy en día se coloca como la décima economía a nivel mundial, y el cuarto fabricante de productos electrónicos. Lo fascinante del caso surcoreano, es la transformación de éxito que experimento después de la Guerra de Corea en 1950, suceso que dejó graves secuelas, destrucción, caos, resultado en la descomposición del orgullo de su población, además de dejarlos en una situación de extrema pobreza.

En esa época, Corea era uno de los países más pobres del mundo, con un PIB per cápita anual de 85 dólares. Caos y conmoción eran “el pan diario” hasta finales de los años 60, cuando gracias a la ayuda internacional Corea pudo sobrevivir... Fue entonces que Corea del Sur emprendió un programa nacional de industrialización, pese a no tener los recursos necesarios para desarrollar la economía, y que las fuentes laborales eran escasas. En el área rural, la situación era aún más penosa, el 70% de la población se dedicaba a la agricultura, pero muchos de ellos no tenían lo suficiente para llevarse un plato de comida a la boca diariamente y los jóvenes se veían forzados a trabajar en las granjas en lugar de asistir a la escuela.⁴¹

41

Kim, H.-r., 2011. *Embajada de la República de Corea en el Estado Plurinacional de Bolivia*. [En línea] Available at: https://overseas.mofa.go.kr/bo-es/brd/m_6043/view.do?seq=657614&srchFr=&%3BsrchTo=&%3BsrchWord=&%3BsrchTp=&mp%3Bmulti_itm_seq=0&%3Bitm_seq_1=0&%3Bitm_seq_2=0&%3Bcompany_cd=&%3Bcompany_nm= [Último acceso: 10 octubre 2021].

El país asiático enfrentaba un panorama devastador, muchos aseguraban que jamás saldría de la pésima situación en la que se encontraba, daban por perdida cualquier esperanza. Corea del Sur sirve como ejemplo para no abandonar la mínima esperanza por mejorar las condiciones de vida, incluso la Guerra Coreana no fue el único suceso trágico en la península, antes del evento que dejó destrozada la nación, ocurrió la invasión japonesa, causando estragos en la sociedad coreana:

Corea experimentó una colonización de 35 años por Japón y una de las guerras más cruentas de 1950 a 1953, aun así, logró el despegue económico en las décadas del 60 y 70 del siglo pasado, creciendo 8% del Producto Interno Bruto (PIB) anual de manera sostenida.⁴²

La década de los 50's representa un gran desafío para el país, después de la guerra, "la República de Corea aún se caracterizaba por ser una economía agrícola que debía recorrer un largo camino para crear una estructura industrial avanzada"⁴³. Uno de los planes para salir de la situación que había dejado la posguerra, era desprenderse de la fuerte actividad agrícola, para dar paso a otro tipo de actividades económicas, de ahí los esfuerzos del gobierno por poner en marcha un plan de industrialización.

Uno de los aspectos importantes para el crecimiento económico de Corea del Sur, es explicado a partir de la política industrial implementada desde la década de los 60's. Para lograr el cometido se optó por el desarrollo endógeno, que consiste en potenciar las capacidades internas de un territorio, en ese sentido el Estado decidió tomar un papel activo para la consolidación del sector manufacturero. Corea se adentró en fortalecer su mercado interno, con grandes subvenciones en sectores específicos, logrando tener manufacturas de calidad y valor agregado, una vez

⁴² Rojas Icabalzeta, R. N., 2020. Saemaul Undong: aportes para el desarrollo rural en Nicaragua. *Revista Humanismo y Cambio Social*, Issue 16, pp. 99-115.

⁴³ León Manriquez, J. L. & López Aymes, J. F., 2018. *Corea del Sur*. tercera ed. Ciudad de México: El Colegio de México.

teniendo productos de calidad los exporta, volviéndolos competitivos en el mercado internacional. El crecimiento económico se explica a partir de la industrialización de la península:

Un eje de esta estrategia fue la política de industrialización orientada al exterior. El reducido volumen del mercado interno y la falta de recursos naturales hicieron que ese país buscara una vía de crecimiento sustentada en la demanda expansiva del mercado exterior. En este proceso el gobierno ejerció y controló la contratación de préstamos, la inversión de empresas nacionales y hasta la ubicación de las plantas. La estrategia industrial coreana fue, en sus inicios, altamente selectiva con el fin de impulsar las industrias pesadas y la química conforme a una orientación exportadora ... En los años ochenta se buscó consolidar ese crecimiento con una base de estabilidad, lo cual se consiguió en los noventa vía el desarrollo de industrias sustentadas en nuevas tecnologías nacionales producto del apoyo estatal a las instituciones de investigación públicas y privadas.⁴⁴

La industrialización de la República de Corea está acompañada de distintos factores que explican su éxito, el Dr. Julen Berasaluce menciona los siguientes; política comercial, búsqueda de la competitividad, los chaebol, control financiero, creación de ventajas competitivas y adopción tecnológica, y la educación.

En primer factor relacionado con la política comercial se explica en tres puntos; las medidas protecciones generadoras de rentas, vinculada al establecimiento de metas en los empresarios; el impulso de las exportaciones por parte de la Corporación para la Promoción del comercio de Corea, y las restricciones arancelarias y no arancelarias a las importaciones:

⁴⁴ Quintana Romero, L., Andrés Rosales, R. & Mun, N., 2013. Crecimiento y desarrollo regional de México y Corea del Sur: un análisis comparativo de las leyes de Kaldor. *Investigación económica*, LXXII (284), pp. 83-110.

“El primero consiste en las medidas proteccionistas mediante cupos y aranceles que dieron paso a rentas extraordinarias en sectores seleccionados, esa medida exigía establecimiento de metas en los mismos o en otros sectores que obligaran al empresario en cuestión a realizar un esfuerzo más allá de aprovechar las rentas creadas... El segundo es el impulso de exportaciones a través de las propias instituciones del Estado, con la Corporación para la Promoción del comercio de Corea creada en 1962, su objetivo fue impulsar y facilitar las exportaciones coreanas y fungir como brazo del Ministerio de Comercio e Industria en el extranjero, para 1995 la agencia incorporaría, además funciones de atracción de inversión extranjera, también la agencia suple la falta de provisión privada ofreciendo información de los mercados de destino, características de los mismos, apoyo con información sobre regulación y tejido empresarial local, con el objetivo de superar las barreras comerciales existentes y facilitar la expansión de las exportaciones coreanas... El tercero son las restricciones arancelarias y no arancelarias a las importaciones, hasta 1967 el sistema de importaciones respondía a una lista positiva, en función de la cual no se permitía la importación de bienes que no estuvieran incluidos en dicha lista. En líneas con la estrategia industrializadora, los bienes incluidos correspondían a materias primas, bienes intermedios, energéticos y bienes de capital, en 1967 el sistema fue sustituido por una lista negativa, en función de la cual los bienes no contemplados recibirían una aprobación automática, bajo el correspondiente pago de aranceles; y para la de los incorporados en la misma se exigiría licencias.”⁴⁵

Corea al tener un territorio pequeño, optó por enforcar su mercado en el escenario internacional, para lograr su cometido se enfocó en ser competitivo en el exterior, en el proceso de fortalecer su mercado interno en aras de la exportación, para ello se estableció un esquema de competencia económica a nivel nacional “a través de

⁴⁵ Berasaluce Iza, J., 2019. El Estado desarrollador en Corea: política industrial aplicada. En: *Estado desarrollador, casos exitosos y lecciones para México*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 255-306.

licencias sobre mercados particulares, licencias de importación de insumos necesarios, y restricciones para el acceso de divisas”⁴⁶, siguiendo a Berasaluce, estas medidas fueron incentivos para que los empresarios iniciaran una carrera por presentar los mejores resultados para acceder a los privilegios del esquema, para facilitar el proceso, y continuar desarrollando mercancías con mayor valor agrado, se llevaron a cabo medidas que prohibían el consumo de bienes importados no necesarios. Todo el proceso desencadenó dio paso al surgimiento de monopolios, capaces de cumplir con los estándares del Estado, para captar los beneficios que este otorgaba por los cumplimientos de calidad, con la prohibición de gran número de exportaciones las captaciones de riqueza pasaron a ser de las grandes corporaciones empresariales denominadas chaebol.

El tercer factor está relacionado con los chaebol, monopolios surgidos a partir de las estrategias implementadas por el gobierno coreano, estas organizaciones empresariales “son un conjunto de firmas formalmente independientes bajo un mando familiar administrativo y financiero común. Literalmente, significa “grupo de riqueza”.⁴⁷ Berasaluce dice que:

Parte de los incentivos empleados fueran beneficios extraordinarios vía restricción de la competencia, favoreciendo también a las grandes empresas. El régimen de Park impulsó estos grandes campeones nacionales, a los que se les exigiría competencia internacional... los chaebol no se desarrollaban únicamente mediante integraciones verticales u horizontales dentro del mismo sector. Al contrario, un mismo chaebol tenía ramas o empresas en sectores inconexos. De esta manera que cada de uno de estos grandes

⁴⁶ Berasaluce Iza, J., 2019. El Estado desarrollador en Corea: política industrial aplicada. En: *Estado desarrollador, casos exitosos y lecciones para México*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 255-306.

⁴⁷ Torre de Hernando, E., 2019. *El Modelo Chaebol Surcoreano Caso Samsung Holdings*. Madrid: Universidad Pontificia Comillas.

conglomerados desarrolló un gran número de afiliados en diferentes sectores.⁴⁸

Los grandes conglomerados fueron capaces de brindar la exigencia de calidad demanda por el gobierno, al absorber gran parte de los beneficios, y con la limitada competencia, fueron decisivos para empoderar a los chaebol, aumento su capacidad para elaborar producciones altamente competitivas en el mercado internacional.

Por su parte el control financiero fue clave para controlar a las empresas de forma indirecta, con la nacionalización de los bancos, el Estado fue quien controlaba el flujo de créditos, básicamente las empresas no tenían muchas opciones para acceder por su propia cuenta a financiamiento externo, esto si tomamos en cuenta las restricciones de importación de divisas, incluso la importación de bienes para abaratar los costos de exportación:

El gobierno de Park nacionalizó los bancos en 1961 e impuso, además, un férreo control del ejecutivo sobre el Banco de Corea, el banco central. El control sobre el sistema financiero se ejerció por dos vías fundamentales: a través del Ministerio de Finanzas y vía operaciones de descuento por el Banco de Corea. Además, se crearon nuevas instituciones financieras especializadas, como: el Banco Industrial de la República de Corea (1961), el Banco de Cambio de la República de Corea (1967), el Banco Comercial y de la Vivienda (1969), y el Banco de Exportación y de Importación de la República de Corea (1976), entre otros. Cabe destacar que el Banco Coreano de Desarrollo, que tendría gran importancia en la canalización del crédito hacia la industria, ya se había creado en 1954. El Banco Coreano facilitaba el flujo de crédito eliminando el límite sobre el servicio de redescuento, además de ofrecerlo automáticamente sobre una porción fija de los créditos

⁴⁸ Berasaluce Iza, J., 2019. El Estado desarrollador en Corea: política industrial aplicada. En: *Estado desarrollador, casos exitosos y lecciones para México*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 255-306.

dirigidos...El mantenimiento de rentabilidad de las instituciones financieras intervenidas en el contexto de facilitar crédito a sectores favorecidos exigía no elevar demasiado los tipos de intereses. ⁴⁹

De esa forma el gobierno se aseguraba la orientación productiva de los chaebol, gracias al control total del sistema financiero, sin tener que adueñarse los conglomerados.

Siguiendo a Berasaluce, la creación de ventajas competitivas y adopción de tecnología, es otro aspecto que nos ayuda a comprender el éxito económico de Corea, y es que el papel del Estado fue fundamental para desarrollar sectores en los cuales el sector privado no estaba interesado, de ahí el autor nos explica el caso de la empresa POSCO, dedicada a la siderúrgica, ya que en un principio no se contaba con tecnología e infraestructura para poner en marcha la industria, de ahí el Estado decide pedir un préstamo al FMI, pero este le niega el apoyo debía a que no consideraba viable al proyecto, porque no le veía que tuviera ventajas competitivas, ante la negativa se buscó a Japón para pedir financiamiento, apoyo técnico, entre otros insumos, el acuerdo se llevó a cabo en la medida de volver a establecer relaciones con el país vecino, degradadas por los conflictos en el pasado. Debido a intervención del Estado en el desarrollo de la industria siderúrgica, se logró consolidar:

Sin el papel rector del Estado difícilmente se explicaría que Corea desarrollara una industria sobre la que no existía el más mínimo interés privado. Para la selección de industrias estratégicas se realizaban análisis profundos que consideraban diferentes dimensiones, como integración de la industria respectiva, el tejido industrial nacional, las necesidades en materia de infraestructura, el tejido de industria nacional, las potenciales adecuaciones regulatorias y el desarrollo de instituciones ad hoc para un

⁴⁹ Berasaluce Iza, J., 2019. El Estado desarrollador en Corea: política industrial aplicada. En: *Estado desarrollador, casos exitosos y lecciones para México*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 255-306.

desarrollo tecnológico nacional que permitiera un gradual escalamiento productivo. Un ejemplo de lo anterior lo tenemos en la industria electrónica, en la que Corea se ha desarrollado hasta convertirse en el referente mundial de los semiconductores.⁵⁰

Como vemos las planificaciones del Estado no fueron improvisadas, se sometieron a rigurosos análisis, y diferentes medidas para llevar a cabo sus grandes proyectos, que llevaron a país a desarrollar industrias en las cuales no se contaba con la mínima experiencia, forjadas desde cero. Además el Estado emprendiendo acciones necesarias para lograr sus objetivos, como endeudarse con FMI o buscar soporte con un país controversial para la sociedad coreana, recordemos que Japón ocupó a la península, desatando acciones cuestionables como tratar de desaparecer la cultura coreana con diferentes imposiciones. En ese caso el Estado hizo lo necesario para forjar industrias que beneficiaran a Corea.

Otra de las acciones vinculadas al desarrollo de Corea fue la educación, esencial para desarrollar capital humano, muy necesario para potenciar la naciente industria de Corea, ya que en ese aspecto se necesitó de mano de obra calificada como ingenieros, arquitectos, para seguir el proceso de transformación de la península, por ello los esfuerzos en materia educativa debían tener un gran peso:

Durante la década de 1960, los esfuerzos en materia de política educativa se dirigieron a una cobertura total de la educación primaria, dotando de recursos personales y de infraestructura suficiente. La propia demanda de educación de la población, que identificaba como factor de ascenso social, propiciaba esta política. Así, las mejoras de infraestructura conseguidas permitieron terminar con los dobles turnos. A partir de la década de 1970, los esfuerzos se centraron en la educación secundaria, eliminando exámenes de acceso y promoviendo una formación profesional en línea con las necesidades de

⁵⁰ Berasaluce Iza, J., 2019. El Estado desarrollador en Corea: política industrial aplicada. En: *Estado desarrollador, casos exitosos y lecciones para México*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 255-306.

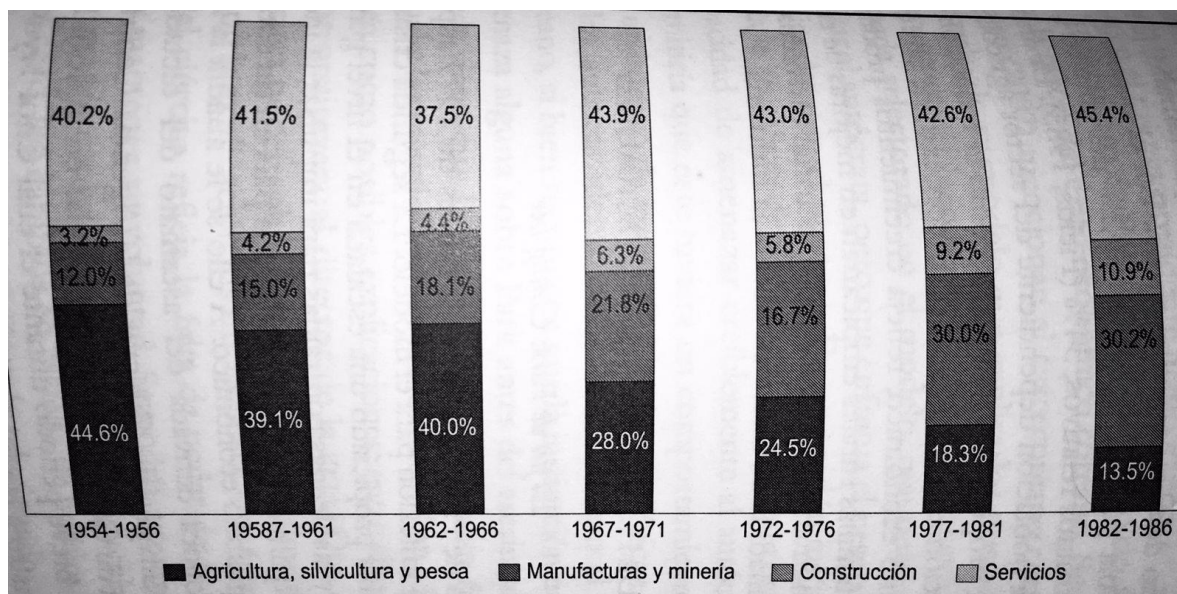
industrialización. La política educativa no solo ha sido cuestión de grado, sino de también de tipo de especialización. El gobierno favoreció, desde temprano, la especialización en área técnicas y científicas. La política educativa se ha seguido adoptando en función de las necesidades de una sociedad en transformación. El siguiente cuello de botella se dio en la década de 1980, respecto de la educación universitaria. Se homogenizarían los criterios de entrada y se incrementaría gradualmente los cupos de ingreso, que todavía eran bajos. Así, será a partir de la década de 1990 que se adecuaría una política educativa que fortalecería la educación superior, en aras de las necesidades de una economía avanzada. Ello convertiría a Corea en el país con mayor porcentaje de población con educación superior para finales de la década de 2010.⁵¹

La política educativa estuvo dirigida a las necesidades de la península, se procuró una vez alcanzados los niveles de educación básica, forjar carreras técnicas y científicas destinadas a la cubrir las necesidades de las industrias prioritarias de Corea, incluso se continuó adoptando la educación a las nuevas necesidades económicas, como la industria de los semiconductores. Eso habla de la fuerte intervención del Estado para potenciar las habilidades de la población para incorporálas a las necesidades productivas de las industrias.

Los factores previamente mencionados hicieron posible el desarrollo industrial en Corea, transforman la economía y la forma de producción, desde la implementación de la política industrial hubo modificaciones considerables en los sectores económicos, como se muestra en el siguiente gráfico:

Gráfico No 4

⁵¹ Berasaluce Iza, J., 2019. El Estado desarrollador en Corea: política industrial aplicada. En: *Estado desarrollador, casos exitosos y lecciones para México*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 255-306.



Fuente: Berasaluce Iza, J., 2019. El Estado desarrollador en Corea: política industrial aplicada.

Después de la Guerra de Corea, en el país predominaban los sectores primarios como la agricultura, silvicultura y pesca con un porcentaje total de 44.6% del PNB, después de la aplicación de la política industrial, su participación fue disminuyendo hasta llegar al 13.5% PNB en 1986. En cambio, el sector de manufacturas y minería tuvieron un crecimiento considerable, iniciando con una participación del 12.0% PNB en los periodos 1954-1956 hasta alcanzar un 30.2% PNB de participación. Mientras el sector de agricultura, silvicultura y pesca disminuían después de la política industrial, el sector de manufacturas y minería cobro mayor participación. Como señala Berasaluce “la disminución en la participación sustenta el hecho de que el origen fundamental del crecimiento reside en la industrialización descrita y no en los cambios del sector rural a pesar de su relevancia”⁵². El éxito de corea por lo tanto está ligado al desarrollo industrial que experimento a partir de la década de 1960, porque:

⁵² Berasaluce Iza, J., 2019. El Estado desarrollador en Corea: política industrial aplicada. En: *Estado desarrollador, casos exitosos y lecciones para México*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 255-306.

Cuando la producción industrial se expande genera factores productivos y de empleo que en otros sectores se subutilizan. Así, la transferencia no produce un descenso en los demás sectores, sino que ayuda a incrementarla. Mientras más rápido y de largo plazo sea este crecimiento, también lo será la tasa de transferencia de trabajo de los sectores sujetos a rendimientos decrecientes, como la agricultura y la minería, al sector que posee los rendimientos crecientes. No obstante, la tasa de crecimiento del sector debe ser superior al resto de los sectores y, de esta forma, se le considera como el líder del crecimiento nacional.⁵³

En ese caso la industria es líder de crecimiento, manteniendo un aumento constante del PNB desde la década de 1960, aunque en el gráfico número 5 el porcentaje en los servicios se encuentre más por encima de las manufacturas, este no tuvo un crecimiento notable, se mantuvo casi igual desde 1954. El éxito coreano fue gracias a la política industrial selectiva orientada a la exportación.

El escenario anticlimático no es obstáculo, Corea del Sur nos demuestra a partir de su experiencia que existe la forma para salir del atraso, en el cual muchos países de América Latina siguen atravesando, y el caso mexicano no es la excepción. Aunque encontremos diferencias culturales, podemos aprender de las estrategias emprendidas en la península coreana, no se trata de replicar un modelo con exactitud, sino extraer aquellos elementos que pueden replicarse al contexto de nuestro país, específicamente al lugar de estudio de este trabajo.

Siguiendo con el caso coreano, hasta este punto queda claro el asombroso crecimiento y desarrollo, pero quedan otros aspectos a tomar en cuenta para desentrañar un poco más el caso. Uno que no podemos dejar de lado es el relevante papel que jugó el Estado, sin duda si intervención en la planificación e implementación de estrategias, tuvieron un peso importante en el desarrollo de la

⁵³ Quintana Romero, L., Andrés Rosales, R. & Mun, N., 2013. Crecimiento y desarrollo regional de México y Corea del Sur: un análisis comparativo de las leyes de Kaldor. *Investigación económica*, LXXII (284), p. 92.

península coreana, al observar su comportamiento, podemos darnos cuenta de que entra en la clasificación de Estados Desarrollistas, por la enorme intervención que tiene en varios aspectos en la economía y la sociedad:

El paradigma económico del libre mercado es simplemente una estrategia para ofrecer a los países en desarrollo. Los países del Este asiático, China, Taiwán, Japón, en este caso particularmente Corea del sur, basan su economía y sociedad en estricto control del Estado sobre la economía, sin duda no siguieron las reglas de libre mercado establecidas por la Organización Mundial de Comercio (OMC), Corea del sur prioriza el mercado interno y estimula el consumo de productos propios. En las carreteras de Corea del sur hoy circulan vehículos coreanos como Hyundai y Kia y otras marcas preferidas por los coreanos.⁵⁴

Este plano de Corea nos plantea la importancia de contar con Estado fuerte, capaz de llevar a cabo estrategias encaminadas a mejorar la calidad de vida de sus habitantes, sin duda la intervención del Estado propicio seguir los propios intereses del país, así:

Con la presencia fuerte de los Estados y el sentido de colectividad social, además de los cambios vertiginosos de un modo de producción a otro, Corea del sur pasó de ser una sociedad pesquera y agrícola (80%) de su actividad económica en 1950 a una sociedad industrial a partir de los años 60 y 70 del siglo pasado.⁵⁵

El despunte de Corea del Sur es evidente, pasaron de ser un país agrícola y ermitaño, a ser una de las potencias tecnológicas a nivel mundial. Dentro de toda esta historia ocurrió algo interesante dentro de las aldeas rurales, mientras en el

⁵⁴ Rojas Icabalzeta, R. N., 2020. Saemaul Undong: aportes para el desarrollo rural en Nicaragua. *Revista Humanismo y Cambio Social*, Issue 16, pp. 99-115.

⁵⁵ Rojas Icabalzeta, R. N., 2020. Saemaul Undong: aportes para el desarrollo rural en Nicaragua. *Revista Humanismo y Cambio Social*, Issue 16, pp. 99-115.

país se industrializaba, las zonas urbanas crecían al mismo ritmo, y las brechas en las urbes y áreas rurales comenzaban a notarse. Para atender esa nueva realidad surgió una estrategia que llevaría a modernizar gran parte de la península, y sobre todo las aldeas rurales, es así como el programa Saemaul Undong, sería clave en dicho proceso.

Por su parte, de 1945 a 1955 la economía de Corea del sur estaba basada principalmente en la agricultura, era productor de granos para Japón. Esta actividad representaba aproximadamente el 48.9% de producción del país y la industria el 5%, dando un giro de 180 grados en las décadas del 60 y 70. Lo anterior indica que una nación no se desarrolla únicamente con agricultura y que un país puede aprovechar las oportunidades que brinda un proceso de industrialización e inserción a mercados dinámicos y emergentes.⁵⁶

A pesar de tener una economía basada principalmente en la agricultura, el gobierno surcoreano no destino sus esfuerzos en potencial dicho sector, si bien no lo abandono, fueron otras estrategias complementarias que beneficiaron a la agricultura.

4.1.1 Saemaul Undong (Movimiento Nueva Aldea)

El Saemaul Undog es una política de desarrollo rural, que responde al enorme rezagado de las aldeas coreanas debido a la política industrial implementada en la década de los 60's, como vivimos anteriormente, el éxito económico se debió gracias al desarrollo del sector manufacturero, que dio paso a la brecha económica fuera de las urbes. El movimiento se llevó a cabo para fungir como amortiguador de la política industrial, en ese modo las aldeas rurales debían someterse a un proceso de modernización a través de un movimiento de reforma del pensamiento en la cual la comunidad debería participar en el desarrollo de los proyectos. En lo que respecta

⁵⁶ Rojas Icabalzeta, R. N., 2020. Saemaul Undong: aportes para el desarrollo rural en Nicaragua. *Revista Humanismo y Cambio Social*, Issue 16, p. 104.

al movimiento, uno de sus objetivos es el mejoramiento de la infraestructura básica de las aldeas rurales, crear capacidad y cambio de actitud, generación de ingresos. En consecuencia, el Saemaul Undong prepara a las aldeas rurales para que estas capaces de aprovechar el derrame económico de la industrialización.

Con las diferentes medidas llevadas a cabo por el gobierno coreano, el país logró un crecimiento óptimo, en consecuencia, la población de las urbes comenzó a mejorar sus condiciones de vida, sin embargo, en las áreas rurales no sucedía lo mismo, las condiciones de vida se mantenían en niveles precarios, ante la brecha de desigualdad, surgió la propuesta del Saemaul Undong, una política del gobierno surcoreano, enfocada al desarrollo rural, en sintonía con la política industrial.

El programa se constituye como una estrategia para mejorar las áreas rurales, aproximadamente el 70% de la población en dichas zonas se dedicaba a las actividades agrícolas⁵⁷, si recordamos en páginas anteriores, la mayoría de los municipios en la Sierra Totonaca aún mantienen un enorme grado de dependencia relacionadas con actividades agrícolas, al igual que la localidad de Progreso de Zaragoza. La propuesta del Movimiento Nueva Aldea resulta ser atractiva para este tipo de escenarios, como veremos más adelante, Saemaul Undong no se enfoca en potenciar la actividad agrícola, como el actual programa mexicano Sembrando Vida, enfocada exclusivamente a personas que se dedican al campo, al contrario, el Movimiento Nueva Aldea, tiene una propuesta integral, que permite excluir al menor número posible de habitantes en las áreas rurales, para lograr acuerdos en lo que se involucren propuestas de posibles proyectos prioritarios destinados a mejorar la infraestructura, o aquellos que la población considere necesarios.

57

Kim, H.-r., 2011. *Embajada de la República de Corea en el Estado Plurinacional de Bolivia*. [En línea] Available at: https://overseas.mofa.go.kr/bo-es/brd/m_6043/view.do?seq=657614&srchFr=&%3BsrchTo=&%3BsrchWord=&%3BsrchTp=&mp%3Bmulti_itm_seq=0&%3Bitm_seq_1=0&%3Bitm_seq_2=0&%3Bcompany_cd=&%3Bcompany_nm= [Último acceso: 10 octubre 2021].

El programa Saemaul Undong surge como propuesta del presidente Park Chung-hee en la década de los 70's, debido al problema que podría generar el plan económico implementado en 1961, cuyo propósito fue industrializar al país, por medio de un plan quinquenal. Para el presidente Park representaba una problemática la concentración de riqueza en las áreas urbanas, debido a las políticas de industrialización, que estaban propiciando el movimiento de los pobladores rurales hacia las áreas urbanas, ante la nueva situación, si seguía continuando del mismo modo, podría generar problemas en la sociedad surcoreana, de ahí la inquietud del presidente por hacer algo al respecto.

En el discurso del Sr. Myung Soo Cho, en la Convención Paz Global Kuala Lumpur en el año 2013, relata cómo se dio a conocer el programa:

En 1970, el fallecido presidente Park anunció el lanzamiento de Saemaul Undong en la Conferencia de Alcaldes y Gobernadores en Busan y él dijo: "Sin la iniciativa voluntaria de las personas de la aldea, su comunidad no podría sostenerse por sí sola. Si ustedes tienen un espíritu autosuficiente, serán capaces de volverse independientes con menos apoyo del gobierno." Por eso este es el principio básico de Saemaul Undong. Él está hablando de la mentalidad de las personas de la comunidad y que este debería ser un proyecto comunitario en lugar de aldeas individuales.⁵⁸

Saemaul Undong tiene su mención formal en la década de los 70's como propuesta del presidente Park, enfocado en las aldeas rurales, como una política para disminuir el empobrecimiento de esas zonas, con ello busca recobrar fuerza en el espíritu de la población, levantar los ánimos decaídos por la miseria y conducir sus ánimos en mejorar las condiciones de vida. Si retomamos el discurso el presidente Park en la reunión de gobernantes en Busan, encontramos los principios del

⁵⁸ Myung, S. C., 2013. *Global Peace Convention 2013 Plenary III: Mr. Myung Soo Cho*. [En línea] Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=osJKjks-c&list=PLPMeyUXvL18oRLkqopFwtNSuKPYXT4DN> [Último acceso: 11 octubre 2021].

movimiento; espíritu autosuficiente e independencia, claves para el Saemaul Undong, debido al cambio de mentalidad en las comunidades rurales, a partir de la adopción de esos principios, los pobladores entienden que son capaces de llevar a cabo proyectos en beneficio de sus comunidades, en colaboración con los recursos que les provea el gobierno, aunque no sean en abundancia, aprovecharán todo a su alcance para potenciar el rendimiento, y generar el impacto deseado.

Saemaul Undong en la década de los 70's fue importante para modernizar las áreas rurales de la península coreana, debido al impacto generado en dichas áreas, el movimiento es muy atractivo por sus resultados principalmente en el desarrollo de infraestructura básica y el aprovechamiento de cooperación de las sociedades rurales, a partir de lo vivido en Corea del Sur, la propuesta por analizar la posible aplicación de su estrategia en Progreso de Zaragoza toma fuerza, sin dejar en cuenta las condiciones del propio contexto de la localidad, si repasamos ambos casos, existen ciertas similitudes, la situación que atraviesa la localidad, reflejan en cierto grado las problemáticas de las áreas rurales de la antigua Corea del Sur, como basar su economía en actividades agrícolas, al igual como en el caso de la pobreza en zonas rurales, Progreso de Zaragoza presentan altos índices de marginación que incluyen pobreza. Analizar esta política, puede resultar una alternativa viable para sacar de la situación que a través de los años no ha podido superar la localidad de Progreso de Zaragoza.

El Movimiento Nueva Aldea, dejó grandes cambios en las aldeas rurales, mejoró la infraestructura, los ingresos de las familias rurales, pero sobre todo trajo consigo cambios en la sociedad rural, un aspecto de suma importancia para el éxito del movimiento:

Cambió enormemente la sociedad rural debido a la promoción generalizada del aumento de los ingresos en las áreas rurales, la mejora del entorno de vida, la mejora de la base de producción, la organización de residentes y la reforma de la conciencia. También, la creencia de que podemos hacer y de que hagamos con diligencia, confianza en los residentes mismos y espíritu

de cooperación ha hecho que las personas trabajen y dediquen sus esfuerzos con compromiso al trabajo... Saemaul Undong es un modelo de desarrollo rural coreano que refleja la era de Corea y condujo al cambio general del área rural basado en la cooperación entre el gobierno y los residentes, lo que llevó a la modernización de Corea.⁵⁹

El movimiento es una estrategia implicada en empoderar a la comunidad rural, ya que modifica el estado pasivo de los lugareños, a un estado activo, porque brinda la oportunidad de involucrarlos tanto en la toma de decisiones de los proyectos como en su ejecución, a través del Saemaul Undong el gobierno estimula la participación de la comunidad, una vez que los proyectos concluyen, aumentan la confianza en los residentes para continuar con el siguiente paso para mejorar sus comunidades, de acuerdo con las necesidades prioritarias que ellos consideren.

La propuesta del presidente surcoreano fue transformar a las comunidades rurales donde se concentraba la pobreza del país. Se habla de un enfoque de arriba hacia abajo porque el movimiento fue propuesto como una solución mediante políticas gubernamentales para que luego las comunidades pudieran autogestionar su desarrollo mediante la implementación de proyectos comunitarios. Esta atención política del gobierno se convirtió en el centro del movimiento, al concebirse como su fortaleza y estrategia.⁶⁰

La autogestión en las áreas rurales es el propósito final del Saemaul Undong, y para alcanzar dicha condición fue necesario erradicar los pensamientos desolados de la sociedad surcoreana, fue necesario volcar una nueva concepción, en la cual su esfuerzo y determinación permitió devolverles la energía necesaria para modificar las condiciones de vida. En las áreas rurales empobrecidas se necesitaba trabajar

⁵⁹ Jung, Y. J., 2019. *Aplicación del Saemaul Undong para la construcción de una paz estable y duradera en las zonas rurales de Colombia*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, pp. 18-19.

⁶⁰ Rojas Icabalzeta, R. N., 2020. Saemaul Undong: aportes para el desarrollo rural en Nicaragua. *Revista Humanismo y Cambio Social*, Issue 16, p. 107.

duro, para salir del atraso en el que se encontraban, por ello el programa se considera como una reforma moral, incentivadora contra la negatividad.

Lo relevante en el Movimiento Nueva Aldea, es su enfoque integral, basando en las prioridades de la comunidad, si la mayoría está de acuerdo en remodelar las escuelas, los pobladores unirán fuerza con el gobierno para llevar a cabo ese proyecto. En su primer enfoque el movimiento consistió en la remodelación y mejoramiento de los hogares, y la comunidad en sí, por eso cuando los resultados se hicieron visibles, las personas empezaron a recobrar el espíritu y confianza, estimulándolos para continuar con proyectos de mejoramiento. Las actividades fueron desde la limpieza en los barrios, el mejoramiento de caminos, entre otros.

El movimiento coreano comenzó como un proyecto para mejorar el ambiente de vida y no solo para buscar la abundancia económica, a través de la transformación de la estructura consciente de los residentes de individuos a comunidades y país. Un movimiento de ilustración y un movimiento de reforma rural con el significado de reforma de la conciencia o revolución mental que tiene como objetivo establecer una nueva imagen humana.⁶¹

El éxito del Saemaul Undong se debió al gran apoyo del gobierno, que implicaba la participación de los servidores públicos, quienes trabajaban en conjunto con los líderes comunitarios, y también no se puede dejar de lado la educación recibida en los líderes de las comunidades.

El movimiento Nueva aldea se rige bajo tres principios fundamentales que nos permiten entender el programa, y son; diligencia, autoayuda, y cooperación:

En el espíritu de Diligencia comprendían que “cada uno o todos juntos somos responsables en la vida diaria; por tanto, podemos hacer lo mejor para

⁶¹ Jung, Y. J., 2019. *Aplicación del Saemaul Undong para la construcción de una paz estable y duradera en las zonas rurales de Colombia*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, pp. 19.

disfrutar de una recompensa”. La Autoayuda se basaba en el espíritu con el que “nos dedicamos a nuestro deber y rol sin depender de otros, y superar cualquier dificultad por nuestra cuenta”. En tanto, el espíritu de Cooperación se centraba en que “los miembros de la comunidad trabajan juntos espiritual y físicamente para lograr un objetivo común, y así armonizar grupos o comunidades para la prosperidad común”⁶²

Los principios reflejan el enorme compromiso de las comunidades por rehabilitar las condiciones rurales desfavorecidas, cada uno ellos conectan con la idea de trabajar en equipo, uno con la comunidad. Si la idea principal era combatir la pobreza, el movimiento trajo consigo una modificación del pensamiento en las sociedades rurales, esto fue de gran ayuda al momento de poner en marcha los proyectos para mejorar aquellas travas que limitaban el progreso de las aldeas.

El Saemaul Undong a pesar de ser diseñado e implementado hace cinco décadas aproximadamente, se siente tan actual, por los temas que cubre como rendición de cuentas, buena gobernanza, y enfoque participativo, este último como tema esencia para el movimiento, casi poco explorado en México, casi no hay indicios de una propuesta que aproveche los tejidos sociales rurales para realizar proyectos acordados que lleven a la modernización de áreas rurales, mayoritariamente se han llevado programas focalizados, sin embargo MSU brinda la oportunidad de reunir la voz y voluntad de las comunidades para la materialización de proyectos de interés común. Pese a sus años, su propuesta puede catalogarse como una innovación social, porque ofrece a los residentes la oportunidad de involucrarse en temas políticos-sociales, en conjunto con el gobierno, aprovechando el contexto de las aldeas rurales, es decir, potencializa las relaciones sociales de cooperación ya existentes, a partir de asistencia técnica y estrategias:

⁶² Rojas Icabalzeta, R. N., 2020. Saemaul Undong: aportes para el desarrollo rural en Nicaragua. *Revista Humanismo y Cambio Social*, Issue 16, p. 109.

“El rico capital social en las aldeas rurales hizo que la población rural se sintiera menos hostil hacia Saemaul Undong, ya que la colaboración por el bien común no era una idea ajena. Saemaul Undong, a su vez, desarrolló aún más el ejercicio tradicional de cooperación para que fuera más deliberado y sofisticado.”⁶³

Si bien no incorpora algo nuevo en las aldeas, si brinda estrategias para potencializar el capital social que desencadenó una cooperación activa en los residentes, algo que hasta la fecha no ha considerado el gobierno mexicano. Las comunidades rurales tienen fuertes vínculos de solarización debido a las líneas de parentesco, y la constante interacción, ya que comúnmente los territorios no son tan extensos, MSU recoge todas esas particularidades, y las dirige en pro de la modernización de las aldeas rurales, modificando el entorno social al reforzar los lazos de cooperación:

Combinó un entorno social favorable con herramientas y estrategias inteligentemente diseñadas que promueven la participación de las personas y, al mismo tiempo, se mantienen en consonancia con las políticas gubernamentales. Basado en un fuerte capital y una estructura social rural igualitaria, el Gobierno promovió la participación de los aldeanos. El crecimiento económico continuo apoyó financieramente al programa, mientras que un liderazgo fuerte brindó apoyo político.⁶⁴

El apoyo de Saemaul Undong en las aldeas rurales además de favorecer la cooperación y participación, mejoró las relaciones entre el gobierno, algo poco visto en los municipios mexicanos, ya que las propuestas llevadas a cabo en los ayuntamientos se llevan generalmente a puerta cerrada, pocas veces se reúne la

⁶³ Sooyoung, P., 2009. ANALYSIS OF SAEMAUL UNDONG: A KOREAN RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME IN THE 1970s. *Asia-Pacific Development Journal*, 16(2), pp. 113-140.

⁶⁴ Sooyoung, P., 2009. ANALYSIS OF SAEMAUL UNDONG: A KOREAN RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME IN THE 1970s. *Asia-Pacific Development Journal*, 16(2), pp. 113-140.

comunidad para fijar proyectos de interés común, porque no existe la cultura o mecanismos para fomentar asambleas o cualquier tipo de reunión que involucre al mayor número de miembros de la comunidad, por su parte el movimiento propone estrategias para reunir a la población, y posteriormente recoger la información de los acuerdos de la comunidad, para ponerlas en sintonía con las políticas gubernamentales. La propuesta del movimiento es algo que no se puede dejar desapercibida si es que buscamos mejorar los ejercicios democráticos, y el involucramiento activo de la población en temas de interés público. Por ello se considera al Saemaul Undong una propuesta de innovación social, a pesar de no ser diseñada e implementada en estos tiempos actuales, donde se exige resultados del gobierno, desarrollo de capacidades, buena gobernanza, y participación social, así:

El Gobierno vinculó los intereses personales de la gente con el éxito del programa. Todos los proyectos de la aldea se diseñaron para abordar las necesidades básicas que, según los aldeanos, eran las más urgentes y serias. Por lo tanto, la implementación de los proyectos fue en su propio interés, lo que redujo la posible oposición entre la gente a la decisión del Gobierno que requería el uso de sus propios recursos para la implementación.⁶⁵

Saemaul Undong evidentemente logra empoderar a la comunidad, dándoles la capacidad de decidir e implementar lo que ellos consideran problemas prioritarios a atender, esta capacidad es muy inviable, en un contexto donde las localidades municipales solo manifiestan su participación en tiempos electorales, después de ese proceso, los electores no tienen otro ejercicio donde sus intereses sean escuchados entre comillas, la oportunidad de expresar y realizar proyectos requeridos por la comunidad, es un gran poder otorgado a los residentes para desempeñar un verdadero papel como agentes de cambio.

⁶⁵ Sooyoung, P., 2009. ANALYSIS OF SAEMAUL UNDONG: A KOREAN RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME IN THE 1970s. *Asia-Pacific Development Journal*, 16(2), pp. 113-140.

Con Saemaul Undong, el papel tradicional de los gobiernos locales pasó de ser un instrumento del gobierno central a un agente de desarrollo rural que ayuda a los aldeanos. El gobierno local vinculó las necesidades de los aldeanos con las directivas del gobierno central y canalizó la voz del campo a la política del gobierno. Con la ayuda de los líderes de Saemaul, brindó servicios y asistencia gubernamentales a las aldeas rurales y coordinó varios tipos de apoyo del gobierno para evitar confusiones, duplicaciones innecesarias y conflictos. En consecuencia, las políticas del gobierno local se volvieron más representativas de sus electores.⁶⁶

El movimiento propicio el trabajo en conjunto entre las comunidades rurales, el gobierno local, y el gobierno central, su enfoque des de tipo holístico, lo que significa la integración de los residentes con la participación del gobierno, en la resolución de conflictos considerados por la comunidad, su cobertura permite atender problemas comunes. Lo interesante del movimiento, se encuentra en la inclusión de los residentes en la toma de decisiones, y ejecución de en los proyectos, en conjunto con la colaboración del gobierno, quien brinda la capacitación y suministros, llevando a cabo una interrelación para lograr el desarrollo de la comunidad, equilibrio de suma importancia en la gobernanza:

Saemaul Undong adoptó un enfoque holístico distintivo al combinar la capacitación en creación de capacidad y creación de instituciones con actividades de desarrollo físico basadas en las necesidades de los aldeanos... Al mismo tiempo, brindó capacitación sobre cómo compartir las experiencias prácticas de los líderes de Saemaul en aldeas exitosas y entregando los conocimientos prácticos y las habilidades técnicas necesarias para la gestión de proyectos. Los aldeanos podrían gestionar mejor sus actividades con los conocimientos adquiridos recientemente, que a su vez

⁶⁶ Sooyoung, P., 2009. ANALYSIS OF SAEMAUL UNDONG: A KOREAN RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME IN THE 1970s. *Asia-Pacific Development Journal*, 16(2), pp. 113-140.

produjeron mejores resultados y fortalecieron aún más su confianza, creando un círculo virtuoso de desarrollo.⁶⁷

Al Saemaul Undog se le puede considerar en su formulación de política e implementación en dos categorías; las centralizadas en el Estado (arriba hacia abajo, y centralizadas en las comunidades:

Las primeras se han enfocado al liderazgo del gobierno, apoyo financiero y distintas medidas públicas para promover el MSU. Estas investigaciones tienden a hacer énfasis en el rol del Presidente Park, quien apoyó fuertemente el liderazgo, diseño y suministro continuo de apoyos al movimiento, como parte esencial del éxito del programa para conseguir la movilización de las comunidades... En contraste, las centralizadas en los estudios basados en comunidades, muestran que la participación de los campesinos y líderes es la esencia del MSU, al igual que la toma de decisiones a nivel comunitario (abajo hacia arriba) influyen en la elaboración de políticas; el compromiso devoto de los líderes comunitarios es el factor determinante para el éxito del movimiento. De hecho, es el papel de los líderes el que juega veces como agente de cambio, administrador de proyectos y educadores, así como la homogeneidad comunitaria con tradiciones de cooperación.

Desde la formulación del movimiento encontramos que la política no está exclusivamente dirigida por el gobierno, ya que los beneficiarios no se les tiene como agentes pasivos, se incluyen en todo momento. En ambas categorías se forjó un fuerte liderazgo, por parte del gobierno, el presidente Park asumió la responsabilidad de promocionar al movimiento, e incluso visitó algunas aldeas para alentar a los residentes, por el lado de la comunidad, se forjaron líderes dispuestos a llevar las distintas actividades del movimiento. El liderazgo fue un elemento

⁶⁷ Sooyoung, P., 2009. ANALYSIS OF SAEMAUL UNDONG: A KOREAN RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME IN THE 1970s. *Asia-Pacific Development Journal*, 16(2), pp. 113-140.

esencial en el Saemaul Undong, gracias a su formulación fue posible contar con este tipo de agentes de cambio:

Desde la perspectiva de la gobernanza, el liderazgo resulta un componente central, específicamente el liderazgo público que promueve innovaciones organizacionales y adaptaciones de interés público. Es posible resumir los roles del líder como sigue: Primero, el liderazgo es crítico en la resolución de problemas sociales, creación de redes colaborativas y participación de otros actores relacionados. Segundo, los líderes juegan el rol de agentes, generando cambios a partir de ideas y tecnologías para la resolución de problemas.⁶⁸

Entonces tendríamos que en la gobernanza es necesario contar con agentes pertenecientes al gobierno, y fuera de él, para lograr acuerdos capaces de atender los problemas públicos de la sociedad, a través de mecanismos democráticos, donde se reúna la opinión del mayor número de implicados, de esa forma las instancias gubernamentales serán capaces de recolectar la información necesaria, para atender las demás del interés público. A contrastar la operación del Saemaul Undong se dieron condiciones de buena gobernanza, ya que tanto el gobierno, como la sociedad llegaron a trabajar en conjunto para resolver los conflictos en las aldeas.

De acuerdo con Hyewon Cho en la estructura de la gobernanza del Saemaul Undog podemos encontrar tres actores importes; el presidente Park, las instancias gubernamentales, y los residentes en las comunidades:

⁶⁸ Cho, H., 2016. *¿QUÉ FACTORES POSIBILITAN MAYORES NIVELES DE DESARROLLO RURAL? La importancia de los líderes en los programas del desarrollo rural*. Bogotá: JAVERIANA Pontificia Universidad Javeriana.

El primer actor a destacar en el MSU es el entonces presidente Park, quien por más de 10 años estuvo comprometido con el movimiento y el desarrollo rural, incluso visitando territorios para hacer seguimiento a sus programas. Este compromiso al mayor nivel en el ejecutivo hizo que el aparato gubernamental hiciera un mayor esfuerzo en el MSU, incluso llevando a delegados del movimiento a participar en las reuniones de gabinete, premiando en él las mejores prácticas... Por otra parte, las agencias gubernamentales jugaron un papel importante, con la provisión de servicios y apoyo al desarrollo rural, creando oficinas del MSU que implementaron las políticas dirigidas por el Ministerio del Interior. Fueron creados consejos de seguimiento para la implementación de proyectos y su reporte a las autoridades gubernamentales. Este arreglo jerárquico benefició la coordinación institucional y el flujo de información desde y hacia abajo... Los campesinos fueron involucrados en la identificación y planeación de la mayoría de los proyectos en las comunidades con el acompañamiento y asistencia de administradores locales; esta toma de decisiones se dio a través de reuniones por municipio, tocando temas del proyecto y otras preocupaciones locales. Otro mecanismo fueron los comités de desarrollo, encargados de planear, coordinar e implementar los proyectos; este comité contaba con la participación de autoridades locales, líderes Saemaul y representantes de grupos representativos.⁶⁹

En cuanto a la estructura jerárquica, tuvo la capacidad de recolectar la información de las consultas realizadas en las comunidades, para ser enviadas a las instancias que vigilaban todo el proceso del movimiento, con ello se establecieron metas, y un control para movilizar los recursos requeridos en cada aldea, así fue fácil para cada nivel de gobierno vigilar y dar reportes en los avances de los proyectos, al igual que tomar las decisiones políticas pertinentes. A pesar de que el término gobernanza no

⁶⁹ Cho, H., 2016. *¿QUÉ FACTORES POSIBILITAN MAYORES NIVELES DE DESARROLLO RURAL? La importancia de los líderes en los programas del desarrollo rural*. Bogotá: JAVERIANA Pontificia Universidad Javeriana.

se había desarrollado en los tiempos del MSU, contiene algunos principios dentro del él.

Básicamente es una colaboración entre la población de las aldeas, los agentes del gobierno y el sector privado. La comunidad somete a consenso los proyectos prioritarios en la aldea, y una vez acordado, se distribuyen las tareas, se eligen a personas en puestos claves, como el líder, coordinador, o se designan quienes aplicaran su mano de obra. El gobierno solo les otorga cierta parte de los recursos, e incluso prestamos con bajas tasas de intereses, el reto para concluir el proyecto lo tendrá que ejecutar la propia comunidad. El programa se llevó a cabo de la siguiente manera:

El gobierno coreano repartió 330 paquetes de cemento a cada comunidad, y a cada aldea. Las personas de la aldea no pudieron proveer cualquier cosa, pero el gobierno solo repartió. Y así les pidieron a las personas de la aldea elegir sus líderes, hombres y mujeres y entonces, discutir y decidir qué hacer y cómo hacerlo con ese material. Y la próxima cosa que el gobierno hizo fue cambiar la mentalidad de la gente de la comunidad a través de organizar programas de entrenamiento Saemaul para los empleados del gobierno y después para los líderes de la comunidad y posteriormente para los líderes del sector privado, para cambiar la mentalidad de las personas hacia el espíritu esencial que son la diligencia, la autoayuda y la cooperación. El principio básico es no pedir a la gente de la comunidad hacer algo. En lugar de eso, deje que las personas tomen la decisión de su propio proyecto y lo que sea que este sea con el material que tienen, y después, el gobierno apoya en términos de material o tecnología o recursos financieros después de que la comunidad toma las decisiones. En las primeras etapas, la mayoría de las personas de la comunidad están interesadas en renovar la

infraestructura de su comunidad, como las calles, los pozos o sus viviendas, algo así.⁷⁰

Inicialmente el movimiento comenzó con la entrega de materiales en las comunidades rurales, no se hizo entrega a grupos focalizados, evitando así apoyos individualizados. El segundo punto fue convocar a la comunidad para que ellos decidieran la manera en cómo serían aprovechados los suministros, el gobierno en este punto no decide que es lo conveniente para la comunidad, son los propios lugareños quienes señalan los aspectos a mejorar, es importante la opinión de la comunidad, porque no hay nadie mejor para detectar las fallas, ellos son quienes viven de cerca las problemáticas, no la burocracia. Al ser un proyecto aprobado por la comunidad, la mayoría se siente parte de él, y por lo tanto la participación se ve reflejada, suponiendo que deciden poner su mano de obra, no presentarían dificultades al rotar a los miembros cuando estén agotados, reduciendo las jornadas pesadas que podría suponer si no tuvieran relevos, incluso los mismos miembros son capaces de utilizar sus propias herramientas para agilizar el trabajo, o cualquier recurso que dispongan para culminar el proyecto. A pesar del gran esfuerzo de la comunidad, el gobierno no se desentiende en ningún momento del proyecto, aparte de otorgar la suministros, capacita a los líderes de la comunidad, y funcionarios del gobierno, para mejorar sus destrezas e imaginación, además incentivaron a las aldeas para dar lo mejor de sí, para ello el gobierno otorgo un reconocimiento a las aldeas con mejores resultados, y como premio le ofrecía mayores suministros, eso creo una competencia en presentar los mejores resultados.

Para incentivar a la gente, el Gobierno ofreció el premio para el trabajo bien hecho en forma de subvención con vistas a dar continuidad a los próximos proyectos. Entonces, otras aldeas también participaron por el premio, de esta manera se ampliaba el espíritu del Movimiento de una aldea a la otra, como

⁷⁰ Myung, S. C., 2013. *Global Peace Convention 2013 Plenary III: Mr. Myung Soo Cho*. [En línea] Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=osJKjks-c&list=PLPMjyUXvL18oRLkqopFwtNSuKPYXT4DN> [Último acceso: 11 octubre 2021].

fuego salvaje en el campo. En el año 1974, cuando Saemaul Undong se reafirmó en el área rural, el PIB per cápita se incrementó a 402 dólares por año. Como resultado, rápidamente su efecto comenzó a propagarse en las ciudades y se convirtió en un Movimiento Nacional y un símbolo de la modernización.⁷¹

Con el sistema del Saemaul Undong, empezó una competencia entre aldeas, el incentivo de contar con mayores suministros por parte del gobierno, a las aldeas que presentaran mejores resultados, motivo aún más a las comunidades, para seguir continuando en proyectos que poco a poco iban transformando y dejando beneficio en las aldeas rurales. En el discurso del señor Myung Soo Cho, relata el impacto del Saemaul Undong:

Durante 1971 y 1975, un promedio de 2.6 kilómetros de calles comunitarias fueron pavimentadas por la gente de la comunidad...En términos de electricidad ha habido un cambio dramático. Usualmente esta no era una responsabilidad del gobierno, pero la gente de la comunidad lo estaba pidiendo, ellos debían tener electricidad en su comunidad, entonces el gobierno les pidió que hicieran lo mismo que antes. Si ellos tienen el fondo necesario en su comunidad, ellos pueden apoyarlos. Y así hubo un incremento dramático en la electricidad como tal... Normalmente el rol gobierno está centrado en apoyar este proyecto comunitario local y así proveer algún tipo de incentivos y estrategia competitiva. Uno de los factores importantes es la estrategia de fomentación comunitaria. El gobierno aseguró la autonomía en las decisiones de las personas de la comunidad y al mismo tiempo las personas de la comunidad estaban dispuestas a compartir el peso

71

Kim, H.-r., 2011. *Embajada de la República de Corea en el Estado Plurinacional de Bolivia*. [En línea] Available at: https://overseas.mofa.go.kr/bo-es/brd/m_6043/view.do?seq=657614&srchFr=&%3BsrchTo=&%3BsrchWord=&%3BsrchTp=&mp%3Bmulti_itm_seq=0&%3Bitm_seq_1=0&%3Bitm_seq_2=0&%3Bcompany_cd=&%3Bcompany_nm= [Último acceso: 11 octubre 2021].

financiero. Y porque es su proyecto y es su decisión las personas de la comunidad participaron voluntariamente en estos proyectos.⁷²

De esa manera se agilizaron las demandas de cada aldea, en combinación con la comunidad y el gobierno, es decir si el gobierno no consideraba como prioritario tal proyecto, pero los habitantes si, el gobierno asumió cierta parte de los insumos.

El proyecto comenzó entregando bultos de cemento, y acero a cada aldea, el único requisito fue que la comunidad se organizara y decidiera como utilizar los materiales, de ahí el movimiento fue evolucionado hasta llegar a proyectos más específicos como aquellos orientados a mejorar la economía de las aldeas. Lo interesante del Saemaul Undong es que la propia comunidad decide que es lo mejor para cada aldea, y esto es crucial, porque a veces hay problemáticas que el propio gobierno desconoce, y para abordar temas complejos homogeniza las estrategias, en las cuales pueden ser factibles en ciertos lugares y en otros no, con el Saemaul Undong se trata de estrategias personalizadas, destinadas a cubrir las propias fallas que la comunidad conoce y siente.

Con los pequeños proyectos elegidos por las comunidades, se empezaron a generar ingresos, al contar con mayor infraestructura como pavimentación, ampliación de caminos, puentes, electrificación, etc., las aldeas comenzaron a volverse más productivas, con el aumento de los ingresos las personas se veían convencidas de continuar, y al mismo tiempo con la capacidad de poder financiar los siguientes proyectos.

El gobierno con la política de Saemaul Undong, genero dos tipos de apoyo, el material y mental, con el primero con suministros, que en un principio fueron el cemento y acero, pero también brindo estrategias financieras de inversión, dinero e

⁷² Myung, S. C., 2013. *Global Peace Convention 2013 Plenary III: Mr. Myung Soo Cho*. [En línea] Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=osJKjks-c&list=PLPMeyUXvL18oRLkqopFwtNSuKPYXT4DN> [Último acceso: 11 octubre 2021].

incluso terrenos. El segundo consistió en brindar valores como la cooperación y conciencia, fundamentales para transformar el nuevo estilo de vida en las aldeas rurales, para erradicar el pesimismo de la pobreza, incluso con la constante toma de decisiones de los proyectos se fomentó democracia, con ayuda de los incentivos, potencio aún más el cambio.

Otros actores claves el Movimiento Nueva aldea fueron los líderes, responsables de en muchos aspectos de los proyectos emprendidos en las comunidades, su rol se puede dividir en cuatro categorías; catalizador, coordinador, proveedor de soluciones, y movilizador de recursos.

El líder de Saemaul se define por ser quien induce a la participación activa de los residentes, establece y practica el plan de desarrollo comunitario integrando con los residentes que tienen opiniones divergentes, moviliza eficientemente los recursos humanos y materiales, mantiene relaciones de cooperación entre grupos y persuade a los residentes a que tienen una actitud pasiva o no cooperativa para que adopten una actitud positiva... El rol de catalizador era estimular el deseo de desarrollo a través de la estimulación, el rol de proveedor de soluciones es recomendar una solución y aceptarla. El rol de coordinador significa apoyar las actividades de los residentes en cada etapa de desarrollo e inducir a que el desempeño de las actividades sea mejor, y el rol de la movilización de recursos es hacer el descubrimiento y la movilización de los recursos necesarios.⁷³

Al líder también puede vérselo como un facilitar en distintas etapas de los proyectos de la comunidad, está presente desde la promoción del movimiento, hasta el último momento de la consolidación de los proyectos, movilizando recursos o dando soluciones. Para desempeñar las múltiples actividades, recibieron educación del gobierno para explotar sus habilidades, su dedicación es reflejo del éxito del

⁷³ Jung, Y. J., 2019. *Aplicación del Saemaul Undong para la construcción de una paz estable y duradera en las zonas rurales de Colombia*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, p. 29.

movimiento. Normalmente en las comunidades rurales todos suelen conocerse, por lo cual al líder se le tenía muy bien ubicado, por tal condición era esperarse que una vez los proyectos trajeron resultados positivos, al líder se le vio con honor, bañado de reconocimiento por la comunidad, eso estimulo su participación activa, y la continuidad en nuevos proyectos.

Los habitantes de la comunidad también son fundamentales para la operación del Saemaul Undong, ellos son los responsables de planificar, y ejecutar, los proyectos emanados del movimiento. Tienen que ver en gran parte de la modernización de las aldeas rurales, porque ellos en principio deciden democráticamente las actividades a realizar, son encargados de ejecutar el plan, e incluso de vigilar el comportamiento de los lideres, si este realiza mal uso de su puesto, los habitantes serán capaces de redirigir su conducta.

Saemaul Undong en una propuesta que involucra la cooperación entre la comunidad y el gobierno, otorga poder a los residentes para reacondicionar muchos aspectos en sus respectivas aldeas.

El Saemaul Undog es una política de desarrollo rural con ciertos límites, debemos tener en cuenta que gran parte del desarrollo en Corea está vinculado a la política industrial, sin dicha política los alcances del movimiento hubiesen sido mínimos, por ello el movimiento fungió como un soporte para acelerar la modernización de las aldeas, para que estas estuvieran preparadas para aprovechar el derrame económico que generaría el sector manufacturero. Si se toma al movimiento como una política para mejorar la productividad del sector agrícola, los resultados no serán los mejores, sin embargo, la propuesta tiene un enorme potencial para conducir la diversificación de las actividades económicas, ya que el mejoramiento de la infraestructura puede conducir al aprovechamiento de otros recursos disponibles en las comunidades rurales, con el MSU:

Se implementaron varios proyectos de generación de ingresos con el objetivo de incrementar ingresos de los hogares rurales y reducción de la pobreza. Nuevas tecnologías agrícolas y se introdujeron variedades de cultivos mejorados y el uso de insumos químicos y fertilizantes se hizo más generalizado. La infraestructura física mejorada ayudó a aumentar la productividad y los ingresos abriendo una nueva ventana de oportunidad para que los aldeanos se aventuren en nuevas actividades y proporcionando un acceso eficiente a los mercados, recursos y activos necesarios para su trabajo. La tasa de pobreza absoluta disminuyó en 1970 y especialmente en 1978, cuando la proporción de la pobreza absoluta total de la población rural era menor que la de la población urbana. En términos del ingreso, el ingreso de los hogares rurales registró un aumento de seis veces de W255,800 en 1970 a W 1,531,300 en 1979, incluso en un momento superior al de los hogares urbanos en 1976. Las fuentes de ingresos de la población rural también se diversificaron y la parte de los recursos no agrícolas los ingresos también aumentaron.⁷⁴

Aunque principalmente se buscó mejorar la producción agrícola con el Saemaul Undog sus alcances no tuvieron mucho impacto en el sector, gran parte del rendimiento se “debieron principalmente a la fuerte subvención de los precios del arroz por parte del Gobierno”⁷⁵, sin embargo, la proliferación de otros sectores si tuvo un despunte, en la mayoría de los programas para el desarrollo rural se hace mucho énfasis en la agricultura, casi no se toman en cuenta otras áreas a cubrir, a potencializar, no se toman en cuenta otros alternativas, pero a partir de MSU se lograron llevar a cabo acuerdos entre los residentes para mejorar la infraestructura de sus aldeas, proyectos que las personas sentían necesarias, con los cuales

⁷⁴ Sooyoung, P., 2009. ANALYSIS OF SAEMAUL UNDONG: A KOREAN RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME IN THE 1970s. *Asia-Pacific Development Journal*, 16(2), pp. 113-140.

⁷⁵ Sooyoung, P., 2009. ANALYSIS OF SAEMAUL UNDONG: A KOREAN RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME IN THE 1970s. *Asia-Pacific Development Journal*, 16(2), pp. 113-140.

podieron sacar provecho para aventurarse en otras actividades fuera de la agricultura:

La mayoría de los estudios coinciden en que Saemaul Undong trajo mejoras significativas en el entorno de vida rural y la infraestructura. Carreteras ampliadas y extendidas la agricultura mecanizada posible, mientras que la extensión de las líneas telefónicas y la electrificación proporcionó información oportuna y permitió a los aldeanos hacer frente a las cambiantes situaciones del mercado.⁷⁶

En ese sentido algunas aldeas podrían optar por mejorar su infraestructura en telecomunicaciones, ya que aún existe una enorme brecha digital en las áreas rurales, y encaminar proyectos para mejorar las instalaciones de las escuelas para que jóvenes puedan adquirir conocimientos en este tipo de tecnologías, y en años encaminar una economía en este tipo de servicios, para aprovechar esta nueva modalidad del comercio electrónico, o podría ser que algunas comunidades mejoren sus vías de comunicación para tener un mejor flujo del comercio, muchas calles en los municipios rurales mexicanos son deplorables, limitando el fácil transporte. Si bien la infraestructura no cubre todos los aspectos del desarrollo, si pone las bases para que los residentes aprovechen estas oportunidades para tener opciones de aventurarse a practicar otro tipo de actividades económicas, ya que no contar con servicios básicos restringe las oportunidades de los residentes.

En consecuencia, la mejora creó un círculo virtuoso de desarrollo humano mejorado la infraestructura básica ayudó a aumentar la productividad y los ingresos, con un mejor acceso y oportunidades más amplias, al mismo tiempo que se crea un ambiente más saludable con mejor saneamiento. La experiencia de cooperación con el gobierno brindó oportunidades de aprendizaje práctico para el desarrollo de capacidades en la gestión de proyectos. También aumentó la confianza y cambió

⁷⁶ Sooyoung, P., 2009. ANALYSIS OF SAEMAUL UNDONG: A KOREAN RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME IN THE 1970s. *Asia-Pacific Development Journal*, 16(2), pp. 113-140.

actitudes, que llevaron al empoderamiento de las personas en las aldeas y transformaciones en gobernanza local.⁷⁷

4.1.2 Resultados de Saemaul Undong

En el aspecto económico los cambios en las aldeas rurales fueron evidentes, desde la década de los 70's los ingresos de los residentes fueron en constante aumento, en los primeros cuatro años ya había un notable impacto en la aplicación del Saemaul Undong. Desde entonces las actividades en el campo cobraron fuerza, la agricultura se vio beneficiada por el mejoramiento de la infraestructura, la cooperación de los residentes, y el enfuerzo del gobierno, dieron paso a facilitar la producción agrícola. Cuando el Saemaul Undong empezó a cobrar fuerza en las distintas aldeas, y llevándose a cabo por cuatro años, los ingresos per cápita aumentaban sin retroceso por varios años.

En la tabla número cuatro, se muestra los beneficios económicos una vez implementado el Saemaul Undong:

Tabla No 4

Año	Ingreso per cápita (dólares)	Nota
1953	67	Periodo de promoción de Saemaul Undong
1962	87	
1970	257	
1973	375	
1976	765	
1979	1,394	
1989	4,934	
1996	10,000	

⁷⁷ Sooyoung, P., 2009. ANALYSIS OF SAEMAUL UNDONG: A KOREAN RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME IN THE 1970s. *Asia-Pacific Development Journal*, 16(2), pp. 113-140.

Fuente: Jung, Y. J., 2019. *Aplicación del Saemaul Undong para la construcción de una paz estable y duradera en las zonas rurales de Colombia.*

Por otro lado, el éxito del Saemaul Undong en las aldeas rurales, se puede notar en el número de participantes sujetos a las líneas del movimiento. Con los resultados en los ingresos en las familias rurales, y los incentivos del gobierno, como premiar a la aldea en darle luz verde a sus próximos proyectos por haber tenido un buen aprovechamiento de los suministros, llevo a ser muy atractivo para que más comunidades se fueran incorporando a las actividades, dándole cada vez más fuerza a la política sur coreana. En la tabla número cinco se ve el aumento de la participación de aldeas y residentes en el Saemaul Undong, desde 1971 hasta 1979, la confianza por el movimiento no decreció, salvo el último año, debido al cubrimiento de gran parte de los territorios rurales:

Tabla No 5

Año	Número de las Aldeas	Número de participantes	Número de participantes por aldea
1971	33,267	7,200	216
1972	34,665	32,000	923
1973	34,665	69,000	1,999
1974	35,031	106,852	3,050
1975	36,457	116,880	3,198
1976	36,557	117,528	3,215
1977	36,557	137,197	3,753
1978	36,257	270,928	7,472
1979	36,271	242,078	6,674
Total (por 9 años)	319,817	1,099,939	3,439 (Medio por 9 años)

Fuente: Jung, Y. J., 2019. *Aplicación del Saemaul Undong para la construcción de una paz estable y duradera en las zonas rurales de Colombia.*

Otro aspecto de éxito a considerar son los resultados en la cantidad de los proyectos llevados a cabo en las comunidades, al realizarlos se establecieron metas claras sobre una estimación esperada de los proyectos. En la tabla número seis se presentan las siguientes estimaciones:

Tabla No 6

Proyecto	Unidad	Meta	Resultado	%
Expansión de la calle dentro del pueblo	Km	26,266	43,558	166
Establecimiento de casa de campo	Km	49,167	61,797	126
Establecimiento de puente pequeño	Número	76,749	79,516	104
Depósito	Número	35,608	37,012	104
El salón del pueblo	Número	34,665	22,143	64
Mejora de casa	Número	544,000	225,000	42
Mejora de Estructura de comunidad	Número		2,747	
Instalación de zanja de drenaje	Número	8,654	15,559	179
Promoción de solución de energía para los pueblos	Km	2,834,000	2,777,500	98
Fábrica de Saemaul	Número	950	717	75

Fuente: Jung, Y. J., 2019. *Aplicación del Saemaul Undong para la construcción de una paz estable y duradera en las zonas rurales de Colombia.*

Lo interesante en la tabla número seis son los resultados de los distintos proyectos, por ejemplo, en el proyecto de expansión de la calle dentro del pueblo, se tenía una meta a cubrir de 26.266 km, pero sorprendente los km llegaron a 43.558, casi el doble de lo estimado. El potencial del Saemaul Undong es evidente, las aldeas rurales lograron mejorar rápidamente sus caminos, importantes para facilitar las distintas actividades realizadas por las comunidades. La mayoría de los proyectos superaron sus metas estimadas, ningún proyecto se quedó a medias o incluso.

El desarrollo de aldeas rurales con el Saemaul Undong ha sido impresionante, para medir el impacto, el Ministerio del Interior siguió de cerca el progreso de las aldeas, para ello dividió a las aldeas en tres categorías; básica, de autoayuda, e independiente. En el año de 1972 existían 18.415 aldeas básicas, cuatro años después el número se había reducido a 302, y para el siguiente año las aldeas con categoría básica habían desaparecido. Por su parte las aldeas en categoría

autoayuda pasaron de 2.307 en 1972 a 33.893 en 1979. La transformación mental y material de las comunidades alcanzaron los excelentes resultados, debido al enorme esfuerzo emprendido por las aldeas, en la tabla número siete, se muestra el cambio de categoría en las aldeas rurales:

Tabla No 7

Año	Número total de aldea	Aldea autoayuda		Aldea independiente		Aldea básica	
		Número de aldea	Tasa (%)	Número de aldea	Tasa (%)	Número de aldea	Tasa (%)
1972	34,665	2,307	7	13, 943	40	18,415	53
1973	34,665	4,246	12	19,763	57	10,656	31
1974	34,665	7,000	20	21,500	62	6,165	18
1975	35,031	10,049	29	20,936	60	4,046	11
1976	35,031	15,680	45	19,049	54	306	1
1977	35,031	23,322	67	11,709	33	-	-
1978	34,815	28,701	82	6,114	18	-	-
1979	34,871	33,893	97	976	3	-	-

Fuente: Jung, Y. J., 2019. *Aplicación del Saemaul Undong para la construcción de una paz estable y duradera en las zonas rurales de Colombia.*

Sin duda Saemaul Undong trajo cambios importantes en las aldeas rurales de Corea del Sur, la cooperación activa entre la comunidad y el gobierno, llevaron a la rápida modernización de la península rural. El movimiento siempre estuvo acompañado de los deseos reales de los residentes por mejorar las condiciones de las aldeas, el gobierno no impuso los proyectos, solo apoyo con suministros, financiamiento económico, educación gratuita a los líderes comunitarios, siempre respetando las decisiones de la comunidad.

Hay que explicar el programa en términos de su aportación a la industrialización de Corea, así como de la lucha contra la pobreza, del desarrollo económico, de la innovación social y de los aspectos de gobernanza. Tu descripción es muy simple y no deja observar la verdadera importancia de este movimiento.

CAPÍTULO 4

Aplicación del Saemaul Undong para el desarrollo rural de Progreso de Zaragoza

5.1 El caso de Progreso de Zaragoza

Saemaul Undog fue una estrategia implementada por el gobierno surcoreano a principios de la década 1970, tuvo como objetivo mejorar las condiciones las áreas rurales que para ese momento vivían un enorme rezago, consecuencia de la política industrial debido a la atención concentrada en las urbes. SMU tuvo el propósito de industrializar el sector agrícola, para mejorar su rendimiento, sin embargo, con el paso del tiempo el programa fue evolucionado hasta convertirse una estrategia de modernización de las áreas rurales, con el fin de prepararlas para aprovechar los procesos de industrialización que atravesaba la península, puesto que “el desarrollo económico en Corea en las décadas de 1970 y 1980 fue impulsado principalmente por la industrialización, con una contribución menor del sector agrícola”⁷⁸, por ello se considera al SMU como una alternativa de desarrollo rural para aprovechar otras áreas de oportunidad que no estén directamente enfocadas con la agricultura, si bien en un inicio ese era el propósito, la inclusión otros proyectos fueron capaces de fortalecer las condiciones de las aldeas rurales para que estén fueran capaces de aprovechar los beneficios de la industrialización, eso no significa relegar al sector agrícola, sino desviar la concentración de recursos para darle oportunidad a otras medidas que se consideren pertinentes en la comunidad.

El propósito de analizar el Saemaul Undong, no es replicar con exactitud su receta en la localidad de Progreso de Zaragoza, sino extraer las lecciones que dieron paso a la modernización y el mejoramiento de calidad de vida en las áreas rurales en Corea del Sur, considerando el contexto mexicano, y la propia realidad de nuestro

⁷⁸ Kwon, H.-j., 2010. Implications of Korea's Saemaul Undong for International Development Policy: A Structural Perspective. *The Korean Journal of Policy Studies*, 25(3), pp. 87-100.

lugar de estudio. Algo a considerar de Saemaul Undong fue su corte nacional, en el cual la dirección estuvo a cargo del presidente Park y su maquinaria institucional, a partir de una red coordinada entre los distintos niveles de gobierno, que hicieron posible reunir esfuerzos para atender las distintas aldeas de la península. A pesar de la dimensión del programa y su ejecución en un sistema político - administrativo de corte centralista, se determinó razonable para este trabajo extraer algunos elementos de su diseño, implementación y ejecución del SMU. Si bien el ejercicio de este análisis se lleva a cabo en un terreno de corte federalista, y en un orden de gobierno de tercer nivel como es el caso del municipal, es posible determinar algunas lecciones, alcances y limitaciones del SMU para guiar el desarrollo rural de la localidad de Progreso de Zaragoza, el municipio de Coahuilán a través de su estructura política – administrativa puede optar por algunas propuestas acordes a sus capacidades y funciones, algunas medidas como la potencialización, uso y coordinación del capital social, rendición de cuentas, y eficacia del presupuesto público, son elementos para ejemplificar algunos elementos acordes a la capacidad de la sociedad y autoridades para llevarlas a cabo. Cabe aclarar que se toma la decisión de realizar de esta forma el análisis, debido a la necesidad de encontrar una propuesta lo más cercana para revertir la situación que atraviesa la localidad, realizarla en un panorama nacional, desatendería el propósito real de este trabajo, que busca brindar una alternativa al estancamiento que Progreso de Zaragoza ha vivido en las últimas décadas.

Una de las implicaciones generales para entender el éxito del Saemaul Undong, interesantes para este trabajo, fue el fortalecimiento de las aldeas rurales a través de dos procesos, el primero mediante una modificación del pensamiento de la comunidad, con lo cual se buscó canalizar la riqueza social de los pobladores en proyectos comunes, alentando su participación activa en el desarrollo rural, teniendo participación del gobierno mediante asesoría y centros de educación para crear líderes acordes al programa, propaganda, etc., el segundo fue a través de apoyos materiales y financieros, para facilitar la realización de proyectos, a través de incentivos mediante resultados. Todo eso llevo a mostrar un rápido progreso en

las aldeas, mejorando las condiciones de vida, infraestructura, moral de los residentes, eficacia del gobierno, pero detrás de los excelentes resultados en las aldeas, no se debe descuidar la realidad de Corea del Sur, que se iba instaurando poco a poco como una nación industrializada, importante para entender el verdadero éxito de Saemaul Undong, ya que este permitió modernizar y preparar a la llegada de la industria a los rincones a lejos de las grandes urbes, si tomamos en cuenta el contexto de apogeo del SMU, entendemos que este programa permitió sostener y expandir la industria en Corea, en ese caso aunque en nuestra realidad mexicana no exista una industria fuerte, aún podemos encontrar beneficios importantes que dejó Saemaul dejados en las aldeas rurales, lecciones que puedan fortalecer a nuestra localidad de estudio, aprender algunos aspectos podría llevar a mantenerla preparada para aprovechar los distintos sectores económicos existentes, y de paso corregir fallas en las infraestructuras persistentes en varias décadas, al igual de brindarle la capacidad de los residentes para modificar el lugar que habitan. En cuanto al papel de Saemaul Undong la modernización de las aldeas rurales para prepararlas al proceso de industrialización tenemos lo siguiente:

La industrialización exitosa y sostenida subyacente de Corea fue el hecho de que las áreas rurales no se quedaron atrás en la transformación social. Por el contrario, los habitantes de las zonas rurales apoyaron un núcleo vital de la industrialización, es decir, los trabajadores jóvenes y educados de las zonas rurales. Las familias rurales proporcionaron una mano de obra calificada y educada para la industrialización de las áreas urbanas. Esto fue posible gracias a la educación masiva y la reforma agraria que tuvo lugar de 1946 a 1955. La reforma agraria también debilitó gravemente a la clase terrateniente, que podría haber obstaculizado los cambios estructurales de la industrialización y proporcionado una fuente vital de ingresos a las familias del país sector agricultor.⁷⁹

⁷⁹ Kwon, H.-j., 2010. Implications of Korea's Saemaul Undong for International Development Policy: A Structural Perspective. *The Korean Journal of Policy Studies*, 25(3), pp. 87-100.

El Saemaul Undog estuvo acompañado de dos factores que hicieron posible su buen desempeño en las áreas rurales, por una parte, tenemos a la reforma agraria que permitió igualar el acceso a la propiedad privada en las residentes de las aldeas, hecho que dio a los campesinos la posibilidad de producir la tierra, reflejando beneficio propios, al dejar de ser arrendatarios disfrutaron mejor de los beneficios del campo y posteriormente del Saemaul Undong con la industrialización de la agricultura, sin embargo, aunque SMU no tuvo un buen desempeño en impulsar el sector agrícola genero las pautas para ayudar de forma considerable a dicho sector, como mejorar los caminos para transportarse de mejor forma a los campos y destinar las producciones a las grandes urbes.

Si retomamos las condiciones de Progreso de Zaragoza aún persisten los conflictos de movilidad vial, considerando la existente de propiedad privada entre los residentes de la localidad, su difícil accesibilidad para transportarse impide la facilidad de mejorar el rendimiento del sector agrícola u otros sectores económicos. Por ejemplo, en 2021 sigue operando el programa federal “Sembrado Vida”, el cual no encuentra un aprovechamiento total por la falta de infraestructura y condiciones generales de la localidad para absorber de forma adecuado los beneficios, aún con las limitaciones del programa federal, las propias características de la comunidad generan trabas. Tomando ese pequeño escenario, observamos como la localidad muestra incapacidad para aprovechar propuestas intervenidas por el gobierno federal, incluso otras ligadas al sector privado.

Otra consideración dentro del Saemaul Undog fue la educación, factor fuertemente impulsado por el gobierno del presidente Park. Las oportunidades en las aldeas modernizadas permitieron diversificar las actividades económicas e incluso con otros insumos destinados por el gobierno central, dieron paso a facilitar actividades dentro del campo, así las remuneraciones económicas empezaron a manifestarse en las familias rurales, ocasionando la sustitución de los jóvenes en las jornadas agrícolas y dando lugar a estos a continuar con sus estudios:

La reforma agraria impulsó la expansión de la educación que luego se convertiría en un catalizador de Saemaul Undong. Las familias de las zonas rurales que ahora poseían su propia tierra y experimentaban una mayor productividad pudieron enviar a sus hijos a la escuela en lugar de a los arrozales.⁸⁰

Saemaul Undong permitió no excluir a la población rural joven (principalmente), del acceso a la educación, teniendo en cuenta como el programa facilita las condiciones de los entornos rurales para que estos se pongan a la par del desarrollo de las urbes. Sin la intervención del SMU las aldeas se hubieran quedado rezagadas, desconectadas de los beneficios industriales y las múltiples estrategias gubernamentales ligadas al desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida, porque las condiciones precarias de las aldeas hubieran imposibilitado generar fuentes de empleo alternas, así como encontrar oportunidades en sintonía con los procesos de producción en despuntados en la península. Incluso las aldeas fueron capaces de generar capital humano, mano de obra calificada indispensable para las necesidades económicas que iban surgiendo a través de los años en Corea, las familias rurales tuvieron la oportunidad de generar ingresos para facilitar el financiamiento de la educación de sus hijos, también debes recordar que el SMU promovió centros de educación para crear líderes comunitarios, capaces de enfrentar los retos de las comunidades. Una vez observamos como Saemaul Undong es capaz de llevar a las aldeas rurales a la modernización, necesaria para impulsarlas a prepararlas a ser competentes al igual que las urbes.

En la localidad de estudio las aulas presentan carencias de infraestructura y falta de proyectos municipales para mejorar las condiciones de rezago educativo, sumando la falta de empleo en las familias, que a su vez obliga a los jóvenes a abandonar sus estudios para ayudar con los gastos. Sin bien Saemaul Undong no es la solución directa, si es una propuesta capaz de poner las bases y se capaz reducir las cifras

⁸⁰ Kwon, H.-j., 2010. Implications of Korea's Saemaul Undong for International Development Policy: A Structural Perspective. *The Korean Journal of Policy Studies*, 25(3), pp. 87-100.

de deserción escolar, claro con el impulso de los distintos niveles de gobierno podría mejorar considerablemente el problema, pero en tonto a nivel local, podría reflejarse avances, los cuales se han agravado con el paso de las administraciones municipales, Saemaul podría redirigir el caso. Esta líneas se prestan para ilustrar un caso en la comunidad, José Manuel, un chico que no inicio sus estudios superiores, tiene hoy en día un negocio que provee servicios de internet satelital, su negocio a invadido distintos municipios en la Sierra Totonaca, lo curioso en su caso se remontan cuando curso la secundaria, cuando a través de la directiva de la institución y la asociación de padres de familia decidieron contratar al profesor externo Orión Fuentes Picazo (el profesor en su momento era estudiante en la ingería en sistemas computacionales, y se encontraba a punto de terminar sus estudios), financiado a través de una cooperación depositada por toda la matricula, a partir de dicha estrategia se encargó de dar el taller de computación en la institución, donde fue el primer contacto de José Manuel con la materia, después de unos años, el chico en sus tiempos libres en el bachillerato comenzó a trabajar con el profesor Orión, el cual le compartió diversos conocimientos y técnicas, que al día de hoy dieron increíbles resultados. Esa historia resumida pone una pequeña prueba de como Saemaul Undong puede potencializar áreas de oportunidad, que a veces son desarrolladas a pequeña escala, sin una orientación que sea capaz de aprovechar estas oportunidades, y es ahí donde entra SMU, que ha demostrado tener buenos resultados al diversificar las actividades económicas, claro no se puede extraer el modelo al pie de la letra, pero hay algunas lecciones dentro de él que podría tenían resonancia en Progreso de Zaragoza. Algunas recomendaciones para montar las bases del desarrollo rural están dirigidas de la siguiente manera:

Invertir temprana y consistentemente en programas de salud y educación rural que ayuden a crear el capital humano que será capaz de aprovechar las nuevas oportunidades económicas... Fortalecer la capacidad de las instituciones de gobernanza local para planificar y administrar políticas y programas nacionales a nivel local.⁸¹

⁸¹ P. Reed, E., 2010. Is Saemaul Undong a Model for Developing Countries Today?, s.l.: The Asia Foundation.

Así tenemos que Progreso de Zaragoza representa a varios territorios rurales que no han podido desarrollarse, al paso de los años las distintas estrategias emanadas de los tres niveles de gobierno no han tenido resultados positivos en sus habitantes. Desde los inicios de la localidad, la comunidad se ha dedicado principalmente a las actividades agrícolas, en un punto de la historia, los granos de café y pimienta eran bien pagados, a pesar de la buena situación, la localidad no pudo mejorar su infraestructura y servicios, y una vez el valor de los cultivos decayeron, la pobreza se adueñó de la comunidad. En pleno siglo XIX la comunidad sufre de abastecimiento de agua potable, a pesar de contar con recursos hidrológicos, sus calles no han sido pavimentadas en su totalidad, el alumbrado público cubre a penas unas partes, y en sí, la localidad presenta este tipo de deficiencias históricas, por su parte el ayuntamiento se empeña en realizar proyectos como quioscos, bulevares, infraestructura poca beneficiosa para la población.

Actualmente se lleva a cabo el programa Sembrando Vida, una política del gobierno federal para aumentar la producción agrícola, sin embargo, el programa es de carácter focalizado, por lo tanto, excluye a la población ajena de las actividades del campo, los filtros para acceder a SV limitan el número de participantes, de acuerdo con las Reglas de Operación del Programa Sembrando Vida ⁸², la población objetivo son aquellos que posean 2.5 hectáreas, una cantidad elevado para varios interesados. Los resultados se verán reflejados en unos cuantos, y no en gran parte de la localidad.

Por parte del gobierno federal, la tendencia de sus programas dirigidos a lugares rurales como la localidad de Progreso de Zaragoza, últimamente está enfocados en la producción agrícola, proyectos diseñados desde arriba de forma heterogénea para ser aplicado en las zonas rurales, pero los intentos no han tenido efectos

82

May Rodríguez, J., 2021. *Diario Oficial de la Federación*. [En línea] Available at: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5608917&fecha=28/12/2020 [Último acceso: 13 octubre 2021].

significativos, por ejemplo, con programas como PROCANPO o el actual Sembrando Vida, los niveles de marginación en la localidad se han mantenido con resistencia.

La situación actual de la localidad presenta algunas similitudes con las aldeas rurales de la antigua República de Corea en la década de los 50's y principios de la década de los 70's. Progreso de Zaragoza, tiene niveles altos de marginación, y una economía basada en las actividades agrícolas, una infraestructura muy básica, inconclusa, y deficiente, una descripción cercana a las aldeas coreanas antes del Saemaul Undong.

5.1.1 El Saemaul Undong en Progreso de Zaragoza

Desarrollar las áreas rurales en México sigue siendo un enorme reto, los atrasos y niveles de marginación en Progreso de Zaragoza no son temas exclusivos, siguen presentes en distintos municipios conformados en la Sierra Totonaca, así como en el interior de la república. En el caso de nuestro lugar de estudio, se buscó una propuesta capaz de dar respuesta a los problemas públicos arrastrados desde hace varias décadas atrás, por lo menos una alternativa capaz de edificar las bases con las cuales la comunidad sea capaz de dar el siguiente salto, con esto nos referimos a una propuesta que dé atención a problemas básicos como pavimentación vial, distribución de agua potable, alumbrado público, entre otros. Sin los servicios básicos difícilmente una comunidad sea capaz de desarrollar sus entornos, las dificultades entorpecen el crecimiento, y genera en el terreno una hostil incertidumbre, por lo tanto, teniendo en cuenta las condiciones actuales de Progreso, Saemaul Undong ofrece lecciones que podrían ayudar a mejorar el desarrollo rural, las experiencias coreanas pueden otorgar algunos elementos para enfrentar el desafío rural, a partir del programa que integra a la comunidad y el gobierno. Tengamos en cuenta que:

SMU comenzó como un programa de desarrollo comunitario integrado bastante convencional con el objetivo de mejorar el entorno físico de las

aldeas, introducir nuevas actitudes y habilidades y aumentar los ingresos a través de proyectos de autoayuda en pequeña escala introducidos por agentes gubernamentales e implementados a través de la cooperación de las aldeas.⁸³

Si bien el Saemaul Undong trajo la modernización de las aldeas rurales en la península coreana, no se debe omitir el hecho que fue gracias a la política industrial la responsable de generar el desarrollo económico, sin embargo, no se le puede restar importancia al movimiento, ya que fue el encargo de preparar a las aldeas a la llegada de la industrialización, brindó una mejor infraestructura, y permitió diversificar las actividades económicas, dando oportunidades fuera de la agricultura. En sus objetivos estaban:

1. Mejora de infraestructura en caminos veredales, servicios públicos, etc.;
2. Generación de ingreso con mejoras técnicas y diversificación en la producción; y
3. Mejora en la calidad de vida con sistemas sanitarios, espacios comunitarios y renovación en las viviendas.⁸⁴

Lo recomendable sería que el gobierno federal asumiera la directiva del movimiento, y a partir de la coordinación entre los distintos niveles de gobierno, habiendo un trabajo sistemático que pudiera reforzar las estrategias del SMU, ya que el primero cuenta con mayor capacidad para extraer rentas y por ende ofrecer una mejor financiación al proyecto, en conjunto con sus homólogos dividirse tareas específicas, para permitir cubrir el mayor número de municipios rurales, pero ante la situación de este trabajo, de centrar el análisis para ofrecer una alternativa a las problemáticas de la localidad, el ejercicio se enfocara en Progreso de Zaragoza, pero

⁸³ P. Reed, E., 2010. *Is Saemaul Undong a Model for Developing Countries Today?*, s.l.: The Asia Foundation.

⁸⁴ Cho, H., 2016. *¿QUÉ FACTORES POSIBILITAN MAYORES NIVELES DE DESARROLLO RURAL? La importancia de los líderes en los programas del desarrollo rural*. Bogotá: JAVERIANA Pontificia Universidad Javeriana.

de igual forma si se llevara a la participación de los distintos gobiernos, podría tener mayores alcances en distintas zonas rurales, y mejor impacto en el lugar de estudio.

Saemaul Undong puede ser una propuesta atractiva en el municipio de Coahuatlán, sus estrategias pueden preparar a la localidad a ponerse en sintonía con algunas circunstancias del siglo XXI, fundamentalmente en abrirle espacios alternos no focalizados en la agricultura, a partir de la diversificación de las actividades económicas, como se ha mencionado mediante el mejoramiento de la infraestructura y servicios, además de generar una comunidad empoderada capaz de organizarse para tratar problemáticas públicas, y de paso sanar las relaciones entre el gobierno local.

El Saemaul Undong ofrece muchas lecciones que podrían ser de ayuda en Progreso de Zaragoza, en principio porque el Municipio de Coahuatlán dispone de recursos fácilmente para ser destinados a proyectos consensuados emanado desde la propia comunidad, si bien el número de proyectos sería limitado, el uso de las participaciones federales sería aprovechado en base a las necesidades reales de la comunidad, tomando en cuenta que está aún no cuenta con la totalidad de sus calles pavimentadas, no cuenta con filtros en la red de distribución de agua potable, filtros para tratar aguas residuales, o un muro de contención para frenar las inundaciones del río Necaxa, las necesidades en infraestructura siguen con gran vigencia, y el recurso federal es mal aprovechado por las autoridades locales, quienes realizan proyectos con poco beneficio para la localidad. De acuerdo con la Ley de Ingresos del Municipio de Coahuatlán 2021⁸⁵, el monto total fue de \$47,219,768.63, de los cuales \$ 31,763,613.00 son en aportaciones, recurso dispuesto para el mejoramiento de la infraestructura básica, con los principios del Saemaul Undong el rendimiento del presupuesto puede incluso aprovecharse equitativamente en el resto de las localidades, suponiendo que el ayuntamiento da luz verde al movimiento, podría proveer de suministros a las distintas comunidades,

⁸⁵ Ley Número 650: DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE COAHUITLÁN, DEL ESTADO DE VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE, CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL DEL AÑO 2021.

reduciendo la dispuesta sobre las disparidades de desarrollo de infraestructura en cada localidad.

Con Saemaul Undong no solo la localidad de Progreso de Zaragoza sería beneficiada, el resto de las localidades como Coahuatlán o Macedonio Alonso, podría iniciar una carrera de competencia para determinar quién tiene un mejor aprovechamiento del recurso, recordando que MSE monto un sistema de competencias entre aldeas, a través de incentivos como el reconocimiento del esfuerzo, y mayor ayuda en los próximos proyectos de la aldea con mejores resultados. Por su parte el ayuntamiento podría basarse en el SMU para evaluar el desempeño de sus ediles, a partir de la disposición que tengan estos en cada localidad del Municipio, mediante el nivel de respuesta y cooperación entre los residentes. Si la respuesta de los ediles es adecuada y benéfica para el desarrollo de los proyectos comunitarios, podría recibir un tipo de asenso un ajuste en su percepción de ingresos, trasladar esos mecanismos a nivel municipal podrían generar un cambio en las aptitudes de la burocracia. En corea los incentivos se llevaron de manera nacional, pero considerar dichas características en el terreno local no tendrían tanto conflicto, puesto que el cabildo dispone de disposiciones jurídicas para considerar las estrategias del SMU:

SMU creó nuevos incentivos basados en los resultados reales a nivel de la aldea con los que se evaluó a los funcionarios locales. Esto fomentó una relación más cooperativa entre los funcionarios locales y las comunidades agrícolas, y requirió que los funcionarios escucharan y respondieran a las necesidades de los agricultores si querían lograr las metas establecidas para ellos.⁸⁶

En sí la comunidad de Progreso de Zaragoza tendría la oportunidad de implementar proyectos de interés público, a través de la colaboración del ayuntamiento, y al mismo tiempo tendrían estímulos para cumplir sus metas planteadas, en espera de

⁸⁶ P. Reed, E., 2010. Is Saemaul Undong a Model for Developing Countries Today?, s.l.: The Asia Foundation.

recibir mayor apoyo para continuar con el siguiente proyecto, además los costos en cada proyecto podrían verse reducidos por hecho de involucrar a la comunidad en su desarrollo, teniendo en cuenta la disposición de la mano de obra, herramientas y otros recursos dispuestos que podrían facilitar los pobladores. En ese sentido la localidad de Progreso de Zaragoza puede encontrar en el Saemaul Undong una alternativa para mejorar las condiciones del lugar, si ponemos atención en el primer objetivo del MSU este puede atender una de las preocupaciones más grandes entre la comunidad, que implica mejorar la infraestructura y servicios, que incluso en el artículo 115 constitucional señala al municipio como el responsable de proveerlos, y ante la constante negativa de respuesta por partes de la autoridades, los resistentes podrían asumir el papel como agentes de cambio, y lograr un mejor rendimiento del presupuesto, el MSU propone una salida viable a las malas condiciones de Progreso de Zaragoza e incluso localidades pertenecientes al municipio de Coahuilán.

El H. ayuntamiento de Coahuilán tendría la responsabilidad de crear en su administración pública una Dirección de Saemaul Undong, encargada de dar seguimiento a los proyectos realizados en cada localidad, recolectar información de los avances, para determinar cuáles serían las localidades con mejores resultados candidatas a recibir más apoyo, además tendría la comisión de fomentar el SMU, y brindar asistencia técnica a los funcionarios y líderes de la comunidad, el ayuntamiento podría apoyarse de las instalaciones de las escuelas públicas para brindar la capacitación. Con respecto a la formación de líderes, estos tuvieron una participación considerable en el éxito del SMU, ya que fueron los encargados de intervenir en los distintos procesos del programa, por ello sería indispensable tener el apoyo del ayuntamiento para generar sus capacidades:

Saemaul Undong creó una nueva cohorte de líderes más jóvenes y orientados al desarrollo que sirvieron como agentes de cambio en las aldeas. Los nuevos líderes fueron identificados por los funcionarios del condado basándose en un conjunto de criterios educativos y de desempeño, y luego

respaldados por los rijang y los líderes tradicionales. El líder de Saemaul estaba inscrito en un programa especial de capacitación ideológica, práctica y de liderazgo en el Centro Nacional de Capacitación de Liderazgo de Saemaul. Él (casi siempre un hombre) se convirtió en el punto focal para presentar todas las iniciativas gubernamentales de desarrollo a nivel de aldea.⁸⁷

En la localidad existen un número considerable de jóvenes educados, con estudios del nivel superior, el ayuntamiento en base al SMU puede hacer uso de la mano de obra calificada, apoyándose de su espíritu del cambio. Considerar esta medida puede crear nuevas expectativas en los jóvenes, y darles un papel de suma importancia como agentes de cambio.

Con el MSU se propiciaría un ambiente de buena gobernanza, fomentada a partir de la cooperación entre la comunidad y el gobierno local, el ayuntamiento tendría el apoyo de los residentes para cumplir con uno de los mandatos constitucionales dispuesto en el artículo 115⁸⁸, correspondiente a la provisión de infraestructura y servicios bajo la responsabilidad del municipio, de esa forma se cumpliría lo dispuesto por convicción y no por norma, y si los resultados son favorables podría generar estabilidad política y al mismo tiempo un beneficio directo a la comunidad. El MSU es una propuesta para reforzar y acercar a la comunidad a tomar un papel activo dentro de los problemas públicos, así como acercarlos a los actores políticos, para crear acuerdos en busca del mejoramiento de la localidad, también obliga al ayuntamiento a tener mayor responsabilidad, rendir cuentas y cumplir con uno de los principios constitucionales. El Saemaul Undong requiere de una burocracia calificada, por ende, en el municipio se tendría que contar con un cuerpo capaz de responder a las logísticas del programa:

⁸⁷ P. Reed, E., 2010. Is Saemaul Undong a Model for Developing Countries Today?, s.l.: The Asia Foundation.

⁸⁸ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, artículo 115, III.

El éxito de SMU se basó en la combinación irónica de cooperación a nivel de aldea con la movilización y dirección de un gobierno... No solo todos los niveles de gobierno participaron en la promoción de SMU, sino que se creó toda una burocracia paralela para garantizar que los planes hechos a nivel nacional fueran comunicados desde el presidente hasta el nivel local.⁸⁹

Con el constante mejoramiento de la infraestructura la localidad tendría la capacidad de diversificar sus actividades económicas, brindaría la oportunidad de los residentes de encaminar una producción o servicios diferentes al sector agrícola, de esa forma podrían aprovecharse mejor los distintos recursos de Progreso de Zaragoza, o aprovechar otras condiciones de la zona, un ejemplo de esto podría ocurrir en el caso de mejorar los espacios y vista la localidad, en busca de tomar ventaja de sus paisajes bellos, si el lugar se encuentra condicionado atraería la atención de municipios vecinos e incluso turistas, atrayéndolos a conocer el lugar, y consecuencia del nuevo flujo los residentes podrían ofrecer sus distintos servicios como; comida, mueblería, albañearía, las tiendas tendrían un aumento de sus ventas e incluso la pequeña mano calificada podría promocionarse, etc., para dicho caso no nos podemos olvidar del tema de seguridad, pero este solo es un pequeño ejercicio para ilustrar los posibles alcances. La nueva condición no limitaría a los residentes a buscar otro tipo de alternativas económicas, incluso reforzar las ya existentes.

El enorme éxito del Saemaul Undong en el mejoramiento de infraestructura y diversificación de sectores económicos no pueden dejarse desapercibidos:

SMU se basó en esta tradición cooperativa y la dirigió a proyectos orientados al desarrollo que construyeron nueva infraestructura en la aldea, invirtieron en microempresas, facilitaron la introducción de nuevas tecnologías agrícolas y aumentaron las tasas de ahorro a través del Saemaul Geumgo o

⁸⁹ P. Reed, E., 2010. Is Saemaul Undong a Model for Developing Countries Today?, s.l.: The Asia Foundation.

banco comunal. Entonces, la cooperación como medio de afrontar la vida rural se convirtió en cooperación para transformar la vida rural.⁹⁰

Las calles en Progreso de Zaragoza se encuentran aún sin ser pavimentadas en su totalidad y en suma con un pésimo alumbrado público, obliga a los residentes a detener sus actividades económicas en horarios tempranos, los lugares que tienen mejorados estos aspectos tienen la ventaja de continuar laborando más horas y con mayor flujo de clientes. En sí, SMU permite diversificar las actividades económicas, o preparar a los lugares para aprovechar el derrame económico del exterior, se trata un desarrollo endógeno capaz de fortalecer a las comunidades rurales, y ese resultado se espera para Progreso de Zaragoza.

El rico capital social de Progreso de Zaragoza y localidades pertenecientes al municipio de Coahuatlán permite encontrar compatibilidad con el Saemaul Undong, ya que movimiento exige la participación y cooperación de los residentes, elementos ya existentes por los asentamientos de parentesco y la constante interacción social por la dimensión de sus espacios, sumando el sentimiento de pertenencia en su mayoría de habitantes, tendría el mismo resulta que en las antiguas aldeas rurales de corea, de potencializar esos elementos, para ser aprovechados en el desarrollo de proyectos de beneficio en las localidades, así como crear nuevos empleos e incrementar la demanda de algunos ya existentes. Cada localidad tiene una ventaja específica, a veces apreciada por su misma comunidad, que, con apoyo de los suministros y asistencia del ayuntamiento, y cooperación de los residentes pueden montar proyectos para aprovecharlas.

El desarrollo de proyectos comunitarios traería para Progreso de Zaragoza y localidades vecinas, el mejoramiento de la calidad de vida, debido a las mejoras en los sistemas sanitarios y espacios comunitarios, a partir de esas nuevas condiciones los residentes disminuirían el riesgo de contraer enfermedades por mal

⁹⁰ P. Reed, E., 2010. Is Saemaul Undong a Model for Developing Countries Today?, s.l.: The Asia Foundation.

alcantarillado, por ejemplo, y también se podrían aumentar las actividades reactivas, en pro de una sana convivencia y mejorar la condición física.

El Saemaul Undong es una propuesta que puede sacar del atraso en el que se encuentra la localidad de Progreso de Zaragoza, al igual que al resto del municipio de Coahuilán. Puede ayudarlas a fortalecerlas internamente, y diversificar su sector económico fuertemente ligado a la agricultura, para aprovechar los distintos recursos con lo que se cuenta, también es un buen estímulo para involucrar a los residentes para participar en la solución de problemas públicos, y el adecuado uso del recurso de las aportaciones federales, y la cooperación más estrecha del gobierno local para atender las necesidades de las comunidades. Con todas las consideraciones aportadas por el Saemaul Undong, el ayuntamiento podría encontrar una mejor forma de “crear instituciones e infraestructura para apoyar la economía rural, incluyendo finanzas, procesamiento, almacenamiento, transporte, comunicaciones, etc.”⁹¹, con todo ello la localidad podría entrar a una nueva etapa en la cual las adversidades de los espacios, no fueran impedimento para facilitar las condiciones de vida en los residentes, con el impulso en respuesta de las autoridades gubernamentales y participación ciudadana.

Afortunadamente, existe asistencia técnica del Saemaul Undong brindada por parte del gobierno surcoreano, en el caso que las autoridades locales decidan guiarse por el enfoque del programa, pueden ser candidatos para recibir el apoyo necesario para poner en marcha las estrategias de desarrollo rural:

El Centro Saemaul Undong ha respondido con programas de capacitación bien organizados que cuentan la historia de SMU y alientan a los líderes a iniciar programas similares en sus propios países, utilizando frecuentemente los mismos símbolos, canciones y lemas del SMU original. En algunos casos, el Centro ha proporcionado asistencia técnica y capital inicial para ayudar a que los programas de las aldeas despeguen. Evidentemente, estos

⁹¹ P. Reed, E., 2010. Is Saemaul Undong a Model for Developing Countries Today?, s.l.: The Asia Foundation.

programas están desempeñando un papel importante... Corea puede brindar asistencia en la planificación de programas nacionales para acelerar el desarrollo rural, en coordinación con KOICA y otros programas de AOD. El Centro Saemaul Undong puede apoyar la creación o el fortalecimiento de centros nacionales de capacitación en desarrollo rural, similar al Centro de Capacitación de Liderazgo Saemaul creado por President Park.⁹²

Progreso de Zaragoza tiene la posibilidad de acceder a esta alternativa, y desentrañar aquellos elementos acordes a su propio contexto, en busca de mejorar las condiciones de vida en la localidad.

5.1.2 Resultados esperados

Con la implementación del Saemaul Undong se espera el involucramiento mayoritario de los residentes de Progreso de Zaragoza, al ver culminado el primer proyecto, el resto de la población encontrará un beneficio en participar en las decisiones de propuestas, asumiendo que quieran pavimentar sus cuadras, ampliar la red de distribución de agua potable o cualquier necesidad requerida tendrá como resultado un intercambio de opiniones en busca de dar solución a la que se considera la problemática más grave a atender. Al contar con precario desarrollo de infraestructura y servicios en Progreso de Zaragoza, se espera que con el nuevo papel de los residentes se adhieran rápidamente al MSU. El primer proyecto concluido dará la confianza a la comunidad de la efectividad del movimiento, y a partir de los posteriores se incrementará el número de involucrados hasta llegar con una proporción mayoritaria.

En cuanto a la conclusión de proyectos se espera a partir del sistema de incentivos, un resultado favorable en sus desarrollos. Al involucrar a la comunidad habría mayor mano de obra, y recursos propiciados por la comunidad, como carretillas, palas e incluso de espera la disposición de vehículos para el transporte de grava, u otros

⁹² P. Reed, E., 2010. Is Saemaul Undong a Model for Developing Countries Today?, s.l.: The Asia Foundation.

materiales requeridos en los proyectos, comida, financiamiento o cualquier recurso disponible para ser provista por la comunidad, toda esa maquinaria sería utilizada para competir con las otras comunidades para ganar el beneficio de contar con mayores suministros por parte del ayuntamiento. Se espera que, en cuatro años, la localidad haya mejorado toda su infraestructura básica y servicios, para posterior encaminarse a otras estrategias sofisticadas, lo mismo se espera para el resto de las localidades del municipio. Con la implementación del MSU se espera la urbanización no solo de la localidad, sino del municipio, pasar de cero plantas de agua potabilizadora a una por comunidad, en cuanto a la red de carreteras, se espera la pavimentación de todas las calles dentro de las localidades, contar con un depósito de basura por localidad y fortalecer el ya existente en Progreso de Zaragoza, aunque estas especulaciones solo son estimadas en el caso de ser aprobados por las comunidades, pero se espera la conclusión de todos los proyectos iniciados en el municipio.

Con la conducción a la diversificación de las actividades económicas se espera la disminución de la participación del sector primario, de un 46.1% a 23.5%, y aumento del sector secundario y terciario, abriendo las fuentes de empleos no agrícolas. Al contar con una diversificación de las actividades económicas y una alternancia de fuentes de empleo se espera el aumento del poder adquisitivo de los residentes, para brindarles nuevas oportunidades que combatan los problemas de marginación.

CONCLUSIONES

A pesar de los esfuerzos de los distintos niveles de gobierno por mejorar la situación de las comunidades rurales, no se han logrado los resultados esperados, las condiciones siguen siendo marginales. Tomando en cuenta el panorama nacional mexicano, notamos drásticamente el mismo contexto precario en un gran número de comunidad, de tal modo tenemos a la Sierra Totonaca como una pequeña muestra representativa, donde los índices de marginación siguen los mismos

patrones. A pesar de contar con un Estado de índole federal, los municipios se han quedado cortos en propiciar el mejoramiento de las condiciones de vida de sus residentes, en el caso de Progreso de Zaragoza las distintas administraciones no han reforzado los aspectos básicos de la localidad, como el mejoramiento de la infraestructura y servicios públicos. Con la situación desfavorable del lugar de estudio, Saemaul Undong demuestra distintas lecciones que dieron paso a la modernización de las aldeas rurales en Corea del Sur, para ello se debe tener cuidado en no tratar de replicar con exactitud su fórmula, debido a los distintos contextos de cada sociedad, la península por su parte tuvo distintos eventos que desarrollaron la iniciativa, nuestra propia realidad carece de los múltiples elementos que interfieren en el proceso, sin embargo, el enfoque del SMU ofrece distintos puntos que pueden guiar los procesos administrativos y de gobernanza en Progreso de Zaragoza, aspectos como su enfoque integral, y enfoque de abajo para arriba, son aspectos a considerar.

La evaluación previa del contexto de la localidad permitirá determinar aquellos aspectos que pueden tener compatibilidad, alguno de los puntos con mayor resonancia dentro del SMU es el aprovechamiento del capital social de las comunidades rurales, vínculos fuertemente ya arraigados en Progreso de Zaragoza por los lazos de parentesco, y la constante integración social por la pequeña dimensión del territorio. Saemaul Undong demuestra ser un adecuado canalizador de la fuerza de la comunidad y la intervención del gobierno, para desarrollar múltiples proyectos en beneficio de las comunidades.

Si bien Saemaul Undong demuestra no tener un crecimiento sostenible, es una estrategia que permitiría sacar del atraso en el que se encuentra actualmente la localidad de Progreso de Zaragoza, sus resultados en el rápido tiempo en mejora de la infraestructura, daría paso al mejoramiento de sus condiciones. Uno de los principales beneficios de el enfoque SMU es su proceso de transformación de las comunidades rurales a modernas, mediante la preparación en cual se ven modificados la mentalidad de los residentes, y aspectos materiales del lugar.

Otro aspecto relevante es la diversificación de las actividades económicas, considerando el fuerte apego del sector primario en la localidad, y sus pocos beneficios, el Saemaul Undong podría resurgir otros sectores económicos, incluso consolidar a una localidad bastante fuerte para ofrecer productos y servicios, requeridos en la sierra. Las limitaciones para financiar los proyectos se pueden ver entorpecidos por el restrictivo presupuesto disponible en el municipio, pero el existente tendría un mejor uso, y con el paso de los años cubrir áreas mal aprovechadas.

Saemaul Undong ofrece distintas aportaciones que pueden abrir nuevas oportunidades en sus residentes, y es una propuesta inicial para reestructurar las condiciones de vida en Progreso de Zaragoza. El enfoque demuestra ser el primer paso, y una estrategia poco explorada en nuestro país que podría dar cabida a atender a las comunidades rurales fuertemente desatendidas.

FUENTES PRELIMINALES

Alonso Alemán, A., 2006. Desarrollo territorial y desarrollo endógeno. *Economía y Desarrollo*, 139(1), pp. 113-124.

Basurto Hernández, S. & Escalante Semerena, R., 2012. Impacto de la crisis en el sector agropecuario en México. *Economía UNAM*, 9(25), pp. 51-73.

Berasaluce Iza, J., 2019. El Estado desarrollador en Corea: política industrial aplicada. En: *Estado desarrollador, casos exitosos y lecciones para México*. Ciudad de México: El Colegio de México, pp. 255-306.

Casalis, A., 2009. CEDEL: CENTRO DE ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO LOCAL. [En línea] Available at: <http://municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/Que%20es%20el%20desarrollo%20local%20Casalis.pdf> [Último acceso: 16 marzo 2021].

Cho, H., 2016. ¿QUÉ FACTORES POSIBILITAN MAYORES NIVELES DE DESARROLLO RURAL? La importancia de los líderes en los programas del desarrollo rural. Bogotá: JAVERIANA Pontificia Universidad Javeriana.

De María y Campos, M., 2020. Un Estado desarrollador industrial, sustentable e incluyente. Lecciones internacionales para México. *ECONOMÍAUnam*, 17(51), pp. 194-203.

González Minchaca, D., 2011. El municipio en México. *Revista Jurídica Administrativa*, Issue 3, pp. 19-36.

Hernández Gracia, T. J. y otros, 2011. Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo. [En línea] Available at: https://www.uaeh.edu.mx/investigacion/productos/4850/formacion_capital_humano.pdf [Último acceso: 18 marzo 2021].

Hobbes, T., 1981. *Leviatán*. Primera ed. Distrito Federal: Publicaciones Cruz O.S.A.

Juárez Alonso, G., 2013. Revisión del concepto de desarrollo local desde una perspectiva local. *Revista Líder*, Volumen 23, pp. 9-28.

Jung, Y. J., 2019. Aplicación del Saemaul Undong para la construcción de una paz estable y duradera en las zonas rurales de Colombia. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

Kim, H.-r., 2011. Embajada de la República de Corea en el Estado Plurinacional de Bolivia. [En línea] Available at: https://overseas.mofa.go.kr/bo-es/brd/m_6043/view.do?seq=657614&srchFr=&%3BsrchTo=&%3BsrchWord=&%3BsrchTp=&%3Bmulti_itm_seq=0&%3Bitm_seq_1=0&%3Bitm_seq_2=0&%3Bcompany_cd=&%3Bcompany_nm= [Último acceso: 10 octubre 2021].

Kwon, H.-j., 2010. Implications of Korea's Saemaul Undong for International Development Policy: A Structural Perspective. *The Korean Journal of Policy Studies*, 25(3), pp. 87-100.

León Manriquez, J. L. & López Aymes, J. F., 2018. Corea del Sur. tercera ed. Ciudad de México: El Colegio de México.

López Santiago, A. A., López Santiago, M. A., Cunill Flores, J. M. & Medina Cuéllar, S. E., 2019. VALOR SOCIOECONÓMICO DE LAS PLANTAS PARA UNA COMUNIDAD INDÍGENA TOTONACA. *Interciencia*, 44(2), pp. 94-100.

Merton, R., 2002. La división del trabajo social de Durkheim. *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, Issue 99, pp. 201-209.

Myung, S. C., 2013. Global Peace Convention 2013 Plenary III: Mr. Myung Soo Cho. [En línea] Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=osJKjjkLs-c&list=PLPMeJyUXvL18oRLkqopFwtNSuKPYXT4DN> [Último acceso: 11 octubre 2021].

P. Reed, E., 2010. *Is Saemaul Undong a Model for Developing Countries Today?*, s.l.: The Asia Foundation.

Peralta Gonzáles, E., 2007. *Dinámicas socio-culturales y vida religiosa en una comunidad totonaca de Veracruz*. D.F.: Escuela Nacional de Antropología e Historia.

Pérez Hernández, J. F. P., 2010. Génesis del municipio. *Multidisciplina*, Issue 7, pp. 84-96.

Quintana Romero, L., Andrés Rosales, R. & Mun, N., 2013. Crecimiento y desarrollo regional de México y Corea del Sur: un análisis comparativo de las leyes de Kaldor. *Investigación económica*, LXXII (284), pp. 83-110.

Robles Martínez, R., 2013. *El Municipio*. Décima ed. Distrito Federal: Editorial Porrúa.

Rojas Icabalzeta, R. N., 2020. Saemaul Undong: aportes para el desarrollo rural en Nicaragua. *Revista Humanismo y Cambio Social*, Issue 16, pp. 99-115.

Romero Tellaeché, J. A. & Berasaluce Iza, J., 2019. Estado Desarrollador: casos exitosos y lecciones para México. Primera ed. Ciudad de México, México: El Colegio de México.

SEFIPLAN, 2021. CEIEG. [En línea] Available at: http://ceieg.veracruz.gob.mx/wp-content/uploads/sites/21/2021/06/COAHUITL%C3%81N_2021.pdf [Último acceso: 27 septiembre 2021].

SEFIPLAN, 2021. Cuadernillos Municipales, 2021 Coahuilán. [En línea] Available at: <http://ceieg.veracruz.gob.mx/2021/06/17/cuadernillos-municipales-2021/> [Último acceso: 3 octubre 2021].

SEFIPLAN, 2021. CUADERNILLOS MUNICIPALES, 2021, Xalapa: Comité Estatal de Información Estadísticas y Geográfica de Veracruz.

SEFIPLAN, 2021. CUADERNILLOS MUNICIPALES, 2021; Poza Rica de Hidalgo. [En línea] Available at: http://ceieg.veracruz.gob.mx/wp-content/uploads/sites/21/2021/06/POZA-RICA_2021.pdf [Último acceso: 27 septiembre 2021].

Sooyoung, P., 2009. ANALYSIS OF SAEMAUL UNDONG: A KOREAN RURAL DEVELOPMENT PROGRAMME IN THE 1970s. *Asia-Pacific Development Journal*, 16(2), pp. 113-140.

Suárez Dávila, F., 2019. Alexander Hamilton: creador del Estado Desarrollador. *ECONOMÍAUnam*, 16(48), pp. 55-65.

Torre de Hernando, E., 2019. El Modelo Chaebol Surcoreano Caso Samsung Holdings. Madrid: Universidad Pontificia Comillas.

Vázquez Barquero, A., 2005. Las nuevas fuerzas del desarrollo. Primera ed. Barcelona: Edición Antoni Bosch.

Vázquez Barquero, A., 2009. Desarrollo local, una estrategia para tiempos de crisis. *Universitas Forum*, I (2), pp. 1-11.

Vergara, P., 2004. ¿Es posible el desarrollo endógeno en territorios pobres y socialmente desiguales? Ciencias Sociales Online, 1(1), pp. 37-52.

Viveros Huesca, C. y otros, 2015. Enciclopedia de los Municipios y Delegaciones de México. [En línea] Available at: <http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM30veracruz/municipios/30037a.html> [Último acceso: 3 octubre 2021].

ANEXO

Saemaul Undong: aportes para el desarrollo rural en Progreso de Zaragoza, Coahuilán, Veracruz.

Diego Alfonso Vázquez López

Descripción del tema: La presente investigación será realizada en el lapso de dos trimestres, a partir del 29 de marzo de 2021, en la localidad de Progreso de Zaragoza, Coahuilán, Veracruz. El motivo de este trabajo es detectar los elementos de la política rural Saemaul Undong, y a partir de ella, determinar los elementos compatibles con la localidad de Progreso de Zaragoza, es decir, acciones orientadas al desarrollo rural utilizadas en Corea del Sur, con el fin de establecer su compatibilidad en nuestro lugar de estudio, para mejorar las condiciones del medio rural de la localidad.

Justificación:

Han pasado 124 años desde el nombramiento formal de Progreso de Zaragoza como cabecera municipal de Coahuilán, Veracruz. Desde su asentamiento, sus índices de desarrollo han sido precarios, en dimensiones como la social, (condiciones educativas y sanitarias), la económica (generación de riqueza y capacidad de cubrir las necesidades básicas de forma digna), y la institucional (efectividad de las actividades gubernamentales y la participación ciudadana). Debido a estas circunstancias y a la falta de acciones sólidas para mejorar las condiciones del lugar, sostengo la necesidad de mejorar estos índices de desarrollo, la meta es consolidar propuestas encaminadas a la modernización del entorno de la localidad, que me ha visto crecer. Durante todo este tiempo los habitantes nos hemos visto limitados a realizar un adecuado aprovechamiento de los recursos del entorno, ya sea por la pésima elaboración de infraestructura, la poca importancia al capital humano, el mal ofrecimiento de los servicios públicos, la poca valoración de la materia prima, la falta de instituciones encargadas de orientar la actividad económica, o ya sea por una nula visión para enfrentar los retos del siglo XXI, por

parte del gobierno municipal. Con este trabajo se pretende dar una nueva mirada sobre modelos basados en la resolución de problemas de desarrollo rural, ya que la mayoría de las referencias están influenciadas por Estados Unidos o Europa, de la cual se puede encontrar un gran acervo bibliográfico, sin embargo, aún no se volteado a ver con fuerza a oriente, especialmente a los países asiáticos, quienes han logrado un enorme crecimiento y posicionamiento mundial en los últimos años. Corea del Sur llega a mí como una salida al estancamiento que ha vivido mi localidad Progreso de Zaragoza, al visualizar los logros del país asiático, me depositan una nueva alternativa para comenzar a esbozar estrategias propias de la localidad, la selección de Corea del Sur, es debido a su éxito de pasar su estatus de país ermitaño y rural, a país líder en tecnología, tal vez sea muy ambicioso, pero ese es mi gran sueño, romper el círculo vicioso y pasar a ser un localidad de primera categoría.

Progreso de Zaragoza puede ser el nacimiento de un caso de éxito si se logra combinar estrategias surcoreanas compatibles con la realidad de su entorno, enfocadas en mejorar el desarrollo rural. En caso de encontrar viabilidad en la propuesta, se podría replicar en zonas de la sierra totonaca, compatibles con las características de la localidad a analizar, o ajustando ciertas variables una vez identificadas.

Planteamiento del problema:

El índice de desarrollo en la localidad de Progreso de Zaragoza presenta rezagos notables, estas condiciones son propensas a generar un daño directo a su población en distintos ámbitos. Uno de los potenciales conflictos es que, si no se atiende el capital humano, puede caer en manos de la violencia. Por ello es necesario lograr una mejor atención en la población, con diversas acciones para fortalecer las condiciones de la comunidad, sin embargo, el municipio se ve restringido en sus capacidades para emprender estrategias debido a la carencia de un marco legal, tanto de instituciones, como una agencia regional de desarrollo que les permitan planificar estrategias, acciones, evaluaciones, para atender las problemáticas de su jurisdicción.

La localidad registro un número de 2,474 habitantes en 2010, cuenta con una superficie de 51 km², un clima cálido húmedo con lluvias todo el año (86%) y semicálido húmedo con lluvias todo el año (14%), cuenta con altos recursos naturales en cuanto vegetación, sobre todo las maderas preciosas y aún con todas sus características, la localidad ha sido incapaz de aprovecharlas, quedando estancada. La situación actual ha provocado un alto registro de rezago social de

acuerdo con datos emitidos por Coneval en 2015, posicionado al lugar en el número 36 a nivel estatal.

Para nuestro análisis, se hará uso de la política rural Saemaul Undong implementada en la década de 1970, debido a la gran relación que encuentra este estudio con el objetivo a realizar, ya que la situación que atravesó el país asiático para emprender la estrategia enfocada a mejorar las condiciones de las aldeas rurales, para someterlas a un proceso de modernización. El interés por esta política consiste en los resultados que generó en tan solo cuatro años de su implementación, así como el constante progreso que tuvo en los posteriores años antes del asesinato del presidente Park. Aunque es importante distinguir su situación, contexto cultural y social al nuestro, no se descarten algunas acciones que podrían beneficiar a la localidad de Progreso de Zaragoza, para mejorar por ejemplo su infraestructura, uno de los resultados más destacados del Saemaul Undong. Al igual que esta acción se pueden detectar algunas más para acelerar la modernización de nuestro lugar de estudio.

A lo largo de este recorrido surgen las siguientes interrogantes:

1. ¿Cómo se debe desarrollar la localidad de Progreso de Zaragoza?
2. ¿Qué impide que mi localidad se desarrolle?
3. ¿La experiencia surcoreana puede trasladarse a la localidad de Progreso de Zaragoza?
4. ¿Cuáles son los elementos de Saemaul Undong compatibles con Progreso de Zaragoza?

Hipótesis

1. Progreso de Zaragoza no ha podido aprovechar los recursos con los que cuenta debido a su precario desarrollo en infraestructura y la poca diversificación en su económica, circunstancias que le permita obtener beneficios directos a la comunidad, ya que el municipio no ha podido aprovechar eficientemente el recurso de las aportaciones federales para mejorar las condiciones de la localidad.

Objetivos

Analizar el estado actual de la localidad de Progreso de Zaragoza en materia de desarrollo rural.

1. Reconocer los elementos que impiden el desarrollo de la localidad.
2. Trasladar las acciones emprendidas por Corea del Sur que le permitieron modernizar sus aldeas rurales en beneficio de la localidad de Progreso de Zaragoza.

Metodología

El contexto actual de la pandemia del Covid-19, nos obliga a tomar las medidas adecuadas de distanciamiento social, para frenar su propagación, por lo tanto, este trabajo será documental y de gabinete. Se hará una comparación de distintas fuentes de información y la aplicación de un conjunto de fundamentos teóricos. También se llevará a cabo una recopilación de información a partir de los cuadernillos municipales para medir los índices de marginalidad y otros aspectos necesarios para el análisis, también será uso de la observación participante, ya que soy miembro del lugar de estudio. El carácter de esta investigación es cuantitativa y cualitativa, porque busca analizar y comprender el complejo que se vive en la localidad de Progreso de Zaragoza, perteneciente al municipio de Coahuilán Veracruz.

Capitulado

Índice

Introducción

Capítulo I: Conceptos fundamental

Capítulo II: Desventaja del sector agropecuario en la Sierra Totonaca, y su repercusión en la localidad de Progreso de Zaragoza

Capítulo III: Modelo comunitario alternativo Saemaul Undog (Movimiento Nueva Aldea)

Capítulo VI: Aplicación del Saemaul Undong para el desarrollo rural de Progreso de Zaragoza

Conclusión

Bibliografía

Acemoğlu, . D. & Robinson, J., 2012. *Por qué fracasan los países*. Primera ed. Nueva York: Crown Publishing Group.

FAO, 2018. *Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura*. [En línea] Available at: <http://www.fao.org/3/i9548es/I9548ES.pdf> [Último acceso: 9 Noviembre 2020].

Moreno Salazar, P., Ortiz Guerrero, C. & Marrufo Heredia, E., 2004. Veinticinco años de políticas de desarrollo social en México. *Sociológica*, Issue 54, pp. 55-75.

Pastor Seller, E., 2012. Sostenibilidad, impacto y eficacia de las Políticas Sociales municipales mediante la democratización e implicación social. *Sociedade e Estado*, XXVII(3), pp. 663-668.

Villar, A., 2007. *Políticas municipales para el desarrollo económico-social. Revisando el desarrollo local*. Primera ed. Buenos Aires: CICCUS.

Carpio Martín, J., 2000. Desarrollo local para un nuevo desarrollo rural. *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*, Issue 20, pp. 85-100.

Cebrián Abellán, A., 2013. GÉNESIS, MÉTODO Y TERRITORIO DEL DESARROLLO RURAL CON ENFOQUE LOCAL. *Papeles de Geografía*, Issue 38, pp. 61-76.

Franco Parrillat, G. & Canela Gamboa, F., 2016. Evolución de las políticas de desarrollo social en México: éxitos y fracasos. *Opera*, Issue 18, pp. 159-181.

Méndez, R., 2006. LA CONSTRUCCIÓN DE REDES LOCALES Y LOS PROCESOS DE INNOVACIÓN COMO ESTRATEGIAS DE DESARROLLO RURAL. *Problemas del desarrollo*, XXXVII(147), pp. 217-240.

León Manríquez, José Luis. 2018. Historia mínima de Corea. Tercera reimpresión.
México, D.F.: El Colegio de México, Centro de Estudios de Asia y África.